

# Recht und Politik

Zeitschrift für deutsche und europäische Rechtspolitik

Redaktion

Hendrik Wassermann

Ernst R. Zivier

Heiko Holste

Robert Chr. van Ooyen

54. Jahrgang · 2018



**Duncker & Humblot · Berlin**

# Recht und Politik

## Zeitschrift für deutsche und europäische Rechtspolitik

Internet: [www.rup-online.eu](http://www.rup-online.eu)

Begründet von Dr. jur. h. c. Rudolf Wassermann (1925 – 2008)

**Redaktion:** Hendrik Wassermann (verantwortlich), Dr. Ernst R. Zivier, Dr. Heiko Holste und Prof. Dr. Robert Chr. van Ooyen.

**Ständige Autoren:** Dr. Christian Busse, Dr. Peter Schwarzburg.

**Erreichbarkeit der Redaktion:** Hendrik Wassermann, Tel. 030 40 10 94 92, Mobil: 0170 68 95 126, E-Mail: [rechtundpolitik@web.de](mailto:rechtundpolitik@web.de).

**Urheber- und Verlagsrechte:** Die Zeitschrift und alle in ihr enthaltenen einzelnen Beiträge und Abbildungen sind urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung, welcher Art auch immer, außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechtsgesetzes bedarf der Zustimmung des Verlages. Das gilt auch für Übertragungen in eine von Maschinen, insbes. Datenverarbeitungsanlagen, verwendbare Sprache.

**Manuskripte:** Eine Haftung für unverlangt eingereichte Manuskripte wird nicht übernommen. Eine Rückgabe erfolgt nur, wenn Rückporto beigefügt ist. Die Einreichung des Manuskripts stellt ein Angebot an Verlag und Redaktion zur Übertragung des ausschließlichen Verlagsrechts für die Zeit bis zum Ablauf des Urheberrechts dar. Die Annahmeerklärung kann förmlich erfolgen, sie kann aber auch implizit durch Abdruck des Manuskripts ausgesprochen werden. Das übertragene Verlagsrecht schließt auch die Befugnisse zur Einspeicherung in eine Datenbank sowie zu weiteren Vervielfältigungen zu gewerblichen Zwecken in jedem möglichen Verfahren ein. Dem Autor verbleibt die Befugnis, nach Ablauf eines Jahres anderen Verlagen eine einfache Abdruckgenehmigung zu erteilen; ein eventuelles Honorar hieraus steht dem Autor zu.

Die Zeitschrift erscheint vierteljährlich im Gesamtumfang von ca. 440 Seiten als Print- und Online-Ausgabe. Der Abonnementpreis beträgt jährlich € 179,90 für Institutionen (Print inkl. Online-Zugang oder E-Only für eine unbegrenzte Nutzerzahl an einem Standort) und € 69,90 für Privatpersonen (Print inkl. personengebundenem Online-Zugang). Studenten gewähren wir gegen Vorlage eines Nachweises eine Ermäßigung von 25 % auf den Abonnementpreis für Privatpersonen. Einzelhefte (ohne Online-Zugang) kosten € 34,90. Alle Preisangaben sind unverbindliche Preisempfehlungen und verstehen sich zzgl. Versandkosten.

Bestellungen können über jede Buchhandlung oder direkt an den Verlag gerichtet werden. Abbestellungen müssen 6 Wochen vor Jahresende erfolgen.

Einzelne Artikel werden unter <http://ejournals.duncker-humboldt.de/loi/rup> (ab Jg. 2017) zum Download angeboten.

Weitere Hinweise zur Zeitschrift finden Sie unter: [www.duncker-humboldt.de/zeitschriften/rup](http://www.duncker-humboldt.de/zeitschriften/rup)

Verlag: Duncker & Humblot GmbH, Carl-Heinrich-Becker-Weg 9, 12165 Berlin

Telefon +49 (0)30 / 79 00 06-0 · Telefax: +49 (0)30 / 79 00 06-31

[www.duncker-humboldt.de](http://www.duncker-humboldt.de)

Druck: CPI buchbücher.de gmbh, Birkach

ISSN 0344-7871 (Print-Ausgabe)/ISSN 2366-6757 (Online-Ausgabe)

