

# Recht und Politik

Zeitschrift für deutsche und europäische Rechtspolitik

Redaktion

Hendrik Wassermann

Ernst R. Zivier

Heiko Holste

Robert Chr. van Ooyen

55. Jahrgang · 2019



**Duncker & Humblot · Berlin**

# Recht und Politik

## Zeitschrift für deutsche und europäische Rechtspolitik

Internet: [www.rup-online.eu](http://www.rup-online.eu)

Begründet von Dr. jur. h. c. Rudolf Wassermann (1925 – 2008)

**Redaktion:** Hendrik Wassermann (verantwortlich), Dr. Ernst R. Zivier, Dr. Heiko Holste und Prof. Dr. Robert Chr. van Ooyen.

**Ständige Autoren:** Dr. Christian Busse, Dr. Peter Schwarzburg.

**Erreichbarkeit der Redaktion:** Hendrik Wassermann, Tel. 030 40 10 94 92, Mobil: 0170 68 95 126, E-Mail: [rechtundpolitik@web.de](mailto:rechtundpolitik@web.de).

**Urheber- und Verlagsrechte:** Die Zeitschrift und alle in ihr enthaltenen einzelnen Beiträge und Abbildungen sind urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung, welcher Art auch immer, außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechtsgesetzes bedarf der Zustimmung des Verlages. Das gilt auch für Übertragungen in eine von Maschinen, insbes. Datenverarbeitungsanlagen, verwendbare Sprache.

**Manuskripte:** Eine Haftung für unverlangt eingereichte Manuskripte wird nicht übernommen. Eine Rückgabe erfolgt nur, wenn Rückporto beigefügt ist. Die Einreichung des Manuskripts stellt ein Angebot an Verlag und Redaktion zur Übertragung des ausschließlichen Verlagsrechts für die Zeit bis zum Ablauf des Urheberrechts dar. Die Annahmeerklärung kann förmlich erfolgen, sie kann aber auch implizit durch Abdruck des Manuskripts ausgesprochen werden. Das übertragene Verlagsrecht schließt auch die Befugnisse zur Einspeicherung in eine Datenbank sowie zu weiteren Vervielfältigungen zu gewerblichen Zwecken in jedem möglichen Verfahren ein. Dem Autor verbleibt die Befugnis, nach Ablauf eines Jahres anderen Verlagen eine einfache Abdruckgenehmigung zu erteilen; ein eventuelles Honorar hieraus steht dem Autor zu.

Die Zeitschrift erscheint vierteljährlich im Gesamtumfang von ca. 440 Seiten als Print- und Online-Ausgabe. Der Abonnementpreis beträgt jährlich € 179,90 für Institutionen (Print inkl. Online-Zugang oder E-Only für eine unbegrenzte Nutzerzahl an einem Standort) und € 69,90 für Privatpersonen (Print inkl. personengebundenem Online-Zugang). Studenten gewähren wir gegen Vorlage eines Nachweises eine Ermäßigung von 25 % auf den Abonnementpreis für Privatpersonen. Einzelhefte (ohne Online-Zugang) kosten € 34,90. Alle Preisangaben sind unverbindliche Preisempfehlungen und verstehen sich zzgl. Versandkosten.

Bestellungen können über jede Buchhandlung oder direkt an den Verlag gerichtet werden. Abbestellungen müssen 6 Wochen vor Jahresende erfolgen.

Einzelne Artikel werden unter <https://elibrary.duncker-humboldt.com/zeitschriften/rup> (ab Jg. 2017) zum Download angeboten.

