

Recht und Politik

Zeitschrift für deutsche und europäische Rechtspolitik

Redaktion

Hendrik Wassermann

Ernst R. Zivier

Heiko Holste

Robert Chr. van Ooyen

53. Jahrgang · 2017



Duncker & Humblot · Berlin

Recht und Politik

Zeitschrift für deutsche und europäische Rechtspolitik

Internet: www.rup-online.eu

Begründet von Dr. jur. h. c. Rudolf Wassermann (1925 – 2008)

Redaktion: Hendrik Wassermann (verantwortlich), Dr. Ernst R. Zivier, Dr. Heiko Holste und Prof. Dr. Robert Chr. van Ooyen.

Ständige Autoren: Dr. Christian Busse, Dr. Peter Schwarzburg.

Erreichbarkeit der Redaktion: Hendrik Wassermann, Tel. 030 40 10 94 92,
Mobil: 0170 68 95 126, E-Mail: rechtundpolitik@web.de.

Urheber- und Verlagsrechte: Die Zeitschrift und alle in ihr enthaltenen einzelnen Beiträge und Abbildungen sind urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung, welcher Art auch immer, außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechtsgesetzes bedarf der Zustimmung des Verlages. Das gilt auch für Übertragungen in eine von Maschinen, insbes. Datenverarbeitungsanlagen, verwendbare Sprache.

Manuskripte: Eine Haftung für unverlangt eingereichte Manuskripte wird nicht übernommen. Eine Rückgabe erfolgt nur, wenn Rückporto beigefügt ist. Die Einreichung des Manuskripts stellt ein Angebot an Verlag und Redaktion zur Übertragung des ausschließlichen Verlagsrechts für die Zeit bis zum Ablauf des Urheberrechts dar. Die Annahmeerklärung kann förmlich erfolgen, sie kann aber auch implizit durch Abdruck des Manuskripts ausgesprochen werden. Das übertragene Verlagsrecht schließt auch die Befugnisse zur Einspeicherung in eine Datenbank sowie zu weiteren Vervielfältigungen zu gewerblichen Zwecken in jedem möglichen Verfahren ein. Dem Autor verbleibt die Befugnis, nach Ablauf eines Jahres anderen Verlagen eine einfache Abdruckgenehmigung zu erteilen; ein eventuelles Honorar hieraus steht dem Autor zu.

Die Zeitschrift erscheint vierteljährlich im Gesamtumfang von ca. 440 Seiten als Print- und Online-Ausgabe. Der Abonnementpreis beträgt jährlich € 179,90 für Institutionen (Print inkl. Online-Zugang oder E-Only für eine unbegrenzte Nutzerzahl an einem Standort) und € 69,90 für Privatpersonen (Print inkl. personengebundenem Online-Zugang). Studenten gewähren wir gegen Vorlage eines Nachweises eine Ermäßigung von 25 % auf den Abonnementpreis für Privatpersonen. Einzelhefte (ohne Online-Zugang) kosten € 34,90. Alle Preisangaben sind unverbindliche Preisempfehlungen und verstehen sich zzgl. Versandkosten.

Bestellungen können über jede Buchhandlung oder direkt an den Verlag gerichtet werden. Abbestellungen müssen 6 Wochen vor Jahresende erfolgen.

Einzelne Artikel werden unter <http://ejournals.duncker-humboldt.de/loi/rup> (ab Jg. 2017) zum Download angeboten.