## Inhalt

### 54. Jahrgang • 2018

---

DAS AKTUELLE THEMA	
Das Kreuz in der Behörde <i>Jörn Ipsen</i>	265
Videoüberwachung öffentlicher Plätze – ein Allheilmittel? <i>Martin Kutscha</i>	1
Zeit für Veränderungen: Ein paritätisches Wahlrecht jetzt! <i>Silke Laskowski</i>	391
Das „neue“ Datenschutzrecht der EU-Datenschutz-Grundverordnung und des Bundesdatenschutzgesetzes <i>Andrea Voßhoff und Pia Isabel Wilke</i>	129

---

AUFSÄTZE	
Die Ausweitung des Maßregelrechts – Ein probates Mittel zur Verhinderung terroristischer Straftaten? <i>Christin Armenat und Sebastian Kretzschmann</i>	22
Bedingungen funktionierender Demokratie <i>Hans Peter Bull</i>	419
Ein neuer Rechtsrahmen für die Europäische Bürgerinitiative <i>Sabine Eckart</i>	172
Sexistische Werbung im 21. Jahrhundert – nach wie vor nur eine Frage des Geschmacks? <i>Susanne Engelsing</i>	296
Schärfere Kontrollen für Feuerwaffen in Europa – eine aktuelle nationale Bestandsaufnahme und eine kriminologisch-kriminalpolitische Bewertung des (Nicht-)Erreichten <i>Thomas Feltes, Irene Mihalic und Felix Bunge</i>	36
Die verdrängte Revolution <i>Christoph Gusy</i>	135
Eine verzögerte Regierungsbildung. Anmerkungen zum 4. Kabinett Merkel <i>Jörn Ipsen</i>	208
„Der Dolch des Mörders war unter der Robe des Juristen verborgen“ – Der Nürnberger Juristenprozess des Jahres 1947 <i>Klaus Kastner</i>	53
Der Übergang der Gesetzgebungszuständigkeit für den Strafvollzug – Fluch oder Segen? <i>Michael Köhne</i>	307
Nachrichtendienste: Einblicke in Praxis, Politik und Recht. Tagungsbericht zum 2. Symposium zum Recht der Nachrichtendienste <i>Felix Krämer</i>	313

Leo Wittmayer: Ein Wiener Parteien- und Pluralismustheoretiker in den „Weimarer“ politischen Verfassungsdebatten	159
<i>Detlef Lehnert</i>	
Die Zukunft der deutschen Sicherheitsarchitektur. Tagungsbericht zur 1. Münchner Fachtagung zum Sicherheitsrecht	438
<i>Markus Löffelmann</i>	
Das Entgelttransparenzgesetz – Ein Schritt nach vorne, aber nicht ausreichend	19
<i>Sonja Mangold</i>	
Vox populi vox Dei? – Überlegungen zu Populismus und Demokratie	286
<i>Renata Martins</i>	
Umfangsverfahren im Strafprozess – eine Herausforderung für den Rechtsstaat	4
<i>Herbert Mertin</i>	
Juristenausbildung, Staatsexamen und universitäre Schwerpunktbereiche	318
<i>Jean Mohamed</i>	
Klarheit für Überwachungsprogramme zum Schutz vor Terror und Schwerstkriminalität – Das Urteil des EGMR in Sachen <i>Big Brother Watch</i> und die Folgen	434
<i>Carl-Wendelin Neubert</i>	
Fake-News	409
<i>Vladyslav Rak</i>	
Auf der Suche nach Recht und Gerechtigkeit. Anmerkungen zum 50. Todestag von Fritz Bauer	215
<i>Werner Renz</i>	
Landesverfassungsgerichte: „Föderaler Zopf“ oder „Vollendung des Rechtsstaates“?	195
<i>Werner Reutter</i>	
Grenzen der Gleichbehandlung? Zur Zulässigkeit des Ausschlusses ausländischer Bürger von der Essener Tafel. Ein Beitrag zum Allgemeinen Gleichbehandlungsgesetz und zur mittelbaren Drittwirkung der Grundrechte im Privatrecht	188
<i>Jan Rolin</i>	
Parlamentsheer und Bündnisintegration: Lehren aus einer gescheiterten Reform des Parlamentsbeteiligungsgesetzes	404
<i>Malte Seyffarth</i>	
Schutzbedürftige Staatsgewalt? Über Grundströmungen der Reform des Normenprogramms zur Bestrafung von Gewalt gegen Polizeibeamte	7
<i>Michael Wagner-Kern</i>	
Zum 550. Jubiläum des Kammergerichts in Berlin	271
<i>Stephan Weichbrodt</i>	
<hr/> <b>PRO UND CONTRA</b> <hr/>	
Soll § 219a – Werbung für den Abbruch der Schwangerschaft – abgeschafft werden?	
Pro: Keine „gesellschaftliche Klimapflege“ mit den Mitteln des Strafrechts	70
<i>Katrin Höffler</i>	
Contra: Schwangerschaftsabbruch darf nicht kommerzialisierbar sein!	72
<i>Daniel Enzensperger</i>	

