

Schriften zum Öffentlichen Recht

Band 1401

**Kompatibilitätsregeln für Angehörige
der Legislativ- und Exekutivorgane
im Mehrebenensystem**

Von

Lena Buß



Duncker & Humblot · Berlin

Lena Buß

Kompatibilitätsregeln für Angehörige
der Legislativ- und Exekutivorgane
im Mehrebenensystem

Schriften zum Öffentlichen Recht

Band 1401

Kompatibilitätsregeln für Angehörige der Legislativ- und Exekutivorgane im Mehrebenensystem

Von

Lena Buß



Duncker & Humblot · Berlin

Die Juristische Fakultät
der Gottfried Wilhelm Leibniz Universität Hannover
hat diese Arbeit im Jahr 2018
als Dissertation angenommen.

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in
der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten
sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

Alle Rechte vorbehalten
© 2019 Duncker & Humblot GmbH, Berlin
Satz: L101 Mediengestaltung, Fürstenwalde
Druck: CPI buchbücher.de gmbh, Birkach
Printed in Germany

ISSN 0582-0200
ISBN 978-3-428-15623-8 (Print)
ISBN 978-3-428-55623-6 (E-Book)
ISBN 978-3-428-85623-7 (Print & E-Book)

Gedruckt auf alterungsbeständigem (säurefreiem) Papier
entsprechend ISO 9706 ☼

Internet: <http://www.duncker-humblot.de>

Vorwort

Diese Arbeit wurde im Sommersemester 2018 von der Juristischen Fakultät der Leibniz Universität Hannover als Dissertation angenommen. Rechtsprechung und Literatur wurden bis September 2018 berücksichtigt.

Mein besonderer Dank gilt meinem Doktorvater Herrn Prof. Dr. Veith Mehde, Mag. rer. publ. Er hat mein Promotionsvorhaben kritisch betreut und das Erstgutachten zügig erstellt. Ich bin ihm hierfür und besonders auch für seine stete Diskussionsbereitschaft und die wertvollen Hinweise sehr dankbar.

Frau apl. Prof. Dr. Jutta Stender-Vorwachs, LL.M. (Virginia) möchte ich herzlich für die freundliche Übernahme und Erstellung des Zweitgutachtens danken.

Daneben gebührt mein Dank der Dr. Giesing-Stiftung für die großzügige finanzielle Unterstützung bei der Publikation dieser Arbeit durch die Übernahme des Druckkostenzuschusses.

Meinen Kollegen und Freunden am Lehrstuhl Dr. Franziska Klaß, Dr. Johannes Reichert, Dr. Benedikt Beckermann, Renate Bertram und Bastian Winter-Peter habe ich nicht nur für die vielen motivierenden Gespräche zu danken, sondern auch, dass ich die Zeit meiner Promotion immer in sehr schöner Erinnerung behalten werde.

Von Herzen danke ich ferner meinem Mann Jens Helbich für seine liebevolle Unterstützung und den stetigen Rückhalt, den er mir insbesondere auch in den beschwerlicheren Phasen der Promotionszeit gegeben hat.

Vor allem bin ich auch meinen Brüdern Henning und Dirk und meinen lieben Eltern Insa und Theo aufrichtig dankbar. Sie haben immer an mich und dieses Vorhaben geglaubt, mir Mut zugesprochen und Kraft gegeben. Ihr Optimismus hat wesentlich zum Gelingen dieser Arbeit beigetragen.

Während meiner gesamten Ausbildung haben mich meine Eltern vorbehaltlos unterstützt und mir diese überhaupt erst ermöglicht. Ihnen widme ich diese Arbeit.

Hannover, im September 2018

Lena Buß

Inhaltsübersicht

| | |
|---|-----|
| § 1 Einführung | 37 |
| A. Einleitung | 37 |
| B. Die Inkompatibilität in der Literatur | 39 |
| C. Gang der Untersuchung | 41 |
| I. Aufbau der Bearbeitung | 41 |
| II. Eingrenzung des Untersuchungsgegenstandes | 48 |
| § 2 Grundlagen | 51 |
| A. Begriff und Funktion der Inkompatibilität | 51 |
| B. Kategorisierung der Inkompatibilitätsvorschriften | 54 |
| C. Weitere legislative Mittel zum Ausschluss der Ämterhäufung | 55 |
| I. Darstellung der legislativen Mittel und Abgrenzung zur Inkompatibilitätsnorm | 56 |
| II. Verhältnis der Mittel untereinander | 59 |
| D. Rechtssystematischer Standort | 62 |
| E. Ziele der Inkompatibilitätsnorm | 63 |
| I. Die Gewaltenteilung | 64 |
| II. Adäquate Wahrnehmung der Staatsfunktion | 76 |
| III. Verhinderung von Interessenkonflikten | 80 |
| IV. Verhinderung der Kumulation von politischer und wirtschaftlicher Macht | 87 |
| F. Ergebnis | 88 |
| § 3 Darstellung und Analyse der (Un-)Vereinbarkeiten organschaftlicher Art | 90 |
| A. (Un-)Vereinbarkeit der Ausübung zweier Funktionen in unterschiedlichen Organen auf <i>gleicher</i> Ebene | 90 |
| I. Regierung/Parlament | 91 |
| II. Regierung/Föderativorgan | 154 |
| III. Parlament/Föderativorgan | 165 |
| IV. Überblick | 184 |
| B. (Un-)Vereinbarkeit der Ausübung zweier Funktionen in unterschiedlichen Organen auf <i>unterschiedlicher</i> Ebene | 184 |

| | | |
|--|--|-----|
| I. | Ausübung zweier Funktionen in Organen des <i>gleichen</i> Typs | 185 |
| II. | Ausübung zweier Funktionen in Organen <i>unterschiedlichen</i> Typs | 223 |
| § 4 Darstellung und Analyse der (Un-)Vereinbarkeiten wirtschaftlicher Art | | 263 |
| A. | (Un-)Vereinbarkeit der Ausübung einer beruflichen Tätigkeit durch ein <i>amtierendes</i> Organmitglied | 263 |
| I. | Regierung | 263 |
| II. | Parlament | 353 |
| III. | Föderativorgan | 368 |
| IV. | Überblick | 368 |
| B. | (Un-)Vereinbarkeiten der Ausübung einer wirtschaftlichen Tätigkeit durch ein <i>ehemaliges</i> Organmitglied | 369 |
| I. | Regierung | 369 |
| II. | Parlament | 435 |
| III. | Föderativorgan | 442 |
| IV. | Überblick | 443 |
| § 5 Gesamtbetrachtung | | 444 |
| A. | Organschaftliche Verhältnisse | 444 |
| I. | Betrachtung der jeweiligen Organe | 444 |
| II. | Betrachtung der jeweiligen Doppelmitgliedschaften | 447 |
| III. | Regelungsalternativen | 452 |
| B. | Wirtschaftliche Verhältnisse | 464 |
| I. | Betrachtung der jeweiligen Organe | 464 |
| II. | Regelungsalternativen | 465 |
| § 6 Fazit | | 475 |
| Literaturverzeichnis | | 481 |
| Sachwortverzeichnis | | 497 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|----|
| § 1 Einführung | 37 |
| A. Einleitung | 37 |
| B. Die Inkompatibilität in der Literatur | 39 |
| C. Gang der Untersuchung | 41 |
| I. Aufbau der Bearbeitung | 41 |
| II. Eingrenzung des Untersuchungsgegenstandes | 48 |
| § 2 Grundlagen | 51 |
| A. Begriff und Funktion der Inkompatibilität | 51 |
| B. Kategorisierung der Inkompatibilitätsvorschriften | 54 |
| C. Weitere legislative Mittel zum Ausschluss der Ämterhäufung | 55 |
| I. Darstellung der legislativen Mittel und Abgrenzung zur Inkompatibilitätsnorm | 56 |
| 1. Ineligibilität | 56 |
| 2. Faktische Ineligibilität | 58 |
| 3. Befangenheit | 58 |
| II. Verhältnis der Mittel untereinander | 59 |
| D. Rechtssystematischer Standort | 62 |
| E. Ziele der Inkompatibilitätsnorm | 63 |
| I. Die Gewaltenteilung | 64 |
| 1. Gewaltenteilung auf Bundesebene | 66 |
| a) Grenze der Verschränkungen in funktionaler Hinsicht | 67 |
| b) Grenze der Verschränkungen in personeller Hinsicht | 68 |
| c) Ergebnis | 69 |
| 2. Gewaltenteilung auf Landesebene | 69 |
| a) Grundsatz | 69 |
| b) Fehlende Regelung in Hamburg und Hessen? | 71 |
| c) Ergebnis | 72 |
| 3. Gewaltenteilung auf europäischer Ebene | 72 |
| a) Fehlende Elemente klassischer Gewaltenteilung | 72 |
| b) Absicherung des organisatorischen Aufbaus durch das „institutionelle Gleichgewicht“ | 73 |
| c) Die europäische Organisation als Bewertungsmaßstab | 75 |
| 4. Ergebnis | 76 |

| | |
|--|----|
| II. Adäquate Wahrnehmung der Staatsfunktion | 76 |
| III. Verhinderung von Interessenkonflikten | 80 |
| 1. Ausgangspunkt | 80 |
| 2. Konflikte mit der Gemeinwohlverpflichtung durch die gleichzeitige Ausübung weiterer Funktionen | 82 |
| 3. Konflikte mit der Gemeinwohlverpflichtung durch die nachamtliche Ausübung einer Funktion in der Privatwirtschaft | 85 |
| 4. Die Möglichkeit eines Interessenkonfliktes als geeignetes Rege- lungsziel | 86 |
| IV. Verhinderung der Kumulation von politischer und wirtschaftlicher Macht | 87 |
| F. Ergebnis | 88 |