Weitere Hinweise zur Zeitschrift finden Sie unter: www.duncker-humboldt.de/zeitschriften/rup

Verlag: Duncker & Humblot GmbH, Carl-Heinrich-Becker-Weg 9, 12165 Berlin

Telefon +49 (0)30 / 79 00 06-0 · Telefax: +49 (0)30 / 79 00 06-31

www.duncker-humboldt.de

Druck: CPI buchbücher.de gmbh, Birkach

ISSN 0344-7871 (Print-Ausgabe)/ISSN 2366-6757 (Online-Ausgabe)

Inhalt

53. Jahrgang • 2017

DAS AKTUELLE THEMA	
Erneute Wahlrechtsreform geboten? <i>Jörn Ipsen</i>	393
Verfassungswidrig, aber nicht verboten <i>Jörn Ipsen</i>	3
Moderne Rechtspolitik ist Gesellschaftspolitik <i>Heiko Maas</i>	261
Abschaffung des Bargelds? Rechtliche Überlegungen zur Digitalisierung des Geldverkehrs <i>Ernst R. Zivier</i>	137

RECHTSPOLITIK IN DER 19. LEGISLATURPERIODE	
Quo vadis Rechtspolitik? Thesen der SPD-Bundestagsfraktion <i>Johannes Fechner</i>	270
Vorstellung der rechtspolitischen Zielsetzungen von BÜNDNIS 90 / DIE GRÜNEN <i>Katja Keul</i>	282
Die Rechtspolitik der Linksfraktion <i>Frank Tempel</i>	278
Das Recht sichert die Freiheit – Thesen der CDU-/CSU-Bundestagsfraktion <i>Elisabeth Winkelmeier-Becker</i>	274

AUFsätze	
Reformen des Strafgesetzbuches durch die dritte „Große Koalition“ – Eine kritische Bilanz <i>Mario Bachmann</i>	416
Der Gruppentatbestand § 184j StGB-E im verabschiedeten Entwurf eines Gesetzes zur Verbesserung des Schutzes der sexuellen Selbstbestimmung <i>Thea Christine Bauer</i>	46
Mobbing und Cybermobbing – Eine Strafbarkeitslücke? <i>Alexander Bleckat</i>	59
Digitale Grundrechte für Europa <i>Hans Peter Bull</i>	9
Die Europäisierung des Parteiverbots – dargelegt am NPD-Urteil des Bundesverfassungsgerichts <i>Şeyda Emek</i>	174
Der Internationale Strafgerichtshof in der Krise <i>Michael Fuchs</i>	400

Justiz als Hüterin „politischer Neutralität“ der Wissenschaft? <i>Christoph Gusy</i>	36
Wahlrecht – Die Reformvorschläge der Parteien vor der Bundestagswahl <i>Heiko Holste</i>	286
Die Anregungen Norbert Lammerts zum Wahlrecht und zum Amt des Alterspräsidenten: gescheitert und erfolgreich <i>Eckhard Jesse</i>	294
„Hohe Hürden“ sehen anders aus. Das abermalige Verbotsverfahren gegen die NPD. Kritik des Urteils (Teil 3) <i>Claus Leggewie, Johannes Lichdi und Horst Meier</i>	145
„Hohe Hürden“ sehen anders aus. Das abermalige Verbotsverfahren gegen die NPD. Kritik des Urteils (Teil 4 / Schluss) <i>Claus Leggewie, Johannes Lichdi und Horst Meier</i>	324
Zur Abschaffung der Chancengleichheit der Parteien. Der Ausschluss von der staatlichen Finanzierung nach Art. 21 Abs. 3 GG <i>Johannes Lichdi</i>	456
Das Fahrverbot als allgemeine Nebenstrafe. Ein neuer Reformansatz im strafrechtlichen Sanktionensystem <i>Benedikt J. Lüthge und Maximilian L. Klein</i>	440
Abkehr vom liberalen Brokdorf-Beschluss? <i>Martin H. W. Möllers</i>	26
Über die Gerechtigkeit <i>Christoph Nix</i>	480
Europäischer Staaten- und Verfassungsverbund? Staatstheoretischer Überschuss, richterliche Deutungsmacht und Pragmatismus in der EU-Haftbefehl II-Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts <i>Robert Chr. van Ooyen</i>	199
Rechtspolitik durch verfassungsgerichtliche Maßstabsverschiebung. Die „neue“ Definition der freiheitlichen demokratischen Grundordnung im NPD II-Urteil <i>Robert Chr. van Ooyen</i>	468
Ein Einwanderungsgesetz für Deutschland <i>Thomas Oppermann</i>	299
25 Jahre Berliner Verfassungsgerichtsbarkeit: Eine Würdigung <i>Dimitrios Parashu</i>	83
Der neue Art. 104c GG: Bundesfinanzhilfen für kommunale Bildungsinvestitionen <i>Guido Speiser</i>	473
Rechtsstaat und Rechtswirklichkeit <i>Thomas Weck</i>	186
Demokratie ohne Mehrheitsherrschaft? <i>Manfred H. Wiegandt</i>	68
Die Demokratietheorie des Bundesverfassungsgerichts zwischen ideengeschichtlichen Erblasten und argumentativen Innovationen <i>Christian Wöbst</i>	313

