

# Recht und Politik

Zeitschrift für deutsche und europäische Rechtspolitik

Redaktion

Hendrik Wassermann

Heiko Holste

Robert Chr. van Ooyen

59. Jahrgang · 2023



**Duncker & Humblot · Berlin**

# Recht und Politik

## Zeitschrift für deutsche und europäische Rechtspolitik

Internet: [www.rup-online.eu](http://www.rup-online.eu)

Begründet von Dr. jur. h. c. Rudolf Wassermann (1925 – 2008)

**Redaktion:** Hendrik Wassermann (verantwortlich), Dr. Heiko Holste und Prof. Dr. Robert Chr. van Ooyen.

**Ständige Autoren:** Dr. Christian Busse, Dr. Peter Schwarzburg.

**Erreichbarkeit der Redaktion:** Hendrik Wassermann, Tel. 030 40 10 94 92,  
Mobil: 0170 68 95 126, E-Mail: [rechtundpolitik@gmx.de](mailto:rechtundpolitik@gmx.de).

**Urheber- und Verlagsrechte:** Die Zeitschrift und alle in ihr enthaltenen einzelnen Beiträge und Abbildungen sind urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung, welcher Art auch immer, außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechtsgesetzes bedarf der Zustimmung des Verlages. Das gilt auch für Übertragungen in eine von Maschinen, insbes. Datenverarbeitungsanlagen, verwendbare Sprache.

**Manuskripte:** Eine Haftung für unverlangt eingereichte Manuskripte wird nicht übernommen. Eine Rückgabe erfolgt nur, wenn Rückporto beigefügt ist. Die Einreichung des Manuskripts stellt ein Angebot an Verlag und Redaktion zur Übertragung des ausschließlichen Verlagsrechts für die Zeit bis zum Ablauf des Urheberrechts dar. Die Annahmeerklärung kann förmlich erfolgen, sie kann aber auch implizit durch Abdruck des Manuskripts ausgesprochen werden. Das übertragene Verlagsrecht schließt auch die Befugnisse zur Einspeicherung in eine Datenbank sowie zu weiteren Vervielfältigungen zu gewerblichen Zwecken in jedem möglichen Verfahren ein. Dem Autor verbleibt die Befugnis, nach Ablauf eines Jahres anderen Verlagen eine einfache Abdruckgenehmigung zu erteilen; ein eventuelles Honorar hieraus steht dem Autor zu.

Die Zeitschrift erscheint vierteljährlich im Gesamtumfang von ca. 440 Seiten als Print- und Online-Ausgabe. Der Abonnementpreis beträgt jährlich € 199,90 für Institutionen (Print inkl. Online-Zugang oder E-Only für eine unbegrenzte Nutzerzahl an einem Standort) und € 69,90 für Privatpersonen (Print inkl. personengebundenem Online-Zugang). Studenten gewähren wir gegen Vorlage eines Nachweises eine Ermäßigung von 25 % auf den Abonnementpreis für Privatpersonen. Einzelhefte (ohne Online-Zugang) kosten € 39,90. Alle Preisangaben sind unverbindliche Preisempfehlungen und verstehen sich zzgl. Versandkosten.

Bestellungen können über jede Buchhandlung oder direkt an den Verlag gerichtet werden. Abbestellungen müssen 6 Wochen vor Jahresende erfolgen.

Einzelne Artikel werden unter <https://elibrary.duncker-humboldt.com/zeitschriften/rup> (ab Jg. 2017) zum Download angeboten.

Weitere Hinweise zur Zeitschrift finden Sie unter: [www.duncker-humboldt.de/zeitschriften/rup](http://www.duncker-humboldt.de/zeitschriften/rup)

Verlag: Duncker & Humblot GmbH, Carl-Heinrich-Becker-Weg 9, 12165 Berlin

Telefon +49 (0)30 / 79 00 06-0 · Telefax: +49 (0)30 / 79 00 06-31  
[www.duncker-humboldt.de](http://www.duncker-humboldt.de)

Druck: CPI buchbücher.de gmbh, Birkach

ISSN 0344-7871 (Print-Ausgabe)/ISSN 2366-6757 (Online-Ausgabe)