§ 3 Darstellung und Analyse der (Un-)Vereinbarkeiten organschaftlicher Art

90

| | |
|--|-----|
| A. (Un-)Vereinbarkeit der Ausübung zweier Funktionen in unterschiedlichen Organen auf <i>gleicher</i> Ebene | 90 |
| I. Regierung/Parlament | 91 |
| 1. Darstellung | 91 |
| a) Bundesregierung/Bundestag | 91 |
| b) Landesregierung/Landtag | 94 |
| c) Bremen, Hamburg und Nordrhein-Westfalen | 95 |
| aa) Bremen | 95 |
| bb) Hamburg | 96 |
| cc) Nordrhein-Westfalen | 97 |
| d) Kommission/Europäisches Parlament | 97 |
| aa) Vertragliche Regelung | 97 |
| bb) Direktwahlakte | 99 |
| cc) Europawahlgesetz | 100 |
| dd) Europaabgeordnetengesetz | 101 |
| 2. Analyse | 101 |
| a) Rechtsvergleich | 102 |
| b) Hintergrund und Bewertung | 103 |
| aa) Bundesregierung/Bundestag | 103 |
| (1) Gesetzgeberische Intention | 103 |
| (2) Gesetzgeberischer Handlungsbedarf? | 104 |
| (a) Rechtliche Erwägungen | 105 |
| (aa) Vereinbarkeit der Verfassungspraxis mit dem Prinzip der Gewaltenteilung | 105 |
| (bb) Vereinbarkeit der Verfassungspraxis mit Art. 43 GG | 108 |
| (cc) Vereinbarkeit der Verfassungspraxis mit Art. 68 GG | 108 |

| | | |
|------|--|-----|
| (dd) | Entspringt die Verfassungspraxis einer bestehenden Verfassungstradition? | 109 |
| (ee) | Art. 53a Abs. 1 S. 2 GG als weiteres Argument für die Zulässigkeit der Verfassungspraxis | 113 |
| (ff) | Ergebnis | 113 |
| (b) | Kohärenz | 113 |
| (aa) | Ausschluss von Interessenkonflikten | 114 |
| (bb) | Adäquate Aufgabenwahrnehmung | 114 |
| (cc) | Ergebnis | 117 |
| (c) | Rechtspolitische Erwägungen | 117 |
| (aa) | Normative Klarstellung als Argument für Handlungsbedarf | 117 |
| (bb) | Stärkung der Stellung der Regierungsmitglieder als Argument für die Zulässigkeit der Verfassungspraxis | 118 |
| (3) | Ergebnis | 118 |
| bb) | Landesregierung/Landtag | 119 |
| cc) | Bremen, Hamburg und Nordrhein-Westfalen | 120 |
| (1) | Bremen/Hamburg | 121 |
| (a) | Gesetzgeberische Intention | 121 |
| (b) | Gesetzgeberischer Handlungsbedarf? | 123 |
| (aa) | Rechtliche Erwägungen | 123 |
| (α) | Vereinbarkeit der Inkompatibilitätsregelung mit dem parlamentarischen Regierungssystem | 125 |
| (β) | Inkompatibilität als Forderung der Gewaltenteilung | 125 |
| (γ) | Die verfassungsrechtliche Vereinbarkeit des ruhenden Mandats als Rechtsfolge der Inkompatibilitätsregelung | 127 |
| (δ) | Ergebnis | 132 |
| (bb) | Kohärenz | 132 |
| (α) | Das Argument der Gewaltenteilung | 133 |
| (β) | Das hamburgische Argument der Erleichterung der Parlamentsarbeit | 133 |
| (γ) | Notwendigkeit der Norm zum Ausschluss der übrigen Gefahren, deren Eintritt organische Inkompatibilitäten verhindern sollen | 134 |
| (δ) | Ergebnis | 135 |
| (cc) | Rechtspolitische Erwägungen | 135 |
| (c) | Ergebnis | 135 |
| (2) | Nordrhein-Westfalen | 136 |
| (a) | Gesetzgeberische Intention | 136 |

| | | |
|------|--|-----|
| (b) | Gesetzgeberischer Handlungsbedarf? | 137 |
| (aa) | Rechtliche Erwägungen | 137 |
| (α) | Vereinbarkeit des Art. 52 Abs. 1 NRWVerf mit dem Rechtsstaatsprinzip | 137 |
| (β) | Vereinbarkeit des Art. 52 Abs. 1 NRWVerf mit dem Demokratieprinzip | 138 |
| (γ) | Vereinbarkeit des Art. 52 Abs. 1 NRWVerf mit der Freiheit der Wahl | 138 |
| (δ) | Vereinbarkeit des Art. 52 Abs. 1 NRWVerf mit dem parlamentarischen Regierungssystem | 139 |
| (ε) | Vereinbarkeit des Art. 52 Abs. 1 NRWVerf mit dem freien Mandat | 140 |
| (ζ) | Ergebnis | 140 |
| (bb) | Kohärenz | 140 |
| (α) | Die Kumulation als notwendige Voraussetzung für die Abhängigkeit der Regierung vom Landtag | 141 |
| (β) | Ausschluss landtagsfremder Personen | 141 |
| (γ) | Ergebnis | 142 |
| (cc) | Rechtspolitische Erwägungen | 142 |
| (c) | Ergebnis | 143 |
| dd) | Kommission/Europäisches Parlament | 143 |
| (1) | Gesetzgeberische Intention | 143 |
| (2) | Gesetzgeberischer Handlungsbedarf? | 145 |
| (a) | Rechtliche Erwägungen | 145 |
| (b) | Kohärenz | 146 |
| (aa) | Art. 17 Abs. 3 UAbs. 3 S. 3 EUV und Art. 245 Abs. 1 S. 1 AEUV | 146 |
| (α) | Ausschluss von Interessenkonflikten | 146 |
| (β) | Adäquate Aufgabenwahrnehmung | 147 |
| (bb) | Art. 7 Abs. 1 Spiegelstrich 2 EP-DWA | 148 |
| (α) | Gegenseitige Kontrolle | 148 |
| (β) | Wahrung der Unabhängigkeit gegenüber privaten Interessen | 149 |
| (γ) | Wahrung der Unabhängigkeit des Parlaments gegenüber der Kommission | 150 |
| (δ) | Stärkung des Engagements | 150 |
| (cc) | Ergebnis | 151 |
| (dd) | Notwendigkeit der Norm zum Ausschluss der übrigen Gefahren, deren Eintritt organschaftliche Inkompatibilitäten verhindern sollen | 151 |
| (c) | Rechtspolitische Erwägungen | 151 |
| (3) | Ergebnis | 152 |

| | |
|---|-----|
| 3. Ergebnis | 153 |
| II. Regierung/Föderativorgan | 154 |
| 1. Darstellung | 154 |
| a) Bundesregierung/Bundesrat | 154 |
| b) Kommission/Rat der Europäischen Union | 154 |
| 2. Analyse | 155 |
| a) Rechtsvergleich | 155 |
| b) Hintergrund und Bewertung | 156 |
| aa) Bundesregierung/Bundesrat | 156 |
| (1) Gesetzgeberische Intention | 156 |
| (2) Gesetzgeberischer Handlungsbedarf? | 157 |
| (a) Rechtliche Erwägungen | 157 |
| (aa) Inkompatibilität als Forderung der Gewaltenteilung | 157 |
| (bb) Inkompatibilität als Forderung des Art. 84 Abs. 4 S. 1 GG | 158 |
| (b) Kohärenz | 159 |
| (aa) Ausschluss von Interessenkonflikten | 159 |
| (bb) Adäquate Aufgabenwahrnehmung | 160 |
| (cc) Das gebundene Mandat der Bundesratsmitglieder | 160 |
| (c) Ergebnis | 161 |
| bb) Kommission/Rat der Europäischen Union | 162 |
| (1) Gesetzgeberische Intention | 162 |
| (2) Gesetzgeberischer Handlungsbedarf? | 162 |
| (a) Rechtliche Erwägungen | 162 |
| (b) Kohärenz | 163 |
| (aa) Ausschluss von Interessenkonflikten | 163 |
| (bb) Adäquate Aufgabenwahrnehmung | 163 |
| (cc) Das gebundene Mandat der Mitglieder des Rates der Europäischen Union | 164 |
| (dd) Notwendigkeit der Norm zum Ausschluss der übrigen Gefahren, deren Eintritt organschaftliche Inkompatibilitäten verhindern sollen | 164 |
| 3. Ergebnis | 165 |
| III. Parlament/Föderativorgan | 165 |
| 1. Darstellung | 165 |
| a) Bundestag/Bundesrat | 165 |
| aa) § 2 GOBR | 165 |
| bb) Landesverfassungen | 167 |
| b) Europäisches Parlament/Rat der Europäischen Union | 167 |
| 2. Analyse | 168 |
| a) Rechtsvergleich | 168 |

| | |
|---|-----|
| b) Hintergrund und Bewertung | 169 |
| aa) Bundestag/Bundesrat | 169 |
| (1) Gesetzgeberische Intention | 169 |
| (a) § 2 GOBR | 169 |
| (b) Landesverfassungen | 170 |
| (2) Gesetzgeberischer Handlungsbedarf? | 171 |
| (a) Rechtliche Erwägungen | 172 |
| (aa) § 2 GOBR | 172 |
| (α) Die grundgesetzliche Ausgestaltung beider Organe als Gegengewichte | 172 |
| (β) Verfassungstradition | 174 |
| (bb) Landesverfassungen | 174 |
| (cc) Ergebnis | 175 |
| (b) Kohärenz | 175 |
| (aa) § 2 GOBR | 175 |
| (α) Wertungswiderspruch aufgrund der Zulässigkeit von Personalunionen zwischen Bundesregierung und Bundestag? | 175 |
| (β) Konfliktpotenzial aufgrund der Verschie- denheit der Mandate | 176 |
| (γ) Notwendigkeit der Norm zum Ausschluss der übrigen Gefahren, deren Eintritt organ- schaftliche Inkompatibilitäten verhindern sollen | 176 |
| (bb) Landesverfassungen | 177 |
| (c) Ergebnis | 178 |
| bb) Europäisches Parlament/Rat der Europäischen Union | 178 |
| (1) Gesetzgeberische Intention | 178 |
| (a) Art. 7 Abs. 1 Spiegelstrich 1 EP-DWA | 178 |
| (b) Landesverfassungen/Europawahlgesetz/Europa- abgeordnetengesetz | 179 |
| (2) Gesetzgeberischer Handlungsbedarf? | 179 |
| (a) Rechtliche Erwägungen | 179 |
| (b) Kohärenz | 180 |
| (aa) Art. 7 Abs. 1 Spiegelstrich 1 EP-DWA | 181 |
| (α) Ausschluss von Interessenkonflikten | 181 |
| (β) Notwendigkeit der Norm zum Ausschluss der übrigen Gefahren, deren Eintritt organ- schaftliche Inkompatibilitäten verhindern sollen | 182 |
| (bb) Landesverfassungen/Europawahlgesetz/ Europaabgeordnetengesetz | 182 |
| (cc) Ergebnis | 183 |
| 3. Ergebnis | 183 |
| IV. Überblick | 184 |