PRO UND CONTRA	
Kopftuchverbot für Richterinnen? Pro: Vor Gericht geht es um unbedingte, um absolute Neutralität <i>Guido Wolf</i>	66
Contra: Für eine vielfältige Justiz <i>Christian Rath</i>	67
Steckbrief per DNA-Spur? Pro: Ja – als ultima ratio und ohne Speicherung <i>Peter M. Schneider</i>	220
Contra: Nur mit sorgfältiger Regulierung und multidisziplinärer Beratung <i>Autoren-Kollektiv STS@Freiburg</i>	221
JURIST IM PORTRÄT	
Fritz Flato (1895–1949) – ein Anwalt der frühen Homosexuellenbewegung <i>Jens Dobler</i>	497
Friedrich Wilhelm Wagner (1894–1971) – Streiter wider die Todesstrafe <i>Andreas Marquet</i>	350
Fritz Morstein Marx (1900–1969) – Der Inspirator einer „Vergleichenden Verwaltungswissenschaft“ <i>Margrit Seckelmann</i>	207
Josef Neuberger (1902–1977) – (R)Emigrierter Jude, Justizminister, Rechtsreformer, Rechtsanwalt <i>Hendrik Wassermann</i>	94
STANDPUNKT	
Wahlrecht für alle Menschen unter Vollbetreuung! <i>Matthias Bartke</i>	355
Keine Beschränkung der Amtsdauer in parlamentarischen Spitzenämtern <i>Klaus von Beyme</i>	97
Sind Änderungen der Geschäftsordnung des Deutschen Bundestages aus politischen Gründen zulässig? <i>Johann Wadephul</i>	499
BLOG DES QUARTALS / AUS DEM JUWISSBLOG	
Die Polarisierung von Versammlungen – und ein möglicher Ausweg <i>Christian Ernst</i>	356
Studentenfutter. Nicht leicht Verdauliches von EuGH und Ungarn zur Mini-Umsiedlung von Geflüchteten <i>Stefan Martini</i>	500
WTF, hier spricht die Polizei!!! <i>Tobias Mast</i>	216