Weitere Hinweise zur Zeitschrift finden Sie unter: [www.duncker-humboldt.de/zeitschriften/rup](http://www.duncker-humboldt.de/zeitschriften/rup)

Verlag: Duncker & Humblot GmbH, Carl-Heinrich-Becker-Weg 9, 12165 Berlin

Telefon +49 (0)30 / 79 00 06-0 · Telefax: +49 (0)30 / 79 00 06-31  
[www.duncker-humboldt.de](http://www.duncker-humboldt.de)

Druck: CPI buchbücher.de gmbh, Birkach

ISSN 0344-7871 (Print-Ausgabe)/ISSN 2366-6757 (Online-Ausgabe)

## Inhalt 55. Jahrgang • 2019

---

DAS AKTUELLE THEMA	
Die DS-GVO wirkt! ... und muss verbessert werden <i>Siefan Brink und Isabel Jana Groß</i>	105
Doppelspitze und Satzungsrecht. Anmerkungen zur Wahl der Vorsitzenden der SPD <i>Jörn Ipsen</i>	225
70 Jahre Grundgesetz – 70 Jahre Bundesrepublik Deutschland <i>Jörn Ipsen</i>	1
Kinderrechte und Elternverantwortung im Grundgesetz. Die Politik läuft Gefahr, das Grundgesetz systemwidrig zu Lasten der Kinder zu ändern – zum aktuellen Reformvorschlag, ausdrückliche Kinderrechte ins Grundgesetz aufzunehmen <i>Gregor Kirchhof</i>	351

---

AUFsätze	
Die nicht enden wollende Debatte um die Reform des unvollendeten Wahlgesetzes <i>Joachim Behnke</i>	363
Das Berliner Landesantidiskriminierungsgesetz – Zeitgemäßes Antidiskriminierungsrecht auf Länderebene <i>Dirk Behrendt</i>	387
Kfz-Massenscanning <i>Patrick Breyer</i>	157
Es lebe der postmortale Entschädigungsanspruch als Präventionsmaßnahme – wenigstens in Ausnahmefällen <i>Susanne Engelsing</i>	145
Demokratie, aber wo? Über die Schwierigkeiten europäischer Demokratie <i>Claudio Franzius</i>	164
Eine CO <sub>2</sub> -Bremse in das Grundgesetz? <i>Claudio Franzius</i>	230
Parteiendemokratie <i>Thomas Gawron</i>	272
Das empfindliche Übel im neuen Sexualstrafrecht <i>Claudia Hensberg</i>	33
Staatsziel Kultur und kulturelles Erbe <i>Ernst-Rainer Hönes</i>	241
Die AfD und der Verfassungsschutz – ein deutsches Extremistenspiel oder Der lange Abschied von der fdGO <i>Horst Meier</i>	375

Völkerrechtliche Entwicklungslinien in Anbetracht der völkerrechtswidrigen Militäroffensive der Türkei in Syrien <i>Carl-Wendelin Neubert</i>	402
Widerspruchslösung bei der Organspende: verfassungskonform, aber verfehlt <i>Yvonne Neufeind</i>	411
Minderheitsregierung, Auflösung oder Große Koalition? Die kritische Regierungsbildung im Parlamentarischen Rat 1948/49 und in den Jahren 2017/18 <i>Karlheinz Nöcker</i>	424
Das Reichsbanner Schwarz-Rot-Gold: Was können wir aus dem Scheitern der Weimarer Demokratie für heute lernen? <i>Thomas Oppermann</i>	297
Das Niedersächsische Polizei- und Ordnungsbehördengesetz (NPOG) und die ‚Gefahr‘. Zugleich eine Bezugnahme zu ‚drohender‘ und ‚dringender Gefahr‘ im selektiven Rechtsvergleich <i>Dimitrios Parashu</i>	265
Fritz Bauer und der Nachruhm <i>Werner Renz</i>	285
Hasskriminalität im Netz wirksam bekämpfen <i>Till Steffen</i>	11
Gewalt als Ansatz zur Systemüberwindung? – Grenzen des legitimen Diskurses im demokratischen Verfassungsstaat <i>Gunter Würg</i>	15
Wetzlar: Eine Kleinstadt ignoriert das Bundesverfassungsgericht <i>Toni Wöwtscherk</i>	40
Art. 15 GG – Wiederkehr eines Totgeglaubten <i>Ernst R. Zivier</i>	257
<hr/> <b>70 JAHRE GRUNDGESETZ</b> <hr/>	
70 Jahre Grundgesetz – Vom Provisorium zur Grundlage unseres Zusammenlebens <i>Johannes Fechner</i>	130
70 Jahre: Der Kampf um das Grundgesetz hat zu unserem Glück kein Ende <i>Katja Keul</i>	142
70 Jahre Grundgesetz – weiterhin in guter Verfassung <i>Günter Krings</i>	127
Dynamik, Legitimität, Differenz, Interpretation: Das Grundgesetz wird 70 <i>Oliver Lepsius</i>	118
70 Jahre Grundgesetz <i>Jürgen Martens</i>	136
70 Jahre Grundgesetz – Gedanken zu unserer Verfassung <i>Roman Reusch</i>	133
Das Grundgesetz als Verpflichtung zum demokratischen Streit begreifen <i>Friedrich Straetmanns</i>	139