| | |
|--|-----|
| B. (Un-)Vereinbarkeit der Ausübung zweier Funktionen in unterschiedlichen Organen auf <i>unterschiedlicher</i> Ebene | 184 |
| I. Ausübung zweier Funktionen in Organen des <i>gleichen</i> Typs | 185 |
| 1. Regierung/Regierung | 185 |
| a) Darstellung | 185 |
| aa) Bundesregierung/Landesregierung | 185 |
| (1) § 4 BMinG | 185 |
| (2) Art. 64 Abs. 4 NRWVerf | 187 |
| bb) Bundesregierung/Kommission | 188 |
| cc) Kommission/Landesregierung | 188 |
| b) Analyse | 189 |
| aa) Rechtsvergleich | 189 |
| bb) Hintergrund und Bewertung | 190 |
| (1) Bundesregierung/Landesregierung | 190 |
| (a) Gesetzgeberische Intention | 190 |
| (aa) § 4 BMinG | 190 |
| (bb) Art. 64 Abs. 4 NRWVerf | 191 |
| (b) Gesetzgeberischer Handlungsbedarf? | 192 |
| (aa) Rechtliche Erwägungen | 192 |
| (α) Inkompatibilität als Forderung der vertikalen Gewaltenteilung | 192 |
| (β) Inkompatibilität als Forderung der horizontalen Gewaltenteilung | 194 |
| (γ) Ergebnis | 194 |
| (bb) Kohärenz | 194 |
| (α) Ausschluss von Interessenkonflikten | 195 |
| (β) Adäquate Aufgabenwahrnehmung | 195 |
| (γ) Ergebnis | 195 |
| (cc) Rechtspolitische Erwägungen | 196 |
| (c) Ergebnis | 196 |
| (2) Bundesregierung/Kommission | 197 |
| (a) Gesetzgeberische Intention | 197 |
| (b) Gesetzgeberischer Handlungsbedarf? | 197 |
| (aa) Rechtliche Erwägungen | 197 |
| (bb) Kohärenz | 197 |
| (α) Ausschluss von Interessenkonflikten | 198 |
| (β) Adäquate Aufgabenwahrnehmung | 198 |
| (cc) Ergebnis | 198 |
| (3) Kommission/Landesregierung | 199 |
| c) Ergebnis | 199 |
| 2. Parlament/Parlament | 200 |
| a) Darstellung | 200 |
| aa) Bundestag/Landtag | 200 |

| | |
|---|-----|
| bb) Bundestag/Europäisches Parlament | 201 |
| (1) Direktwahlakte | 201 |
| (2) Europawahlgesetz | 202 |
| (3) Europaabgeordnetengesetz | 202 |
| cc) Europäisches Parlament/Landtag | 202 |
| b) Analyse | 203 |
| aa) Rechtsvergleich | 203 |
| bb) Hintergrund und Bewertung | 204 |
| (1) Bundestag/Landtag | 204 |
| (a) Gesetzgeberische Intention | 204 |
| (b) Gesetzgeberischer Handlungsbedarf? | 205 |
| (aa) Rechtliche Erwägungen | 205 |
| (α) Vereinbarkeit mit dem Grundsatz der vertikalen Gewaltenteilung | 205 |
| (β) Vereinbarkeit mit dem Grundsatz der horizontalen Gewaltenteilung | 206 |
| (γ) Vereinbarkeit mit einer etwaigen Wahrnehmungspflicht des Mandats | 207 |
| (δ) Ergebnis | 208 |
| (bb) Kohärenz | 208 |
| (α) Ausschluss von Interessenkonflikten | 209 |
| (β) Adäquate Aufgabenwahrnehmung | 210 |
| (c) Ergebnis | 212 |
| (2) Bundestag/Europäisches Parlament | 212 |
| (a) Gesetzgeberische Intention | 212 |
| (b) Gesetzgeberischer Handlungsbedarf? | 215 |
| (aa) Rechtliche Erwägungen | 215 |
| (bb) Kohärenz | 215 |
| (cc) Ergebnis | 216 |
| (3) Europäisches Parlament/Landtag | 217 |
| (a) Gesetzgeberische Intention | 217 |
| (b) Gesetzgeberischer Handlungsbedarf? | 217 |
| c) Ergebnis | 218 |
| 3. Föderativorgan/Föderativorgan | 219 |
| a) Darstellung | 219 |
| b) Analyse | 219 |
| aa) Gesetzgeberische Intention | 220 |
| bb) Gesetzgeberischer Handlungsbedarf? | 220 |
| c) Ergebnis | 222 |
| 4. Überblick | 222 |
| II. Ausübung zweier Funktionen in Organen <i>unterschiedlichen</i> Typs | 223 |
| 1. Regierung/Parlament | 223 |

| | |
|---|-----|
| a) Darstellung | 223 |
| aa) Bundesregierung/Landtag | 223 |
| bb) Bundesregierung/Europäisches Parlament | 223 |
| (1) Direktwahlakte | 223 |
| (2) Europawahlgesetz | 224 |
| (3) Europaabgeordnetengesetz | 224 |
| cc) Landesregierung/Bundestag | 224 |
| (1) Landesverfassungen | 224 |
| (2) § 2 GOBR | 226 |
| (3) Ergebnis | 226 |
| dd) Landesregierung/Europäisches Parlament | 227 |
| (1) Direktwahlakte | 227 |
| (2) Landesverfassungen | 228 |
| (3) Europawahlgesetz | 229 |
| (4) Europaabgeordnetengesetz | 229 |
| ee) Kommission/Bundestag | 229 |
| ff) Kommission/Landtag | 230 |
| b) Analyse | 231 |
| aa) Rechtsvergleich | 231 |
| bb) Hintergrund und Bewertung | 232 |
| (1) Bundesregierung/Landtag | 232 |
| (a) Gesetzgeberische Intention | 232 |
| (b) Gesetzgeberischer Handlungsbedarf? | 232 |
| (aa) Rechtliche Erwägungen | 232 |
| (α) Vereinbarkeit mit dem Grundsatz der vertikalen Gewaltenteilung | 232 |
| (β) Vereinbarkeit mit dem parlamentarischen Regierungssystem bzw. mit Art. 53a Abs. 1 S. 2 GG | 233 |
| (γ) Ergebnis | 233 |
| (bb) Kohärenz | 234 |
| (α) Ausschluss von Interessenkonflikten | 234 |
| (β) Adäquate Aufgabenwahrnehmung | 234 |
| (c) Ergebnis | 236 |
| (2) Bundesregierung/Europäisches Parlament | 236 |
| (a) Gesetzgeberische Intention | 236 |
| (b) Gesetzgeberischer Handlungsbedarf? | 237 |
| (aa) Rechtliche Erwägungen | 237 |
| (bb) Kohärenz | 237 |
| (α) Ausschluss von Interessenkonflikten | 237 |
| (β) Adäquate Aufgabenwahrnehmung | 237 |
| (c) Ergebnis | 238 |

| | |
|---|-----|
| (3) Landesregierung/Bundestag | 238 |
| (a) Gesetzgeberische Intention | 238 |
| (aa) Mecklenburg-Vorpommern, Niedersachsen, Nordrhein-Westfalen und Sachsen-Anhalt | 238 |
| (bb) § 2 GOBR | 239 |
| (b) Gesetzgeberischer Handlungsbedarf? | 239 |
| (aa) Rechtliche Erwägungen | 239 |
| (bb) Kohärenz | 240 |
| (α) Ausschluss von Interessenkonflikten | 240 |
| (β) Adäquate Aufgabenwahrnehmung | 240 |
| (cc) Ergebnis | 241 |
| (dd) Rechtspolitische Erwägung | 241 |
| (c) Ergebnis | 242 |
| (4) Landesregierung/Europäisches Parlament | 243 |
| (a) Gesetzgeberische Intention | 243 |
| (b) Gesetzgeberischer Handlungsbedarf? | 243 |
| (aa) Rechtliche Erwägungen | 244 |
| (bb) Kohärenz | 244 |
| (c) Ergebnis | 244 |
| (5) Kommission/Bundestag | 245 |
| (a) Gesetzgeberische Intention | 245 |
| (b) Gesetzgeberischer Handlungsbedarf? | 245 |
| (aa) Rechtliche Erwägungen | 245 |
| (bb) Kohärenz | 245 |
| (α) Ausschluss von Interessenkonflikten | 245 |
| (β) Adäquate Aufgabenwahrnehmung | 246 |
| (c) Ergebnis | 246 |
| (6) Kommission/Landtag | 247 |
| c) Ergebnis | 247 |
| 2. Regierung/Föderativorgan | 248 |
| a) Darstellung | 248 |
| aa) Bundesregierung/Rat der Europäischen Union | 248 |
| bb) Kommission/Bundesrat | 248 |
| cc) Landesregierung/Bundesrat | 249 |
| dd) Landesregierung/Rat der Europäischen Union | 249 |
| b) Analyse | 249 |
| aa) Hintergrund und Bewertung | 249 |
| (1) Gesetzgeberische Intention | 249 |
| (2) Gesetzgeberischer Handlungsbedarf? | 250 |
| bb) Ergebnis | 250 |
| c) Ergebnis | 251 |
| 3. Parlament/Föderativorgan | 251 |

| | |
|--|-----|
| a) Darstellung | 251 |
| aa) Bundestag/Rat der Europäischen Union | 251 |
| bb) Landtag/Bundesrat | 252 |
| cc) Landtag/Rat der Europäischen Union | 252 |
| dd) Europäisches Parlament/Bundesrat | 253 |
| b) Analyse | 253 |
| aa) Rechtsvergleich | 253 |
| bb) Hintergrund und Bewertung | 254 |
| (1) Bundestag/Rat der Europäischen Union | 254 |
| (a) Gesetzgeberische Intention | 254 |
| (b) Gesetzgeberischer Handlungsbedarf? | 255 |
| (aa) Rechtliche Erwägungen | 255 |
| (bb) Kohärenz | 255 |
| (cc) Rechtspolitische Erwägungen | 258 |
| (c) Ergebnis | 258 |
| (2) Landtag/Bundesrat | 258 |
| (3) Landtag/Rat der Europäischen Union | 259 |
| (4) Europäisches Parlament/Bundesrat | 260 |
| c) Ergebnis | 261 |
| 4. Überblick | 262 |