---

## JURIST IM PORTRÄT

---

Otto Heinrich Greve (1908–1968): Anwalt für die Wiedergutmachung und gegen die Re-Nazifizierung der Nachkriegsjustiz <i>Heiko Holste</i>	220
Jacob Robinson (1889–1977): Jurist, Politiker, Diplomat, Gründer Institute of Jewish Affairs, Mitbegründer der Holocaust-Forschung <i>Hendrik Wassermann</i>	444
Jürgen Baumann (1922–2003) – Ein Wissenschaftler scheitert in der Politik <i>Hendrik Wassermann</i>	332

---

## STANDPUNKT

---

Die Stand-Still-Klausel nach Art. 64 AEUV als Rettungsanker der internationalen Steuerpolitik. Dargestellt anhand der EuGH-Rs. X, C-135/17 und Richtlinie (EU) 2016/1164 (ATAD) <i>Thomas Kollruss</i>	334
Wahlrechtsverstöße bei der hessischen Landtagswahl <i>Joachim Wieland</i>	441

---

## BLOG DES QUARTALS / AUS DEM JUWISSBLOG

---

Politik, Wissenschaft, Richteramt – Spannungsfelder in Karlsruhe <i>Matthias Klatt</i>	343
Grundrechtefreie Zonen? – Die Vergabe der Fußball-EM 2024 nach Deutschland <i>Lydia Rautenberg</i>	447
Der Fall Skripal – Wie ist der Nervengifteinsatz völkerrechtlich einzuordnen und warum ist eine solche Einordnung von Relevanz? <i>Julia Spiesberger</i>	235
Vorhang zu und alle Fragen offen? Zum Verhältnis von nationalem Verfassungsrecht und unmittelbar anwendbarem Unionsrecht nach „Taricco II“ <i>Kilian Wegner</i>	74

---

## RECHTSPOLITISCHES AUS DEN USA

---

Biedermänner und der Brandstifter. Der konservative Supreme Court im Fokus des politischen Interesses <i>Manfred H. Wiegandt</i>	347
Impeachment? Die amerikanische Verfassung besitzt kein adäquates Verfahren, sich eines unfähigen und gefährlichen Präsidenten zu entledigen <i>Manfred H. Wiegandt</i>	232

---

## GENDER UND RECHTSPOLITIK

---

Und täglich grüßt das Murmeltier. Sexismuskritik und Abwehrreaktionen im juristischen Kontext <i>Lucy Chebout, Selma Gather und Dana-Sophia Valentiner</i>	79
Die Organisation der Erwerbsarbeit „gemeinsam neu gestalten“ <i>Eva Kocher</i>	240

Registrierung von Geschlecht künftig mit dritter Option. Zu einer neuen personenstandsrechtlichen Regelung <i>Konstanze Plett</i>	452
Sorgearbeit im Rentensystem: Gerechtigkeitslücken der sog. Mütterrente II <i>Ulrike Spangenberg</i>	351