## Inhalt

### 59. Jahrgang • 2023

DAS AKTUELLE THEMA	
„KI first“ braucht Verlierer: Eine Plünderung gerade stilprägender Kunst durch Künstliche Intelligenz soll in Kauf genommen werden <i>Susanne Engelsing</i>	121
Parlament und Parität. Zur Verfassungsmäßigkeit paritätischer Vorgaben für Kandidatenlisten im Vorfeld von Parlamentswahlen <i>Valentin Heimerl</i>	251
Vom Kopf auf die Füße: Moscheegemeinden als Religionsgesellschaften <i>Achim Janssen</i>	1
Zeit für eine Reformierung der Sterbehilfe <i>Fabian Schäfer</i>	357
AUFsätze	
Vermögenssteuerrechtliche Zeitenwende? Verfassungsrechtliche Überlegungen zur Diskussion über die Wiedereinführung einer Vermögenssteuer <i>Benedikt Becke</i>	262
Verlängerung der Wahlperiode auf fünf Jahre? <i>Frank Decker</i>	132
Gesetzgebung am Limit – Das GEG-Verfahren vor dem Bundesverfassungsgericht <i>Thomas Heilmann, Stefan Bornecke und Juri Maximilian Heckmann</i>	394
Die staatliche Finanzierung politischer Stiftungen. Zum Urteil des Bundesverfassungsgerichts vom 22. Februar 2023 – 2 BvE 3/19 <i>Mathias Honer</i>	153
Der Bundeskanzler außer Diensten (a.D.) – Rechtsstellung und Nachwirkungen des Amtes <i>Jörn Ipsen</i>	381
Rechtsfragen einer allgemeinen Dienstpflicht <i>Jörn Ipsen</i>	140
Zur Notwendigkeit einer echten (Re-)Novellierung des Auslandsnachrichtendienstrechts <i>Maik Knaust</i>	187
Das E-Mail-Postfach als durch das Computergrundrecht geschütztes System – Neuregelungsbedarf im Strafprozessrecht? <i>Hartmut Krüger</i>	294
Minderjährigenehen als rechtspolitische Herausforderung nach dem Beschluss des Bundesverfassungsgerichts <i>Monique Marylou Martinek</i>	272

Warum die AfD-nahe Stiftung bei der staatlichen Finanzierung nicht benachteiligt werden darf. Anmerkungen zum Grundsatzurteil des Bundesverfassungsgerichts <i>Horst Meier</i>	147
Israels Sicherheit und Existenz zwischen Staatsräson und Rechtsstaatsprinzip <i>Ralf Michaels</i>	32
Der Rundfunkbeitrag: keine Steuer, aber verfassungswidrig <i>Michelle Michel</i>	405
Leihmutterchaft – eine Frage der Gleichheit. Lehren aus der Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofs für Menschenrechte <i>Navin Mienert</i>	282
Rechtliche Rahmenbedingungen zur beschleunigten Realisierung der Energiewende – unter besonderer Berücksichtigung der Windenergie an Land <i>Carl-Wendelin Neubert</i>	366
Randnotiz aus der Provinz: Die überwiegende Gültigkeit der Berliner Wahlen 2021 <i>Christian Pestalozza</i>	54
Verschuldungskompetenz und Notlagenkompetenz der Europäischen Union in der Corona-Krise: Das Urteil des BVerfG zum Next Generation EU-Programm (NGEU-Urteil) <i>David S. Schwarz</i>	174
<i>Nach dem Gesetz</i> oder: Die Kunst, authentisch zu bleiben <i>Christian Treffer</i>	21
Der europäische Weg zur Regulierung Künstlicher Intelligenz – A Long and Winding Road? <i>Johann Justus Vasel</i>	414
Rechte Richter: AfD-Richter, -Staatsanwälte und -Schöffen – eine Gefahr für den Rechtsstaat? Eine kurze Zusammenfassung in zehn Thesen <i>Joachim Wagner</i>	11
<hr/> <b>STANDPUNKTE</b> <hr/>	
Vertrauen herstellen durch Wiederholungswahl <i>Johannes Fechner</i>	63
Streit ums Wahlrecht. Parteien geben kein gutes Bild ab <i>Eckhard Jesse</i>	428
Müssen Beamte ihre Verfassungstreue beweisen? Anmerkungen zur Reform des Beamten-Disziplinarrechts <i>Josef Franz Lindner</i>	65
<hr/> <b>JURIST IM PORTRÄT</b> <hr/>	
Karl Loewenstein (1891 – 1973): Begründer der „wehrhaften Demokratie“ und demokratischer Verfassungspolitologe <i>Robert Chr. van Ooyen</i>	435
<hr/> <b>AUS DEM JUWISSBLOG</b> <hr/>	
„Falsch, fehlerhaft, verfassungswidrig!“ – Die Reform des Bundeswahlgesetzes <i>Eric Albrecht</i>	307

Intervention zur unsäglichen Umdeutung des Rechtsstaatsbegriffs <i>Joel S. Bella</i>	443
Schuldet der Gesetzgeber doch mehr als das Gesetz? – Das Urteil des BVerfG zur Parteienfinanzierung <i>Timo Sewtz</i>	196
Kommt Zeit, kommt Bürgerrat <i>Kent Eric Wilke</i>	69