§ 4 Darstellung und Analyse der (Un-)Vereinbarkeiten wirtschaftlicher Art 263

| | |
|---|-----|
| A. (Un-)Vereinbarkeit der Ausübung einer beruflichen Tätigkeit durch ein <i>amtierendes</i> Organmitglied | 263 |
| I. Regierung | 263 |
| 1. Darstellung | 264 |
| a) Bundesregierung | 264 |
| aa) Art. 66 GG | 264 |
| bb) § 5 Abs. 1 und Abs. 2 BMinG | 270 |
| b) Landesregierungen | 272 |
| aa) Inhalt der verfassungsrechtlichen Regelungen | 273 |
| (1) Regelungsadressat | 273 |
| (2) Amts- und Berufsausübungsverbot | 274 |
| (3) Unternehmenszugehörigkeit | 277 |
| (a) Inkompatible Unternehmensorgane | 278 |
| (b) Unternehmen | 279 |
| (c) Ausnahmemöglichkeit | 280 |
| (aa) Voraussetzung des Dispenses in Baden-Württemberg und Brandenburg | 281 |
| (bb) Voraussetzung des Dispenses in Bremen und Nordrhein-Westfalens | 283 |

| | | |
|------|---|-----|
| (cc) | Voraussetzung des Dispenses in Hamburg, Schleswig-Holstein und Thüringen | 288 |
| (dd) | Voraussetzung des Dispenses in Mecklenburg-Vorpommern, Niedersachsen und Sachsen-Anhalt | 289 |
| (ee) | Voraussetzung des Dispenses in Bayern und Sachsen | 290 |
| (d) | Ausnahmsweise erlaubte Zugehörigkeit zu Unternehmensorganen | 292 |
| (e) | Zuständiges Organ für die Ausnahmeerteilung | 292 |
| (4) | Ergebnis | 294 |
| bb) | Inhalt der einfachgesetzlichen Regelungen | 295 |
| (1) | Inhalt der einfachgesetzlichen Regelung der Länder, die nicht über eine verfassungsrechtliche Norm verfügen | 295 |
| (a) | Regelungsadressat | 295 |
| (b) | Amts- und Berufsausübungsverbot | 295 |
| (c) | Unternehmenszugehörigkeit | 296 |
| (d) | Ergebnis | 298 |
| (2) | Inhalt der einfachgesetzlichen Regelung aller Länder | 299 |
| (a) | Verbot der Tätigkeit als Schiedsrichter oder Gutachter | 299 |
| (b) | Verbot der Ausübung eines Ehrenamtes | 303 |
| (3) | Ergebnis | 304 |
| cc) | Rechtsfolge | 304 |
| c) | Sonderfall: Hessen | 305 |
| d) | Kommission | 306 |
| 2. | Analyse | 309 |
| a) | Rechtsvergleich | 310 |
| b) | Hintergrund und Bewertung | 314 |
| aa) | Bundesregierung | 314 |
| (1) | Gesetzgeberische Intention | 314 |
| (a) | Art. 66 GG | 314 |
| (b) | § 5 BMinG | 315 |
| (2) | Gesetzgeberischer Handlungsbedarf? | 316 |
| (a) | Rechtliche Erwägungen | 316 |
| (aa) | Art. 66 GG | 316 |
| (bb) | § 5 Abs. 2 BMinG | 316 |
| (α) | Einfachgesetzliches Verbot, ein Ehrenamt auszuüben | 316 |
| (β) | Ergebnis | 318 |
| (b) | Kohärenz | 319 |
| (aa) | Ausschluss von Interessenkonflikten | 319 |
| (bb) | Adäquate Aufgabenwahrnehmung | 319 |

| | |
|---|-----|
| (cc) Unabhängigkeit des Amtes und Ausschluss der Korruption | 320 |
| (dd) Verhinderung einer Kumulation von politischen und wirtschaftlichen Machtanteilen | 320 |
| (ee) Ergebnis | 321 |
| (c) Potenziale zur Optimierung der Normen | 321 |
| (aa) Art. 66 HS. 1 GG | 321 |
| (α) Fehlender Ausschluss unbesoldeter Ämter | 321 |
| (β) Erweiterung des Amtsbegriffs | 323 |
| (γ) Ergebnis | 324 |
| (bb) Art. 66 HS. 2 GG | 324 |
| (α) Auslegung des Dispenses | 324 |
| (β) Ausschluss des zuständigen Ressortministers | 324 |
| (cc) Ergebnis | 327 |
| (dd) § 5 BMinG | 328 |
| (3) Ergebnis | 328 |
| bb) Landesregierung | 328 |
| (1) Gesetzgeberische Intention | 328 |
| (2) Gesetzgeberischer Handlungsbedarf? | 329 |
| (a) Rechtliche Erwägungen | 329 |
| (aa) Verfassungsrechtliche Inkompatibilitätsnormen | 329 |
| (α) Verfassungsrechtliches Verbot der Ausübung eines Ehrenamtes | 330 |
| (β) Generelle Zulässigkeit, ein Ehrenamt auszuüben | 330 |
| (bb) Einfachgesetzliche Inkompatibilitätsnormen | 331 |
| (α) Abweichungen der einfachgesetzlichen Normen der einzelnen Länder im Vergleich zu ihrer jeweiligen verfassungsrechtlichen Norm | 331 |
| (β) Einfachgesetzliches Verbot der Ausübung eines Ehrenamtes | 335 |
| (γ) Einfachgesetzliches Verbot der Schiedsrichter- oder Gutachtertätigkeit | 337 |
| (cc) Ergebnis | 338 |
| (b) Kohärenz | 338 |
| (c) Potenziale zur Optimierung der Normen | 339 |
| (aa) Verfassungsrechtliche Inkompatibilitätsnormen | 339 |
| (α) Brandenburgische, hamburgische und schleswig-holsteinische Regelung zur nebenamtlichen Ausübung eines Ehrenamtes | 339 |
| (β) Dispenserteilung vom Berufsausübungsverbot | 340 |

| | | |
|-----|--|-----|
| | (γ) Dispenserteilung vom Zugehörigkeitsverbot | 342 |
| | (bb) Einfachgesetzliche Inkompatibilitätsnormen . . | 343 |
| | (α) Möglichkeit der Dispenserteilung vom Verbot der Ausübung eines Ehrenamtes in Form eines kommunalen Vertretungsamtes | 343 |
| | (β) Dispenserteilung vom Verbot der Schiedsrichter- oder Gutachtertätigkeit | 344 |
| | (cc) Ergebnis | 345 |
| | (d) Rechtspolitische Erwägungen | 345 |
| | (3) Ergebnis | 345 |
| | cc) Kommission | 346 |
| | (1) Gesetzgeberische Intention | 346 |
| | (2) Gesetzgeberischer Handlungsbedarf? | 347 |
| | (a) Rechtliche Erwägungen | 347 |
| | (b) Kohärenz | 347 |
| | (c) Potenziale zur Optimierung der Norm | 348 |
| | (aa) Unentgeltliche Lehrtätigkeit | 348 |
| | (bb) Anderweitige nebenamtliche Tätigkeiten | 348 |
| | (cc) Ausübung von Ehrenämtern | 349 |
| | (3) Ergebnis | 350 |
| | 3. Ergebnis | 351 |
| II. | Parlament | 353 |
| | 1. Darstellung | 353 |
| | a) Bundestag | 353 |
| | b) Landtag | 355 |
| | c) Europäisches Parlament | 356 |
| | 2. Analyse | 356 |
| | a) Rechtsvergleich | 356 |
| | b) Hintergrund und Bewertung | 357 |
| | aa) Bundestag | 357 |
| | (1) Gesetzgeberische Intention | 357 |
| | (2) Gesetzgeberischer Handlungsbedarf? | 358 |
| | (a) Rechtliche Erwägungen | 358 |
| | (b) Kohärenz | 358 |
| | (aa) Ausschluss eines Interessenkonfliktes | 359 |
| | (bb) Adäquate Aufgabenwahrnehmung | 360 |
| | (cc) Verhinderung der Kumulation politischer und wirtschaftlicher Machtanteile | 360 |
| | (dd) Ergebnis | 361 |
| | (c) Rechtspolitische Erwägungen | 361 |
| | (aa) Einführung einer „Verbandsinkompatibilität“ . . | 361 |
| | (bb) Einführung einer Befangenheitsnorm | 365 |

| | |
|---|-----|
| (3) Ergebnis | 366 |
| bb) Landtag | 366 |
| (1) Gesetzgeberische Intention | 366 |
| (2) Gesetzgeberischer Handlungsbedarf? | 366 |
| (3) Ergebnis | 367 |
| cc) Europäisches Parlament | 367 |
| (1) Gesetzgeberische Intention | 367 |
| (2) Gesetzgeberischer Handlungsbedarf? | 367 |
| (3) Ergebnis | 368 |
| 3. Ergebnis | 368 |
| III. Förderativorgan | 368 |
| IV. Überblick | 368 |
| B. (Un-)Vereinbarkeiten der Ausübung einer wirtschaftlichen Tätigkeit durch ein <i>ehemaliges</i> Organmitglied | 369 |
| I. Regierung | 369 |
| 1. Darstellung | 369 |
| a) Bundesregierung | 369 |
| aa) Anzeigepflicht | 371 |
| bb) Untersagung der Erwerbstätigkeit oder sonstigen Beschäftigung | 372 |
| b) Landesregierungen mit nachamtlichen Tätigkeitsbeschränkungen | 373 |
| aa) Brandenburg | 374 |
| bb) Hamburg | 375 |
| cc) Hessen | 376 |
| dd) Nordrhein-Westfalen | 377 |
| ee) Schleswig-Holstein | 377 |
| c) Landesregierungen ohne nachamtliche Tätigkeitsbeschränkung | 378 |
| d) Kommission | 379 |
| 2. Analyse | 381 |
| a) Rechtsvergleich | 381 |
| b) Hintergrund und Bewertung | 383 |
| aa) Bundesregierung | 383 |
| (1) Gesetzgeberische Intention | 383 |
| (2) Gesetzgeberischer Handlungsbedarf? | 384 |
| (a) Rechtliche Erwägungen | 384 |
| (aa) Verstoß gegen Art. 12 Abs. 1 GG | 385 |
| (α) Die Anzeigepflicht als Eingriff in die Berufsfreiheit | 385 |
| (β) Untersagungsverfügung als Eingriff in die Berufsfreiheit | 389 |
| (γ) §§ 6a, b BMinG als verhältnismäßige Beschränkungen der Berufsfreiheit? | 389 |
| (δ) Ergebnis | 395 |