---

## JURIST IM PORTRÄT

---

Dr. Siegfried Weinberg (1880–1932) – Anwalt und Sozialdemokrat zwischen Reform und Revolution <i>Reinhard Hillebrand</i>	175
Ernst-Wolfgang Böckenförde (1930–2019) – Bürger, Gründer, Richter. Ein Nachruf <i>Reinhard Mehring</i>	305
Fritz Hesse (1881–1973) – Ein liberaler Bürgermeister der Weimarer Republik holt das Bauhaus nach Dessau <i>Robert Chr. van Ooyen</i>	48
Konstantinos von Hößlin (1844–1920): Ein bayerischer Hellene <i>Dimitrios Parashu</i>	442

---

## BLOG DES QUARTALS / AUS DEM JUWISSBLOG

---

Carles Puigdemont und die Gretchenfrage der Immunität <i>Frederike Fründ</i>	319
Parité 2.0? – Thüringen gibt sich ein Paritätsgesetz <i>Kerstin Geppert</i>	446
Ist es eine Komödie? Ist es eine Tragödie? Zum Karlsruher Schauspiel „Die EU-Bankenunion“ <i>Andreas Orator</i>	54
Deutsche AutofahrerInnen-first oder diskriminierungsfreies Europarecht? <i>Sarah Katharina Stein</i>	189

---

## GENDER UND RECHTSPOLITIK

---

Abstammungsrecht für alle <i>Lucy Chebout und Theresa Richarz</i>	193
„Gehsteigbelästigungen“: Staatliche Schutzpflicht für das Persönlichkeitsrecht <i>Sina Fontana</i>	451
Vereinbarkeit von Beruf und Familie in Europa: Gleichberechtigung in kleinen Schritten <i>Anna Maria Kramer</i>	323
Mehr Frauen in die Parlamente <i>Maria Wersig</i>	60

---

## STANDPUNKT

---

Unrecht von Datendiebstählen angemessen erfassen <i>Elisabeth Winkelmeier-Becker</i>	181
Zur Transparenz der Ernennung des neuen Bundesdatenschutzbeauftragten <i>Felix Hermonies</i>	52
Politische Vielfalt im Bundesrat, aber Konsens trotz Konkurrenz. Zum Vorschlag von Bundestagspräsident Wolfgang Schäuble zu einer Reform der Abstimmungsregeln im Bundesrat <i>Hans-Jörg Schmedes</i>	309