---

#### GENDER UND RECHTSPOLITIK

---

Es wird Zeit: Die Position des djb zur Entkriminalisierung des Schwangerschaftsabbruchs <i>Céline Feldmann und Valentina Chiofalo</i>	73
Unternehmensziel Geschlechtergerechtigkeit <i>Isabell Hensel und Jutta Henneberger</i>	200
Das Gesetz zur Weiterentwicklung der Fachkräfteeinwanderung – Eine frauenpolitische Perspektive auf die gesteuerte Migration <i>Stefanie Killinger</i>	448
Fehlende Diversität in der Rechtswissenschaft – Ansätze für eine diskriminierungsfreie juristische Ausbildung <i>Nergis Zarifi und Mia Marie Kundy</i>	311

---

#### RECHTSPOLITISCHE BERICHTE

---

Rechtspolitisches aus Europa <i>Garonne Bezzak</i>	77, 203, 316, 452
Europäische Rechtsprechung	81, 207, 320, 456
Rechtspolitisches aus den USA <i>Manfred H. Wiegandt</i>	85, 211, 325, 465
Rechtspolitische Zeitschriftenumschau <i>Christian Busse</i>	89, 216, 332, 471

---

#### BESPRECHUNGSAUFSATZ

---

Auf der Suche nach der freiheitlich demokratischen Grundordnung <i>Hans-Ernst Böttcher</i>	338
Neue Veröffentlichungen zum Religionsverfassungsrecht <i>Thomas Gawron</i>	97
Neue Veröffentlichungen zum Religionsverfassungsrecht – Teil II <i>Thomas Gawron</i>	231
Klassiker der Rechts- und Verfassungspolitologie: Otto Kirchheimer <i>Robert Chr. van Ooyen</i>	222

---

#### BUCHBESPRECHUNGEN

---

Die zwei ersten Richterinnen des Bundesverfassungsgerichts: Erna Scheffler und Wiltraut Rupp-von Brünneck <i>Hans-Ernst Böttcher</i>	106
--	-----

Kritisch und plakativ: Sarah Schulz' Würdigung der fdGO <i>Hans-Ernst Böttcher</i>	479
Streit ums Recht – 50 Jahre VDJ <i>Hans-Ernst Böttcher</i>	241
Einführung in die Autokratieforschung <i>Frank Decker</i>	113
Umfangreiche Archivstudien zum Justizalltag zwischen 1943 und 1948 <i>Sandra Diekhoff</i>	110
Ein wichtiger erster Wurf: Das Handbuch Öffentliches Äußerungsrecht <i>Christoph Gusy</i>	346
Handbuch zum Sicherheits- und Staatsschutzrecht <i>Christoph Gusy</i>	115
Diskontinuität der Parlamentsarbeit als deutsche Spezialität <i>Jürgen Jekewitz</i>	353
Bunter Strauß von Beobachtungen zur Überhitzung der politischen Auseinandersetzung <i>Stefan Lenz</i>	477
Der Plenarsaal als stummer Zeuge der Geschichte <i>Stefan Lenz</i>	244
Der Fels in der Brandung? Die deutsche Demokratie im Zeitalter multipler Krisen <i>Daniel Peters</i>	351
Hartes Gendern – eine oktroyierte Gendersprache <i>Axel Schwarz</i>	483
Identitätspolitik und Kulturkampf <i>Andreas Schwegel</i>	104

---

#### NAMEN UND NACHRICHTEN

---

Berlin: 125 Jahre JVA Tegel	470
Berlin: Auszüge aus dem Koalitionsvertrag	247
Berlin: Digitalisierung bei der Berliner Justiz schreitet voran	365
Berlin: Felor Badenberg neue Senatorin für Justiz und Verbraucherschutz	131
Berlin: Iris Spranger als Senatorin für Inneres, Digitalisierung und Sport bestätigt	186
Berlin: Not bei Notaren	261
BMJ: Einbeziehung von Nachhaltigkeitszielen in die Gesetzgebung	20
BMJ: Elektronisches Bundesgesetzblatt seit 1. Januar 2023	76
BMJ-Entwurf des Selbstbestimmungsgesetzes: Erklärung beim Standesamt reicht für Änderung des Geschlechtseintrags	246
Bremen: Claudia Schilling weiter Justizsenatorin	331
Bundeskabinett beschließt digitale Dokumentation der strafgerichtlichen Hauptverhandlung	173
Erfurt: Doreen Denstädt neue Ministerin für Migration, Justiz und Verbraucherschutz	96
EU: Ernennung des Brandenburger OStA Alexander Roth zum Delegierten Europäischen Staatsanwalt	271
Potsdam: Zwei Jahre erfolgreiche Bekämpfung von Hasskriminalität	380
Überarbeitung des Sanktionenrechts beschlossen	95
Wahlalter bei Europawahlen auf 16 Jahre abgesenkt	53