| | |
|--|-----|
| (bb) Anzeigepflicht und Untersagung einer unentgeltlichen Tätigkeit als Verstoß gegen Art. 2 Abs. 1 GG | 395 |
| (cc) Verstoß gegen Art. 3 Abs. 1 GG | 396 |
| (α) Ungerechtfertigte Ungleichbehandlung zwischen ehemaligen Regierungsmitgliedern und ehemaligen Abgeordneten | 396 |
| (β) Ungerechtfertigte Ungleichbehandlung zwischen nachamtlicher Tätigkeit in der Privatwirtschaft und nachamtlicher Tätigkeit im öffentlichen Dienst | 400 |
| (γ) Ergebnis | 401 |
| (dd) Verstoß gegen das Bestimmtheitsgebot | 401 |
| (ee) Ergebnis | 403 |
| (b) Kohärenz | 403 |
| (aa) Verhinderung des Anscheins einer voreingenommenen Amtsführung | 403 |
| (bb) Private Verwendung amtlich erlangten Wissens | 403 |
| (cc) Ergebnis | 404 |
| (c) Potenziale zur Optimierung der Norm | 404 |
| (aa) Fehlende Sanktionsmöglichkeit | 404 |
| (bb) Ergebnis | 406 |
| (3) Ergebnis | 406 |
| bb) Landesregierungen mit nachamtlichen Tätigkeitsbeschränkungen | 406 |
| (1) Brandenburg | 406 |
| (a) Gesetzgeberische Intention | 407 |
| (b) Gesetzgeberischer Handlungsbedarf? | 408 |
| (aa) Rechtliche Erwägungen | 408 |
| (α) Karenzzeitlänge von zwei Jahren | 409 |
| (β) Verstoß gegen das Bestimmtheitsgebot | 410 |
| (γ) Gelegenheit zur Stellungnahme | 410 |
| (δ) Ergebnis | 410 |
| (bb) Kohärenz | 411 |
| (cc) Potenziale zur Optimierung der Norm | 411 |
| (c) Ergebnis | 411 |
| (2) Hamburg | 412 |
| (a) Gesetzgeberische Intention | 412 |
| (b) Gesetzgeberischer Handlungsbedarf? | 412 |
| (aa) Rechtliche Erwägungen | 412 |
| (α) Ausgestaltung der Norm als unverhältnismäßiger Eingriff | 413 |
| (β) Karenzzeitlänge von zwei Jahren | 413 |

| | | |
|-----|---|-----|
| | (γ) Fehlende Übergangsgeldregelung | 413 |
| | (δ) Ergebnis | 414 |
| | (bb) Kohärenz | 414 |
| | (cc) Potenziale zur Optimierung der Norm | 414 |
| | (α) Verkürzter Adressatenkreis | 414 |
| | (β) Einrichtung eines beratenden Gremiums | 415 |
| | (γ) Veröffentlichungspflicht | 415 |
| | (δ) Verlängerung der Ausschlussfrist | 415 |
| | (ε) Freiberuflerklausel | 416 |
| | (ζ) Bestehende Sanktionsmöglichkeit | 419 |
| | (dd) Ergebnis | 419 |
| (3) | Hessen | 420 |
| | (a) Gesetzgeberische Intention | 420 |
| | (b) Gesetzgeberischer Handlungsbedarf? | 420 |
| | (aa) Rechtliche Erwägungen | 420 |
| | (α) Ausgestaltung der Norm als unverhältnismäßiger Eingriff | 420 |
| | (β) Karenzzeitlänge | 420 |
| | (bb) Kohärenz | 421 |
| | (cc) Potenziale zur Optimierung der Norm | 421 |
| | (α) Ausgestaltung der Anzeigepflicht | 421 |
| | (β) Verkürzter Adressatenkreis | 422 |
| | (γ) Einrichtung eines beratenden Gremiums | 423 |
| | (δ) Verlängerung der Ausschlussfrist | 423 |
| | (ε) Missverständliche Regelung zum Übergangsgeld | 423 |
| | (c) Ergebnis | 424 |
| (4) | Nordrhein-Westfalen | 424 |
| | (a) Gesetzgeberische Intention | 424 |
| | (b) Gesetzgeberischer Handlungsbedarf? | 425 |
| | (aa) Rechtliche Erwägungen | 425 |
| | (bb) Kohärenz | 425 |
| | (cc) Potenziale zur Optimierung der Norm | 425 |
| (5) | Schleswig-Holstein | 426 |
| | (a) Gesetzgeberische Intention | 426 |
| | (b) Gesetzgeberischer Handlungsbedarf? | 426 |
| | (aa) Rechtliche Erwägungen | 426 |
| | (bb) Kohärenz | 427 |
| | (cc) Potenziale zur Optimierung der Norm | 427 |
| (6) | Ergebnis | 428 |
| cc) | Landesregierung ohne nachamtliche Tätigkeitsbeschränkungen | 429 |
| dd) | Kommission | 430 |

| | |
|---|-----|
| (1) Gesetzgeberische Intention | 430 |
| (2) Gesetzgeberischer Handlungsbedarf? | 431 |
| (a) Rechtliche Erwägungen | 431 |
| (b) Kohärenz | 433 |
| (c) Potenziale zur Optimierung der Norm | 433 |
| (aa) Verkürzter Adressatenkreis | 433 |
| (bb) Aufnahme eines Tatbestandes und einer Rechtsfolge | 433 |
| (d) Ergebnis | 434 |
| 3. Ergebnis | 434 |
| II. Parlament | 435 |
| 1. Darstellung | 435 |
| a) Bundestag | 435 |
| b) Landtag | 436 |
| c) Europäisches Parlament | 437 |
| 2. Analyse | 437 |
| a) Rechtsvergleich | 437 |
| b) Hintergrund und Bewertung | 438 |
| aa) Bundestag | 438 |
| (1) Gesetzgeberische Intention | 438 |
| (2) Gesetzgeberischer Handlungsbedarf? | 438 |
| (a) Rechtliche Erwägungen | 438 |
| (b) Kohärenz | 438 |
| (c) Rechtspolitische Erwägungen | 439 |
| (d) Ergebnis | 441 |
| bb) Landtag | 441 |
| cc) Europäisches Parlament | 441 |
| 3. Ergebnis | 442 |
| III. Föderativorgan | 442 |
| IV. Überblick | 443 |

§ 5 Gesamtbetrachtung 444

| | |
|---|-----|
| A. Organschaftliche Verhältnisse | 444 |
| I. Betrachtung der jeweiligen Organe | 444 |
| II. Betrachtung der jeweiligen Doppelmitgliedschaften | 447 |
| III. Regelungsalternativen | 452 |
| 1. Regelungsalternativen betreffend die (Un-)Vereinbarkeit der Aus- übung zweier Funktionen in unterschiedlichen Organen auf gleicher Ebene | 452 |
| a) Regierung/Parlament | 453 |
| b) Regierung/Föderativorgan | 455 |
| c) Parlament/Föderativorgan | 455 |
| d) Überblick | 456 |

| | |
|---|------------|
| 2. Regelungsalternativen betreffend die (Un-)Vereinbarkeit der Ausübung zweier Funktionen in Organen des gleichen Typs auf unterschiedlicher Ebene | 457 |
| a) Regierung/Regierung | 457 |
| b) Parlament/Parlament | 457 |
| c) Förderativorgan/Föderativorgan | 458 |
| d) Überblick | 459 |
| 3. Regelungsalternativen betreffend die (Un-)Vereinbarkeit der Ausübung zweier Funktionen in Organen des unterschiedlichen Typs auf unterschiedlicher Ebene | 459 |
| a) Regierung/Parlament der übergeordneten Ebene | 459 |
| b) Regierung/Parlament der untergeordneten Ebene | 460 |
| c) Regierung/Föderativorgan der übergeordneten Ebene | 460 |
| d) Regierung/Föderativorgan der untergeordneten Ebene | 461 |
| e) Parlament/Föderativorgan der übergeordneten Ebene | 461 |
| f) Parlament/Föderativorgan der untergeordneten Ebene | 463 |
| g) Überblick | 463 |
| B. Wirtschaftliche Verhältnisse | 464 |
| I. Betrachtung der jeweiligen Organe | 464 |
| II. Regelungsalternativen | 465 |
| 1. Ausgestaltung einer Regelung betreffend die (Un-)Vereinbarkeit der Ausübung einer wirtschaftlichen Tätigkeit durch ein amtierendes Organmitglied | 465 |
| a) Regierung | 465 |
| b) Parlament | 469 |
| c) Förderativorgan | 469 |
| d) Überblick | 470 |
| 2. Ausgestaltung einer Regelung betreffend die (Un-)Vereinbarkeit der Ausübung einer wirtschaftlichen Tätigkeit durch ein ehemaliges Organmitglied | 470 |
| a) Regierung | 470 |
| b) Parlament | 473 |
| c) Förderativorgan | 473 |
| d) Überblick | 474 |
| § 6 Fazit | 475 |
| Literaturverzeichnis | 481 |
| Sachwortverzeichnis | 497 |