---

BERICHTE UND INFORMATIONEN

---

Rechtspolitische Zeitschriftenumschau 1/2018 <i>Christian Busse</i>	85
Rechtspolitische Zeitschriftenumschau 2/2018 <i>Christian Busse</i>	246
Rechtspolitische Zeitschriftenumschau 3/2018 <i>Christian Busse</i>	357
Rechtspolitische Zeitschriftenumschau 4/2018 <i>Christian Busse</i>	457
Rechtspolitisches aus Europa <i>Peter Schwarzburg</i>	82
Rechtspolitisches aus Europa <i>Peter Schwarzburg</i>	243
Rechtspolitisches aus Europa <i>Peter Schwarzburg</i>	354

---

AUS DEM EuGH

---

Berücksichtigung des Europarechts bei Wiederaufnahmeverfahren. Schlussanträge des Generalanwalts Henrik Saugmandsgaard Øe vom 5. Juni 2018 in der Rechtssache C-234/17, XC, YB, ZA unter Beteiligung der Generalprokuratur, Vorabentscheidungsersuchen des Obersten Gerichtshofs, Österreich <i>Jörn Ketelbut</i>	362
Francovich lässt grüßen: Staatshaftung bei diskriminierenden Feiertagsregelungen. Schlussanträge des Generalanwalts Michal Bobek vom 25. Juli 2018 in der Rechtssache C-193/17, Cresco Investigation GmbH gegen Markus Achatzi, Vorabentscheidungsersuchen des Obersten Gerichtshofs, Österreich <i>Jörn Ketelbut</i>	462
Schlussanträge des Generalanwalts Evgeni Tanchev vom 9. September 2017 in der Rechtssache C-414/16, Vera Egenberger gegen Evangelisches Werk für Diakonie und Entwicklung e. V., Vorabentscheidungsersuchen des Bundesarbeitsgerichts, Deutschland <i>Jörn Ketelbut</i>	90
Schlussanträge des Generalanwalts Paolo Mengozzi vom 1. Februar 2018 in der Rechtssache C-25/17, Datenschutzbeauftragter gegen die Religionsgemeinschaft Zeugen Jehovas, Vorabentscheidungsersuchen des Obersten Verwaltungsgerichts, Finnland <i>Jörn Ketelbut</i>	251

---

## BESPRECHUNGSAUFSÄTZE

---

Der Letzte seiner Art? Das „Alternative“ im AK-StVollzG <i>Michael Köhne</i>	465
Wahrheitssuche und Gerechtigkeit im Strafverfahren. Joachim Wagner zur justiziellen Praxis und normativen Lage <i>Karl Kröpil</i>	97
Das Volk als Problem vernünftiger Herrschaft. Zur antidemokratischen „Epistokratie“ von Jason Brennan <i>Robert Chr. van Ooyen</i>	365
Generationswechsel: Nach Häberle – das „neue“ JöR <i>Robert Chr. van Ooyen</i>	93
Das Problem mit dem US-Straf- und -Strafvollzugsrecht <i>Manfred H. Wiegandt</i>	376
Streitbare Juristen und Juristinnen: Eine Porträtsammlung <i>Manfred H. Wiegandt</i>	111
Staatsrechtslehre durch die Brille der Politologie. Die Politologin Verena Frick spürt den Entwicklungslinien der jüngeren Staatsrechtslehre nach <i>Matthias Wiemers</i>	370

---

## BUCHBESPRECHUNGEN

---

Stammtisch, Kaffeerrunde und ein bisschen Aufklärung <i>Hans-Ernst Böttcher</i>	122
Weltanschauungsgemeinschaften im Religionsverfassungsrecht <i>Thomas Fritsche</i>	123
Neues zu „Weimar“ als Ort der Verfassungsgebenden Versammlung <i>Christoph Gusy</i>	254
Neue Quellen zur Entstehung der Weimarer Verfassung <i>Heiko Holste</i>	481
Von Verfassungsvaterschaften <i>Heiko Holste</i>	382
Wie lassen sich Fehler im Verwaltungsverfahren vermeiden? <i>Bernd Köster</i>	387
Staatsorganisation als „Politik des mittleren Wegs“ <i>Martin H. W. Möllers</i>	257
Ein praxisorientierter Blick auf die Problematik der Ehrenmorde <i>Andreas Schwegel</i>	473
Zum 550. Jahrestag des Kammergerichts <i>Hendrik Wassermann</i>	479
Gleichheitssatz und Religionsgemeinschaften <i>Hermann Weber</i>	259
Staat ohne Gott <i>Hermann Weber</i>	469