RECHTSPOLITISCHES AUS DEN USA	
Erneute US-Sanktionen gegen den Internationalen Strafgerichtshof? (Völker-)Rechtspolitische Kontinuitäten von Bush II zu Trump <i>Robert Chr. van Ooyen</i>	314
Außer Spesen nichts gewesen? <i>Manfred H. Wiegandt</i>	185
BERICHTE UND INFORMATIONEN	
Rechtspolitisches aus Europa <i>Peter Schwarzburg</i>	63
Rechtspolitisches aus Europa <i>Peter Schwarzburg</i>	197
Rechtspolitisches aus Europa <i>Peter Schwarzburg</i>	454
Rechtspolitische Zeitschriftenumschau 1/2019 <i>Christian Busse</i>	66
Rechtspolitische Zeitschriftenumschau 2/2019 <i>Christian Busse</i>	200
Rechtspolitische Zeitschriftenumschau 3/2019 <i>Christian Busse</i>	326
Rechtspolitische Zeitschriftenumschau 4/2019 <i>Christian Busse</i>	457
AUS DEM EuGH	
Genießen militärische Lageberichte Urheberrechtsschutz? Schlussanträge des Generalanwalts Maciej Szpunar vom 25. Oktober 2018 in der Rechtssache C-469/17, Funke Medien NRW GmbH gegen Bundesrepublik Deutschland, Vorabentscheidungsersuchen des Bundesgerichtshofs, Deutschland <i>Jörn Ketelhut</i>	72
Pflicht zur Entfernung von Hasskommentaren aus sozialen Netzwerken. Schlussanträge des Generalanwalts Maciej Szpunar vom 4. Juni 2019 in der Rechtssache C-18/18, Eva Glawischnig-Piesczek gegen Facebook Ireland Limited, Vorabentscheidungsersuchen des Obersten Gerichtshofs, Österreich <i>Jörn Ketelhut</i>	331
BESPRECHUNGSAUFSÄTZE	
Ein Aufruf zur Selbstvergewisserung in Zeiten allgemeiner Orientierungslosigkeit <i>Christoph Gusy</i>	82
In einer Traditionslinie mit Heinrich Himmler? <i>Hans-Christian Jasch</i>	467
Das Bundesverfassungsgericht als Integrationsbremse? <i>Markus C. Kerber und Adrian Klein</i>	462

Zwiespältig: Die Staatsanwaltschaft beim Sondergericht Aachen <i>Herbert Mandelartz</i>	335
Das Bundesverfassungsgericht in der politischen Arena der Religionsgemeinschaften <i>Robert Chr. van Ooyen</i>	86
Das „Deutsche“ in der deutschen Staats(rechts)lehre <i>Robert Chr. van Ooyen</i>	205
70 Jahre Grundgesetz im Spiegel der Neuauflage eines Grundgesetzkommentars <i>Hermann Weber</i>	76

---

BUCHBESPRECHUNGEN

---

Das Wagnis der Demokratie – die Weimarer Reichsverfassung analysiert <i>Hans-Ernst Böttcher</i>	93
„Wir ... Thun kund und fügen hiermit zu wissen ...“ – Die Festschrift der Universität Bonn zu ihrem zweihundertjährigen Gründungsjubiläum <i>Christian Busse</i>	345
Gelungen: Der Gern/Brüning „Deutsches Kommunalrecht“ in 4. Auflage <i>Bernd Köster</i>	217
Krise der Vermittlungsinstitutionen <i>Stefan Lenz</i>	341
„Lex Maaßen“ zur Äußerungsbefugnis politischer Amtsträger widerlegt <i>Martin H. W. Möllers</i>	211
In welcher Verfassung ist die Bundesrepublik? <i>Karlheinz Nicolauß</i>	339
Landesverfassungsgerichte aus politikwissenschaftlicher Sicht <i>Robert Chr. van Ooyen</i>	481
Eine selbstidealisierte Bilanz <i>Ulrich-Dieter Oppitz</i>	97
Zur Geschichte und Aktualität linker Gewalt <i>Armin Pfahl-Traugbber</i>	215
Brauchen wir noch einen Verfassungsschutz? <i>Hendrik Wassermann</i>	91
Ein spannendes Stück Lebens- und Wissenschaftsgeschichte: Ralf Dreiers autobiographische Fragmente <i>Henrik Wassermann</i>	483
Eine willkommene Ergänzung: Die Reden der Hauptankläger im Nürnberger Prozess <i>Hendrik Wassermann</i>	219
Faktengesättigt: Reinhard Hillebrands Chronik von Max Alsberg <i>Hendrik Wassermann</i>	96
Friedrich Wilhelm Wagner – Streiter wider die Todesstrafe <i>Hendrik Wassermann</i>	101
Juristenausbildung in drei Jahrhunderten in Zeugnissen deutscher Dichterjuristen <i>Hermann Weber</i>	343