Abkürzungsverzeichnis

| | |
|----------|--|
| a.A. | andere Ansicht |
| Abg. | Abgeordneter |
| AbgGBaWü | Gesetz über die Rechtsverhältnisse der Mitglieder des Landtags vom 12. September 1978 (GBl. S. 473), zuletzt geändert durch das Änderungsgesetz vom 7.3.2017 (GBl. S. 97, aufgehoben durch Gesetz v. 14.03.2017, GBl. S. 129) |
| AbgGBay | Gesetz über die Rechtsverhältnisse der Mitglieder des Bayerischen Landtags in der Fassung der Bekanntmachung vom 6. März 1996 (GVBl. S. 82, BayRS 1100-1-I), zuletzt geändert durch § 2 des Gesetzes vom 24. April 2017 (GVBl. S. 81) |
| AbgGBerl | Gesetz über die Rechtsverhältnisse der Mitglieder des Abgeordnetenhauses von Berlin vom 21. Juli 1978 (GVBl. S. 1497), zuletzt geändert durch Art. 1 des Gesetzes zur Änderung des Landesabgeordnetengesetzes und des Fraktionsgesetzes vom 07.04.2017 (GVBl. S. 294) |
| AbgGBbg | Gesetz über die Rechtsverhältnisse der Mitglieder des Landtags Brandenburg vom 19. Juni 2013 (GVBl. I Nr. 23), zuletzt geändert durch Art. 1 des vierten Gesetzes zur Änderung des Abgeordnetengesetzes vom 20.04.2017 (GVBl. I Nr. 7) |
| AbgGBrem | Gesetz über die Rechtsverhältnisse der Mitglieder der Bremischen Bürgerschaft vom 16. Oktober 1978 (Brem.GBl. S. 209), zuletzt geändert durch Art. 1 des Änderungsgesetzes vom 25.06.2013 (Brem.GBl. S. 288) |
| AbgGHess | Gesetz über die Rechtsverhältnisse der Abgeordneten des Hessischen Landtags vom 18. Oktober 1989 (GVBl. I S. 261), zuletzt geändert durch Art. 1 des 18. Änderungsgesetzes vom 18.12.2017 (GVBl. S. 464) |
| AbgGHmb | Hamburgisches Abgeordnetengesetz vom 21. Juni 1996 (HmbGVBl. S. 141), zuletzt geändert durch § 1 des 24. Änderungsgesetzes vom 12.03.2018 (HmbGVBl. S. 63) |
| AbgGLSA | Gesetz über die Rechtsverhältnisse der Mitglieder des Landtages von Sachsen-Anhalt in der Fassung der Bekanntmachung vom 14. Juni 2002 (GVBl. LSA S. 270), zuletzt geändert durch § 2 des Gesetzes zur Änderung des Besoldungs- und Versorgungsergänzungsgesetzes vom 8.12.2016 (GVBl. LSA S. 356) |
| AbgGMV | Gesetz über die Rechtsverhältnisse der Mitglieder des Landtages von Mecklenburg-Vorpommern in der Fassung der Bekanntmachung vom 1. Februar 2007 (GVObI. M-V S. 54), zuletzt geän- |

| | |
|-----------|--|
| | dert durch Art. 6 des Haushaltsbegleitgesetzes 2018/2019 vom 18.12.2017 (GVObI. M-V S. 355) |
| AbgGNDS | Gesetz über die Rechtsverhältnisse der Abgeordneten des Niedersächsischen Landtages in der Fassung vom 20. Juni 2000 (Nds. GVBl. S. 129), zuletzt geändert durch Art. 1 des Änderungsgesetzes vom 18.04.2018 (Nds. GVBl. S. 61) |
| AbgGNRW | Abgeordnetengesetz des Landes Nordrhein-Westfalen vom 5. April 2005 (GV. NRW. S. 252), zuletzt geändert durch Art. 12 Nordrhein-Westfälisches Datenschutz-Anpassungs- und Umsetzungsgesetzes EU vom 17.05.2018 (GV. NRW. S. 244) |
| AbgGRhPF | Landesgesetz über die Rechtsverhältnisse der Mitglieder des Landtags Rheinland-Pfalz vom 21. Juli 1978 (GVBl. S. 587), zuletzt geändert durch Art. 1 des zehnten Gesetzes zur Änderung des Abgeordnetengesetzes Rheinland-Pfalz und des Fraktionsgesetzes Rheinland-Pfalz vom 4.4.2017 (GVBl. S. 78) |
| AbgGSaarl | Gesetz über die Rechtsverhältnisse der Mitglieder des Landtages des Saarlandes vom 4. Juli 1979 (Amtsbl. S. 656), zuletzt geändert durch Art. 1 des 26. Änderungsgesetzes vom 21.6.2017 (Amtsbl. I S. 594) |
| AbgGSachs | Gesetz über die Rechtsverhältnisse der Mitglieder des Sächsischen Landtages vom 4. Juli 2000 (SächsGVBl. S. 326), zuletzt geändert durch Art. 21 des Haushaltsbegleitgesetz 2015/2016 vom 29.4.2015 (SächsGVBl. S. 349) |
| AbgGSH | Gesetz über die Rechtsverhältnisse der Mitglieder des Schleswig-Holsteinischen Landtages in der Fassung vom 13. Februar 1991 (GVObI. Schl.-H. S. 100, ber. 1992 S. 225), zuletzt geändert durch Art. 1 des Änderungsgesetzes vom 19.7.2017 (GVObI. Schl.-H. S. 418) |
| AbgStatut | Beschluss des Europäischen Parlaments vom 28. September 2005 zur Annahme des Abgeordnetenstatuts des Europäischen Parlaments (2005/684/EG, Euratom) (ABl. Nr. L 262 S. 1) Calex-Nr. 3 2005 Q 0684 |
| AbgGThür | Gesetz über die Rechtsverhältnisse der Abgeordneten des Thüringer Landtags in der Fassung der Bekanntmachung vom 9. März 1995 (GVBl. S. 121), zuletzt geändert durch Art. 1 des zwölften Änderungsgesetzes vom 3.12.2015 (GVBl. S. 182) |
| Abs. | Absatz |
| a. E. | am Ende |
| a. F. | alte Fassung |
| Anm. | Anmerkung |
| AöR | Archiv des öffentlichen Rechts |
| Art. | Artikel |
| BaWüGO | Gemeindeordnung für Baden-Württemberg in der Fassung vom 24. Juli 2000 (GBl. S. 581, ber. S. 698), zuletzt geändert durch |

| | |
|------------|--|
| | Art. 1 des Gesetzes zur Änderung kommunalwahlrechtlicher Vorschriften vom 19.6.2018 (GBl. S. 221) |
| BaWüMinG | Gesetz über die Rechtsverhältnisse der Mitglieder der Regierung in der Fassung vom 20. August 1991 (GBl. S. 533, ber. S. 611), zuletzt geändert durch Art. 4 des Gesetzes zur Änderung der Landesverfassung und des Gesetzes über den Staatsgerichtshof sowie anderer Gesetze vom 1.12.2015 (GBl. S. 1030) |
| BaWüVerf | Verfassung des Landes Baden-Württemberg vom 11. November 1953 (GBl. S. 173), zuletzt geändert durch das Änderungsgesetz vom 1.12.2015 (GBl. S. 1032) |
| BayGO | Gemeindeordnung für den Freistaat Bayern in der Fassung der Bekanntmachung vom 22. August 1998 (GVBl. S. 796), zuletzt geändert durch § 2 Abs. 3 des Gesetzes vom 15. Mai 2018 (GVBl. S. 260) |
| BayMinG | Gesetz über die Rechtsverhältnisse der Mitglieder der Staatsregierung vom 4. Dezember 1961 (BayRS II S. 72), zuletzt geändert durch § 1 des Gesetzes vom 18. Mai 2018 (GVBl. S. 286) |
| BayVBl. | Bayerische Verwaltungsblätter |
| BayVerf | Verfassung des Freistaates Bayern in der Fassung der Bekanntmachung vom 15. Dezember 1998 (GVBl. S. 991, 992), zuletzt geändert durch die Gesetze vom 11. November 2013 (GVBl. S. 638, 639, 640, 641, 642) |
| BbgGO | Gemeindeordnung für das Land Brandenburg in der Fassung der Bekanntmachung vom 10. Oktober 2001 (GVBl. I S. 154), zuletzt geändert durch Art. 4 Abs. 1 Satz 4 Kommunalrechtsreformgesetz vom 18.12.2007 (GVBl. I S. 286) |
| BbgLT-Drs. | Drucksache des brandenburgischen Landtages |
| BbgMinG | Gesetz über die Rechtsverhältnisse der Mitglieder der Landesregierung Brandenburg in der Fassung der Bekanntmachung vom 14. März 2014 (GVBl. I Nr. 17), zuletzt geändert durch Art. 1 des dritten Änderungsgesetzes vom 11.1.2016 (GVBl. I Nr. 1) |
| BbgVerf | Verfassung des Landes Brandenburg vom 20. August 1992 (GVBl. I S. 298), zuletzt geändert durch Art. 1 des Änderungsgesetzes vom 18.3.2015 (GVBl. I Nr. 6) |
| BerlMinG | Gesetz über die Rechtsverhältnisse der Mitglieder des Senats in der Fassung der Bekanntmachung vom 6. Januar 2000 (GVBl. S. 221), zuletzt geändert durch Art. 2 des Gesetzes zur Anpassung der Besoldung und Versorgung 2016 und zur Änderung weiterer dienstrechtlicher Vorschriften vom 17.6.2016 (GVBl. S. 334) |
| BerlVerf | Verfassung von Berlin vom 23. November 1995 (GVBl. S. 779), zuletzt geändert durch Art. 1 des 13. Änderungsgesetzes vom 22.3.2016 (GVBl. S. 114) |
| BGBl. | Bundesgesetzblatt |
| BRAK | Bundesrechtsanwaltskammer |