Carl Schmitt und kein Ende? <i>Ernst R. Zivier</i>	474
Kommentar zur Verfassung des Freistaats Thüringen <i>Ernst R. Zivier</i>	384

---

AUTOREN

---

Armenat, Christin	22
Böttcher, Hans-Ernst	122
Bull, Hans Peter	419
Bunge, Felix	36
Busse, Christian	85, 246, 357, 457
Chebout, Lucy	79
Eckart, Sabine	172
Engelsing, Susanne	296
Enzensperger, Daniel	72
Feltes, Thomas	36
Fritsche, Thomas	123
Gather, Selma	79
Gusy, Christoph	135, 254
Höffler, Katrin	70
Holste, Heiko	220, 382, 481
Ipsen, Jörn	208, 265
Kastner, Klaus	53
Ketelhut, Jörn	90, 251, 362, 462
Klatt, Matthias	343
Kocher, Eva	240
Köhne, Michael	307, 465
Kollruss, Thomas	334
Köster, Bernd	387
Krämer, Felix	313
Kretzschmann, Sebastian	22
Kröpil, Karl	97
Kutscha, Martin	1
Laskowski, Silke	391
Lehnert, Detlef	159
Löffelmann, Markus	438
Mangold, Sonja	19
Martins, Renata	286
Mertin, Herbert	4
Mihalic, Irene	36
Mohamed, Jean	318
Möllers, Martin H. W.	257
Neubert, Carl-Wendelin	434
Ooyen, Robert Chr. van	93, 365
Plett, Konstanze	452
Rak, Vladyslav	409
Rautenberg, Lydia	447
Renz, Werner	215

Reutter, Werner	195
Rolin, Jan	188
Schwarzburg, Peter	82, 243, 354
Schwegel, Andreas	473
Seyffarth, Malte	404
Spangenberg, Ulrike	351
Spiesberger, Julia	235
Valentiner, Dana-Sophia	79
Voßhoff, Andrea	129
Wagner-Kern, Michael	7
Wassermann, Hendrik	332, 444, 479
Weber, Hermann	259, 469
Wegner, Kilian	74
Weichbrodt, Stephan	271
Wiegandt, Manfred H.	111, 232, 347, 376
Wieland, Joachim	441
Wiemers, Matthias	370
Wilke, Pia Isabel	129
Zivier, Ernst R.	384, 474

---

#### NAMEN UND NACHRICHTEN

---

Bayern: <i>Winfried Bausback</i> im Amt des Justizministers bestätigt	451
Berlin: Margarete Koppers neue Generalstaatsanwältin zum 01.03.2018	73
Berlin / JVA Heidering: Internet und Tablets als Pilotprojekt	35
Bundesverfassungsgericht: <i>Stephan Harbarth</i> Nachfolger von <i>Ferdinand Kirchhof</i>	443
EU-Kommission verstärkt Kampf gegen Fake News	134
Gesetz zur Musterfeststellungsklage tritt am 1. November 2018 in Kraft	306
Gesetzliche Rentenversicherung auch für Gefangene und Sicherungsverwahrte	331
GroKo: Aufnahme der Kinderrechte ins GG	52
Hannover: Barbara Havliza Ministerin für Justiz	35
JuMiKo tritt für Verbot der Gesichtsverhüllung vor Gericht ein	333
Justizakademie des Landes Brandenburg feiert 25-jähriges Bestehen	317
<i>Katarina Barley</i> neue Bundesministerin für Justiz und Verbraucherschutz	242
Neue „Juniorprofessur für Recht und Digitalisierung an der Bucerius Law School“	350
Reform des Asylprozessrechts	312
Veranstaltungshinweis: Ausstellung zum Volksgerichtshof	239
Veranstaltungshinweis der Juristischen Gesellschaft zu Berlin	187
Veranstaltungshinweis der Juristischen Gesellschaft zu Berlin	295
Veranstaltungshinweis der Juristischen Gesellschaft zu Berlin	456
Vorerst keine Reform der Reform der Berliner Verwaltung	121