---

AUTOREN

---

Behnke, Joachim	363
Behrendt, Dirk	387
Böttcher, Hans-Ernst	93
Breyer, Patrick	157
Brink, Stefan	105
Busse, Christian	66, 200, 326, 345, 457
Chebout, Lucy	193
Engelsing, Susanne	145
Fechner, Johannes	130
Fontana, Sina	451
Franzius, Claudio	164, 230
Fründ, Frederike	319
Gawron, Thomas	272
Geppert, Kerstin	446
Groß, Isabel Jana	105
Gusy, Christoph	82
Hensberg, Claudia	33
Hermonies, Felix	52
Hillebrand, Reinhard	175
Hönes, Ernst-Rainer	241
Ipsen, Jörn	1, 225
Jasch, Hans-Christian	467
Kerber, Markus C.	462
Ketelhut, Jörn	72, 331
Keul, Katja	142
Klein, Adrian	462
Köster, Bernd	217
Kirchhof, Gregor	351
Kramer, Anna Maria	323
Krings, Günter	127
Lenz, Stefan	341
Lepsius, Oliver	118
Mandelartz, Herbert	335
Martens, Jürgen	136
Mehring, Reinhard	305
Meier, Horst	375
Möllers, Martin H. W.	211
Neubert, Carl-Wendelin	402
Neuefeind, Yvonne	411
Niclauß, Karlheinz	339, 424
Oppermann, Thomas	297
Ooyen, Robert Chr. van	48, 86, 205, 314, 481
Oppitz, Ulrich-Dieter	97
Orator, Andreas	54
Parashu, Dimitrios	265, 442
Pfahl-Traughber, Armin	215

Renz, Werner	285
Reusch, Roman	133
Richarz, Theresa	193
Schmedes, Hans-Jörg	309
Schwarzburg, Peter	63, 197, 454
Steffen, Till	11
Stein, Sarah Katharina	189
Straetmann, Friedrich	139
Warg, Gunter	15
Wassermann, Hendrik	91, 96, 101, 219, 483
Weber, Hermann	76, 343
Wersig, Maria	60
Wiegandt, Manfred H.	185
Winkelmeier-Becker, Elisabeth	181
Wowtscherk, Toni	40
Zivier, Ernst R.	257

---

#### NAMEN UND NACHRICHTEN

---

Bayern: Georg Eisenreich neuer Justizminister	47
Bayern: Kopftuchverbot für Richterinnen und Staatsanwältinnen bestätigt	135
Berlin: Daniela Brückner folgt Martina Gerlach als Staatssekretärin für Justiz	313
Berlin: Justizhaushalt erstmals über 1 Milliarde Euro	296
Berlin: Roland Weber als Opferbeauftragter des Landes Berlin bestätigt	264
Berlin: Start der Abteilung für Vermögensabschöpfung	14
Berliner Richterin Ulrike Picker nun am BGH	156
Brandenburg: Neubesetzung von sechs Verfassungsrichterinnen und Verfassungsrichtern	75
Brandenburg: SPD und Linke wollen paritätische Wahllisten	32
Brandenburg: Susanne Hoffmann Generalstaatsanwältin in Brandenburg	334
Bremen: Claudia Schilling Senatorin für Wissenschaft, Häfen und Justiz	401
Brüssel: Mitgliedstaaten droht bei Gefährdung der Rechtsstaatlichkeit Verlust von EU-Fördergeldern	85
Bundesregierung legt Fachkräfteeinwanderungsgesetz vor	196
Christine Lambrecht neue Bundesministerin der Justiz und für Verbraucherschutz	284
Deutsche Kandidaten für den Europäischen Gerichtshof für Menschenrechte	51
Die Diäten der Bundestagsabgeordneten steigen im Juli 2019 voraussichtlich erstmals über die Marke von 10.000 Euro/Monat	174
Errata	62
EU-Agentur für Grundrechte fordert intensivierten Schutz der Opfer von Gewaltdelikten	163
Friederike Neike neue Vize-Präsidentin am GJPA	184
Hamburg: Löschung der biometrischen Datenbank zum Gesichtsabgleich im Zuge der G20-Ermittlungen	90
Hans-Christian Helbig ist neuer Präsident des Sozialgerichts Berlin	141
Hessen: Eva Kühne-Hörmann als Justizministerin bestätigt	10
Nachruf auf Ernst R. Zivier	479
Neue deutsche Richter am Gericht der Europäischen Union ernannt	229
Neuer Direktor der Deutschen Richterakademie ins Amt eingeführt	325