| | |
|-------------|---|
| BRAK-Mitt. | BRAK-Mitteilungen |
| Brem. GVBl. | Gesetzblätter der Freien und Hansestadt Bremen |
| BremVerf | Landesverfassung der Freien Hansestadt Bremen vom 21. Oktober 1947 (Brem.GBl. S. 251), zuletzt geändert durch Art. 1 des Änderungsgesetzes vom 20.12.2016 (Brem.GBl. S. 904) |
| BT-Drs. | Bundestagsdrucksache |
| BVerfG | Bundesverfassungsgericht |
| BVerfGE | Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts |
| BVerfGG | Gesetz über das Bundesverfassungsgericht in der Fassung der Bekanntmachung vom 11. August 1993 (BGBl. I S. 1473), zuletzt geändert durch Art. 2 Gesetz über die Erweiterung der Medienöffentlichkeit in Gerichtsverfahren vom 8.10.2017 (BGBl. I S. 3546) |
| BVerwGE | Entscheidungen des Bundesverwaltungsgerichts |
| CDU | Christlich Demokratische Union Deutschlands |
| ders. | derselbe |
| DÖD | Der Öffentliche Dienst |
| DÖV | Die Öffentliche Verwaltung |
| Dr. | Doktor |
| DVBl. | Deutsche Verwaltungsblätter |
| ebd. | ebenda |
| EGV | Vertrag zur Gründung der Europäischen Gemeinschaft in der Fassung bis 30. November 2009 |
| Erl. | Erläuterungen |
| EU-Charta | Charta der Grundrechte der Europäischen Union (2007/C 303/01) vom 12. Dezember 2007 (ABl. Nr. C 303 S. 1) (BGBl. 2008 II S. 1165) (ABl. 2010 Nr. C 83 S. 389) (ABl. 2012 Nr. C 326 S. 391) (ABl. 2016 Nr. C 202 S. 389) |
| EuGH | Europäischer Gerichtshof |
| EuR | Europarecht |
| e. V. | eingetragener Verein |
| f. | folgende |
| FDP | Freie Demokratische Partei |
| ff. | fortfolgende |
| FG | Festgabe |
| Fn. | Fußnote |
| FS | Festschrift |
| GMBL | Gemeinsames Ministerialblatt |
| GOEP | Geschäftsordnung Europäisches Parlament vom 01.03.2011 (ABl. Nr. L 116 S. 1), zuletzt geändert durch Änderungsbeschluss 2016/C 482/28 vom 16.01.2014 (ABl. Nr. C 482 S. 169). |

| | |
|-------------|--|
| GOLTBaWü | Geschäftsordnung des Landtags von Baden-Württemberg in der Fassung vom 1. Juni 1989 (GBl. S. 250), zuletzt geändert durch Bekanntgabe vom 9.3.2017 (GBl. S. 174, ber. S. 244) |
| GOLTBrem | Geschäftsordnung der Bremischen Bürgerschaft in der Fassung des Übernahmebeschlusses vom 1. Juli 2015 und den Änderungen vom 22. Juli 2015, 23. September 2015, 21. April 2016, 14. Dezember 2016 und 15. Dezember 2016 |
| GOLTMV | Geschäftsordnung des Landtages Mecklenburg-Vorpommern vom 4. Oktober 2016 (GVOBl. M-V S. 834) |
| GOLTNDs | Geschäftsordnung des Niedersächsischen Landtages vom 4. März 2003 Nds. GVBl. S. 136), zuletzt geändert durch Änderungsbeamtmachung vom 13.12.2017 (Nds. GVBl. 2018 S. 14) |
| GOLT NRW | Geschäftsordnung des Landtags Nordrhein-Westfalen vom 15.03.2006 |
| GOLTRhPf | Geschäftsordnung des Landtags Rheinland-Pfalz in der Fassung der Bekanntmachung vom 01.06.2017 (GVBl. S. 189) |
| GOLTSaarl | Geschäftsordnung des saarländischen Landtages vom 15. Juni 2016 (Amtsbl. I S. 480), zuletzt geändert durch Bekanntmachung zur Änderung der Geschäftsordnung des saarländischen Landtags vom 24.5.2017 (Amtsbl. I S. 539) |
| GOLTSachs | Geschäftsordnung des Sächsischen Landtags der 6.Wahlperiode, Satzung des Landtags vom 12.11.2014, (SächsABl. S. 1497) |
| GS | Gedächtnisschrift |
| GVBl. | Gesetzes- und Verordnungsblatt |
| GV.NRW | Gesetz- und Verordnungsblatt für das Land Nordrhein-Westfalen |
| GVOBl. SH | Gesetz- und Verordnungsblatt für Schleswig-Holstein |
| HChE | Herrenchiemseer Entwurf |
| Hess. GVBl. | Gesetz- und Verordnungsblatt für das Land Hessen |
| HessLT-Drs. | Drucksache des Hessischen Landtages |
| HessStGH | Hessischer Staatsgerichtshof |
| HessVerf | Verfassung des Landes Hessen vom 1. Dezember 1946 (GVBl. I S. 229, ber. GVBl. 1947 S. 106 u. GVBl. 1948 S. 68), zuletzt geändert durch Änderungsgesetz vom 29.4.2011 (GVBl. I S. 182) |
| HmbBS-Drs. | Drucksache der hamburgischen Bürgerschaft |
| Hmb. GVBl. | Hamburgisches Gesetz- und Verordnungsblatt |
| HmbVerf | Verfassung der Freien und Hansestadt Hamburg vom 6. Juni 1952 (HmbGVBl. S. 117), zuletzt geändert durch Art. 1 des siebenzehnten Änderungsgesetzes vom 20.7.2016 (HmbGVBl. S. 319) |
| Hrsg. | Herausgeber |
| HS. | Halbsatz |
| HStR | Handbuch des Staatsrechts der Bundesrepublik Deutschland |
| i. S. d. | im Sinne des/der |

| | |
|------------|--|
| i. V. m. | in Verbindung mit |
| JA | Juristische Arbeitsblätter |
| JöR | Jahrbuch des öffentlichen Rechts |
| JURA | Juristische Ausbildung |
| JZ | Juristenzeitung |
| LSALT-Drs. | Drucksache des Landtags Sachsen-Anhalts |
| LWGberl | Gesetz über die Wahlen zum Abgeordnetenhaus und zu den Bezirksverordnetenversammlungen vom 25. September 1987 (GVBl. S. 2370), zuletzt geändert durch Art. 3 Nr. 1 Gesetzes zur Ausführung des Bundesmeldegesetzes und zur Änderung weiterer Vorschriften vom 7.7.2016 (GVBl. S. 430) |
| LWG NRW | Gesetz über die Wahl zum Landtag des Landes Nordrhein-Westfalen in der Fassung der Bekanntmachung vom 16. August 1993 (GV. NW. S. 516), zuletzt geändert durch Art. 1 des Gesetzes zur Änderung des LandeswahlG, des VerfassungsgerichtshofG und weiterer Gesetze vom 7.4.2017 (GV. NRW. S. 407) |
| MVKomVerf | Kommunalverfassung für das Land Mecklenburg-Vorpommern vom 13. Juli 2011 (GVOBl. M-V S. 777) GS Meckl.-Vorp. Gl. Nr. 2020-9 |
| MVLT-Drs. | Drucksache des Landtags Mecklenburg-Vorpommern |
| MVMInG | Gesetz über die Rechtsverhältnisse des Ministerpräsidenten und der Minister des Landes Mecklenburg-Vorpommern vom 11. Juni 1991 (GVOBl. M-V S. 174), zuletzt geändert durch § 19 Abs. 2 Landesministergesetz vom 10.12.2012 (GVOBl. M-V S. 527) |
| MVVerf | Verfassung des Landes Mecklenburg-Vorpommern vom 23. Mai 1993 (GVOBl. M-V S. 372), zuletzt geändert durch Art. 1 des Änderungsgesetzes vom 14.7.2016 (GVOBl. M-V S. 573) |
| m. w. N. | mit weiteren Nachweisen |
| Nds. GVBl. | Niedersächsisches Gesetz- und Verordnungsblatt |
| NDSLt-Drs. | Drucksache des niedersächsischen Landtages |
| NDSMinG | Gesetz über die Rechtsverhältnisse der Mitglieder der Landesregierung in der Fassung vom 3. April 1979 (Nds. GVBl. S. 105), zuletzt geändert durch Art. 18 des Gesetzes zur Neuordnung des niedersächsischen Datenschutzrechts vom 16.5.2018 (Nds. GVBl. S. 66) |
| NDSVerf | Niedersächsische Verfassung vom 19. Mai 1993 (Nds. GVBl. S. 107), zuletzt geändert durch Art. 1 des Gesetzes zur Neuregelung der Rechtsstellung der oder des Landesbeauftragten für den Datenschutz vom 30.6.2011 (Nds. GVBl. S. 210) |
| n. F. | neue Folge |
| NJW | Neue Juristische Wochenschrift |
| NKomVG | Niedersächsisches Kommunalverfassungsgesetz vom 17. Dezember 2010 (Nds. GVBl. S. 576), zuletzt geändert durch Art. 2 des |

Gesetzes zur Änderung des Niedersächsischen Gesetzes zur Ausführung des Achten Buchs des SGB vom 20.6.2018 (Nds. GVBl. S. 113)

| | |
|--------------|--|
| Nr. | Nummer |
| NRWGO | Gemeindeordnung für das Land Nordrhein-Westfalen in der Fassung der Bekanntmachung vom 14. Juli 1994 (GV. NW. S. 666), zuletzt geändert durch Art. 15 des Zuständigkeitsbereinigungsgesetzes vom 23.1.2018 (GV. NRW. S. 90) |
| NRWLT-Drs. | Drucksache des nordrhein-westfälischen Landtags |
| NRWMinG | Gesetz über die Rechtsverhältnisse der Mitglieder der Landesregierung Nordrhein-Westfalen in der Fassung der Bekanntmachung vom 2. Juli 1999 (GV. NRW. S. 218), SGV. NRW. 1102, zuletzt geändert durch Art. 3 des Gesetzes zur Änderung des Landeswahlgesetzes, des Verfassungsgerichtshofgesetzes und weiterer Gesetze vom 7.4.2017 (GV. NRW. S. 407) |
| NRWVerf | Verfassung für das Land Nordrhein-Westfalen vom 28. Juni 1950 (GV. NRW. S. 127), zuletzt geändert durch Art. 1 des Änderungsgesetzes vom 25.10.2016 (GV. NRW. S. 860) |
| NVwZ | Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht |
| NWVB1. | Nordrhein-Westfälische Verwaltungsblätter |
| OVG | Oberverwaltungsgericht |
| RGBl. | Reichsgesetzblatt |
| RhPf. GVBl. | Gesetz- und Ordnungsblatt für das Land Rheinland-Pfalz |
| RhPfLT-Drs. | Drucksache des Landtags Rheinland-Pfalz |
| RhPfMinG | Landesgesetz über die Rechtsverhältnisse der Mitglieder der Landesregierung Rheinland-Pfalz in der Fassung vom 12. August 1993 (GVBl. S. 455), zuletzt geändert durch Artikel 2 des Gesetzes vom 21.10.2016 (GVBl. S. 541) |
| RhPfVerf | Verfassung für Rheinland-Pfalz vom 18. Mai 1947 (VOBl. S. 209), zuletzt geändert durch Art. 1 des 38. Änderungsgesetzes vom 8.5.2015 (GVBl. S. 35) |
| Rn. | Randnummer |
| S. | Seite |
| SaarlMinG | Gesetz über die Rechtsverhältnisse der Mitglieder der Landesregierung vom 17. Juli 1963 (Amtsbl. S. 435, ber. S. 155), zuletzt geändert durch Art. 1 des Gesetzes zur Neuregelung und Änderung dienstrechtlicher Vorschriften vom 15.3.2017 (Amtsbl. I S. 436) |
| SaarlVerf | Verfassung des Saarlandes vom 15. Dezember 1947 (Amtsbl. S. 1077), zuletzt geändert durch Art. 1 des Änderungsgesetzes vom 13.7.2016 (Amtsbl. I S. 710) |
| SachsAnhMinG | Gesetz über die Rechtsverhältnisse der Mitglieder der Landesregierung in der Fassung der Bekanntmachung vom 28. Januar 2000 (GVBl. LSA S. 128), zuletzt geändert durch Art. 14 Abs. 1 |