RECHTSPOLITISCHES AUS DEN USA	
Präsident Trumps radikaler Kurswechsel in der Umwelt-, Gesundheits-, Einwanderungs- und Steuerpolitik <i>Manfred H. Wiegandt</i>	508
Verfassungsbruch lohnt sich. Mit der Ernennung von Neil Gorsuch scheint die konservative Mehrheit im U.S. Supreme Court auf lange Zeit zementiert <i>Manfred H. Wiegandt</i>	222
GENDER UND RECHTSPOLITIK	
Die Stärkung des Leistungsgrundsatzes bei der Bundesrichterwahl <i>Marion Eckertz-Höfer</i>	99
Zugang zu sicherem und legalem Schwangerschaftsabbruch – Handlungsbedarf in Deutschland <i>Ulrike Lembke, Friederike Wapler und Maria Wersig</i>	505
CEDAW – Fünf Buchstaben für Frauenrechte und Gleichstellung <i>Katja Rodi</i>	361
Das Gesetz zur „Bekämpfung von Kinderehen“ und der politische Wille <i>Brigitte Meyer-Webage</i>	226
BERICHTE UND INFORMATIONEN	
Rechtspolitische Zeitschriftenumschau 1/2017 <i>Christian Busse</i>	105
Rechtspolitische Zeitschriftenumschau 2/2017 <i>Christian Busse</i>	233
Rechtspolitische Zeitschriftenumschau 3/2017 <i>Christian Busse</i>	367
Rechtspolitische Zeitschriftenumschau 4/2017 <i>Christian Busse</i>	514
Rechtspolitisches aus Europa <i>Peter Schwarzburg</i>	102
Rechtspolitisches aus Europa <i>Peter Schwarzburg</i>	230
Rechtspolitisches aus Europa <i>Peter Schwarzburg</i>	365
Rechtspolitisches aus Europa <i>Peter Schwarzburg</i>	511
AUS DEM EuGH	
Rechtssache C-64/16 Associação Sindical dos Juizes Portugueses / Tribunal de Contas	371
Rechtssache C-367/16, Strafverfahren gegen Dawid Piotrowski: Schlussantrag des Generalanwalts Yves Bot vom 6. September 2017 in dem Vorabentscheidungsersuchen des Appellationshofs Brüssel, Belgien	520
Rechtssache Congregacion de Escuelas Pias Provincia Betania / Ayuntamiento de Getafe	238

BESPRECHUNGSAUFSÄTZE

Stabilität durch Austritt? <i>Markus C. Kerber</i>	116
Zur Untersuchung Arthur von Gruenewaldts über die Richterschaft des Oberlandesgerichts Frankfurt am Main in der Zeit des Nationalsozialismus <i>Herbert Mandelartz</i>	242
Demokratie durch Losverfahren <i>Robert Chr. van Ooyen</i>	375
Entgrenzungen und Theorie-Defizite des Bundesverfassungsgerichts im Spiegel „rechtspolitologischer“ Literatur <i>Robert Chr. van Ooyen</i>	120

BUCHBESPRECHUNGEN

Der Schreiber bleibt das Standardwerk zum BWahlG <i>Heiko Holste</i>	526
Politisches Kartell und systemische Fehlentwicklungen <i>Jörn Ipsen</i>	381
Furchtlose Juristen im Porträt <i>Hans-Christian Jasch</i>	383
Der Europäische Stabilitätsmechanismus <i>Markus C. Kerber</i>	248
Das Münchener Vertragshandbuch: Ein bewährtes Standardwerk <i>Bernd Köster</i>	528
Faktengesättigt: Das Politbüro der DDR vor Gericht <i>Herbert Mandelartz</i>	130
Ein Plädoyer für Europa <i>Ingrid Piela</i>	525
Skepsis über Europa? <i>Ingrid Piela</i>	127
Ein Blick auf die Geschichte des Jugendstrafrechts aus einer abgeklärten Perspektive <i>Lukas Pieplow / Michael Sommerfeld</i>	253
Die Strafgesetze der Deutschen Demokratischen Republik <i>Maximilian Wagner</i>	255
Das BVerfG: Hüter oder schon Herr der Verfassung? <i>Hendrik Wassermann</i>	129
Ein Juwel: Die Vorlesungsmitschrift von Jellineks Allgemeiner Staatslehre <i>Matthias Wiemers</i>	388
Zur Entwicklung der Grund- und Menschenrechte in Osteuropa mit Schwerpunkt Polen <i>Matthias Wiemers</i>	250

AUTOREN

Autorenkollektiv STS@Freiburg	221
Bachmann, Mario	416
Bartke, Matthias	355
Bauer, Thea Christine	46
Beyme, Klaus von	97
Bleckat, Alexander	59
Bull, Hans Peter	9
Busse, Christian	105, 233, 367, 514
Dobler, Jens	497
Eckertz-Höfer, Marion	99
Emek, Şeyda	174
Ernst, Christian	356
Fechner, Johannes	270
Fuchs, Michael	400
Gusy, Christoph	36
Holste, Heiko	286, 526
Ipsen, Jörn	3, 381, 393
Jasch, Hans-Christian	383
Jesse, Eckhard	294
Kerber, Markus C.	116, 248
Keul, Katja	282
Klein, Maximilian L.	440
Köster, Bernd	528
Leggewie, Claus	145, 324
Lembke, Ulrike	505
Lichdi, Johannes	145, 324, 456
Lüthge, Benedikt J.	440
Maas, Heiko	261
Mandelartz, Herbert	130, 242
Marquet, Andreas	350
Martini, Stefan	500
Mast, Tobias	216
Meier, Horst	145, 324
Meyer-Wehage, Brigitte	226
Möllers, Martin H. W.	26
Nix, Christoph	480
Ooyen, Robert Chr. van	120, 199, 375, 468
Oppermann, Thomas	299
Parashu, Dimitrios	83
Piela, Ingrid	127, 525
Pieplow, Lukas	253
Rath, Christian	67
Rodi, Katja	361
Schneider, Peter M.	220
Schwarzburg, Peter	102, 230, 365, 511
Seckelmann, Margrit	207

Sommerfeld, Michael	253
Speiser, Guido	473
Tempel, Frank	278
Wadepful, Johann	499
Wagner, Maximilian	255
Wapler, Friederike	505
Wassermann, Hendrik	94, 129
Weck, Thomas	186
Wersig, Maria	505
Wiegandt, Manfred H.	68, 222, 508
Wiemers, Matthias	250, 388
Winkelmeier-Becker, Elisabeth	274
Wöhst, Christian	313
Wolf, Guido	66
Zivier, Ernst R.	137

NAMEN UND NACHRICHTEN

Berlin: Anke Stein neue Leiterin der JVA Moabit	399
Berlin: Ausbau des Kompetenzzentrums zur Bekämpfung islamistischen Terrorismus	415
Berlin: Institutionalisierung eines Beauftragten für Terror kommt 2018	479
Berlin: Jörg Raupach neuer Leiter der StA	504
Berlin: Neuer Vertrauensanwalt gegen Korruption	277
Berlin: Parlamentarische Anfrage zu Nebentätigkeiten von Richtern	439
Berlin: Querelen um die Neubesetzung des Generalstaatsanwalts dauern an	467
Brandenburg schafft Bleiberecht für Opfer rechter Gewalt	119
Erste Frau in das Präsidentenamt eines Brandenburgischen Landgerichts eingeführt	215
Erwiderung	524
Gisela Thacren-Daig neue Vizepräsidentin des Brandenburgischen Oberlandesgerichts	523
LG Berlin: Land Berlin unterliegt im Rechtsstreit um www.berlin.com	247
Neuer Hauptstadtvertrag	225
Nordrhein-Westfalen: Peter Biesenbach neuer Minister der Justiz	349
Opfer der NS-Verfolgung klagen vor Sozialgericht Berlin	96
Opfer von Hasskriminalität bekommen nun auch in Berlin Bleiberecht	360
Potsdam: Ellen Chwolik-Lanfermann Präsidentin des Landgerichts Potsdam	510
Potsdam: Sabine Schudoma neue Präsidentin des Landessozialgerichts Berlin-Brandenburg	496
Saarland: Stephan Toscani neuer Minister für Justiz	206
Sanierungsstau in der Berliner Justiz	144
Sanierungsstau in der Berliner Justiz	281
Schleswig-Holstein: Sabine Sütterlin-Waack neue Ministerin für Justiz	273
Veranstaltungshinweis: Droht eine Erosion von Demokratie und Rechtsstaat?	364