| | |
|--------------|---|
| | des Gesetzes zur Änderung dienstrechtlicher Vorschriften vom 13.6.2018 (GVBl. LSA S. 72) |
| SachsAnhVerf | Verfassung des Landes Sachsen-Anhalt vom 16. Juli 1992 (GVBl. LSA S. 600), zuletzt geändert durch Art. 1 des Gesetzes zur Parlamentsreform 2014 vom 5.12.2014 (GVBl. LSA S. 494) |
| SächsMinG | Gesetz über die Rechtsverhältnisse der Mitglieder der Staatsregierung in der Fassung der Bekanntmachung vom 4. Juli 2000 (SächsGVBl. S. 322), zuletzt geändert durch Art. 19 des sächsischen Dienstrechtsneuordnungsgesetzes vom 18.12.2013 (SächsGVBl. S. 970) |
| SächsVerf | Verfassung des Freistaates Sachsen vom 27. Mai 1992 (SächsGVBl. S. 243), geändert durch Art. 1 des Verfassungsänderungsgesetzes vom 11.7.2013 (SächsGVBl. S. 502) |
| SchlHA | Schleswig-Holsteinische Anzeigen |
| SHGO | Gemeindeordnung für Schleswig-Holstein in der Fassung vom 28. Februar 2003 (GVOBl. Schl.-H. S. 57), zuletzt geändert durch Art. 1 des Änderungsgesetzes vom 4.1.2018 (GVOBl. Schl.-H. S. 6) |
| SHLT-Drs. | Drucksache des Landtags Schleswig-Holstein |
| SHVerf | Verfassung des Landes Schleswig-Holstein in der Fassung vom 2. Dezember 2014 (GVOBl. Schl.-H. S. 344, ber. 2015 S. 41), zuletzt geändert durch Art. 1 des Änderungsgesetzes vom 19.12.2016 (GVOBl. Schl.-H. S. 1008) |
| SLLT-Drs. | Drucksache des saarländischen Landtags |
| Sp. | Spalte |
| SPD | Sozialdemokratische Partei Deutschlands |
| ThürLT-Drs. | Drucksache des Landtags Thüringen |
| ThürMinG | Thüringer Gesetz über die Rechtsverhältnisse der Mitglieder der Thüringer Landesregierung in der Fassung der Bekanntmachung vom 14. April 1998 (GVBl. S. 104), zuletzt geändert durch Art. 9 des Thüringer Gesetzes zur Änderung beamtenrechtlicher Vorschriften vom 12.8.2014 (GVBl. S. 472) |
| ThürVerf | Verfassung des Freistaates Thüringen vom 25. Oktober 1993 (GVBl. S. 625), zuletzt geändert durch Art. 1 des vierten Änderungsgesetzes vom 11.10.2004 (GVBl. S. 745) |
| u. a. | und andere |
| u. a. | unter anderem |
| v. | von/vom |
| VerwArch | Verwaltungsarchiv |
| vgl. | vergleiche |
| VR | Verwaltungsrundschau |
| VRBT | Verhaltensregeln für Mitglieder des Deutschen Bundestages, Anlage 1 der Geschäftsordnung des Deutschen Bundestages in der |

| | |
|-----------|---|
| | Fassung der Bekanntmachung vom 2. Juli 1980 (BGBl. I S. 1237), zuletzt geändert durch Änderungsbeschluss vom 1.6.2017 (BGBl. I S. 1877) |
| VRLTBay | Verhaltensregeln für die Mitglieder des Bayerischen Landtags vom 9. Dezember 1993 (GVBl. 1994 S. 15, BayRS 1100-1-1-I), zuletzt geändert durch § 1 der Änderungsverordnung vom 16. Juli 2013 (GVBl. S. 543) |
| VRLTHess | Verhaltensregeln für die Mitglieder des Hessischen Landtags in der Fassung der Bekanntmachung vom 6. Januar 2014 (StAnz. S. 2) |
| VRLTLSA | Verhaltensregeln für Mitglieder des Landtages von Sachsen-Anhalt vom 5. Dezember 2014 (GVBl. LSA S. 494), BS LSA 1101.1D |
| VRLTSH | Verhaltensregeln für die Abgeordneten des Schleswig-Holsteinischen Landtages in der Fassung der Bekanntmachung vom 1. Februar 1995 (GVOBl. S. 63), neugefasst durch Änderung mit Bekanntgabe vom 27.06.2012(GVOBl. S. 590) |
| VVDStRL | Veröffentlichungen der Vereinigung der Deutschen Staatsrechtslehrer |
| VwVfGBaWü | Verwaltungsverfahrensgesetz für Baden-Württemberg in der Fassung vom 12. April 2005 (GBl. S. 350), zuletzt geändert durch Art. 1 des Gesetzes zur Änderung des Landesverwaltungsverfahrensgesetzes und anderer Gesetze vom 12.5.2015 (GBl. S. 324) |
| VwVfGMV | Verwaltungsverfahren-, Zustellungs- und Vollstreckungsgesetz des Landes Mecklenburg-Vorpommern in der Fassung der Bekanntmachung vom 1. September 2014 (GVOBl. M-V S. 476), zuletzt geändert durch Art. 2 Gesetzes zur Förderung der elektronischen Verwaltungstätigkeit und zur Änderung des VwVfG M-V vom 25.4.2016 (GVOBl. M-V S. 198) |
| WiVerw | Wirtschaft und Verwaltung |
| ZBR | Zeitschrift für Beamtenrecht |
| ZgStW | Zeitschrift für die gesamte Staatswissenschaft |
| zit. | zitiert |
| ZParl | Zeitschrift für Parlamentsfragen |
| ZRP | Zeitschrift für Rechtspolitik |

Bzgl. der sonstigen Abkürzungen wird auf das folgende Werk verwiesen:

Kirchner, Hildebert: Abkürzungsverzeichnis der Rechtssprache, 8. Auflage, Berlin 2015.

§ 1 Einführung

A. Einleitung

Auch unter Verweis auf die „andauernde Verhöhnung der Gewaltenteilung“¹ wird von Stimmen in der Literatur die Normierung einer Unvereinbarkeit zwischen Regierungs- und Parlamentsmitgliedern gefordert.² Niemand könne „zwei Herren dienen“.³ Als „rühmliche Ausnahme[n]“ werden dagegen Art. 108 Abs. 1 BremVerf und Art. 39 Abs. 1 HmbVerf empfunden⁴, die entsprechende Personalunionen ausschließen. Auch auf der Ebene der Europäischen Union ist „[d]ie Mitgliedschaft im Europäischen Parlament [...] unvereinbar mit der Eigenschaft als Mitglied der Kommission.“ Vor dem Hintergrund, dass die Trennung der Exekutive, der Legislative und der Judikative Kerngehalt der Gewaltenteilung ist, scheint die Forderung nur allzu plausibel.

Dass diese Erkenntnis aber nur eine Seite derselben Medaille ist, belegt der Blick auf die Verfassungswirklichkeit. De lege lata ist weder auf Bundesebene noch in 14 der 16 Bundesländer eine Inkompatibilität zwischen Regierung und Parlament geregelt. 11 der 16 Personen, die in der 19. Legislaturperiode ein Bundesregierungsamt bekleideten, haben gleichzeitig auch ein Bundestagsmandat inne. Der Ministerabgeordnete⁵ sei insoweit nämlich fester Bestandteil des parlamentarischen Regierungssystems.⁶ Dass dies noch

¹ Dies ist so einem entsprechenden Aufsatztitel von *von Münch* (in: NJW 1998, 34 ff.) zu entnehmen.

² Im Ergebnis für eine Inkompatibilität zwischen beiden Funktionen *Achterberg*, in: ZgStW 126 (1970), 344 (357 f.); *Beyer*, Die Unvereinbarkeit von Ämtern innerhalb der Bundesregierung, S. 218; dies als Konsequenz aus dem „Diätenurteil“ des Bundesverfassungsgerichts folgernd *Dittmann* (in: ZRP 1978, 52 [53 f.]); *Epping*, in: von Mangoldt/Klein/Starck II, Art. 66, Rn. 18 ff.; *ders.*, in: DÖV 1999, 529 ff.; *Meyer*, in: Schneider/Zeh, § 4, Rn. 29 ff.; *von Münch*, in: NJW 1998, 34; *Pestalozza*, in: NVwZ 1987, 744 (745); *Vesper*, in: Tsatsos, S. 29; *Weber*, in: AöR 58 (1930), 161 (184); *U.M.*, in: AöR 75 (1949), 366 (370).

³ Mit Hinweis auf Matthäus, Kapitel 6, Vers 24 *Epping*, in: von Mangoldt/Klein/Starck II, Art. 66, Rn. 1; *von Unruh/Frotscher*, in: DVBl. 1969, 821.

⁴ *von Münch*, in: NJW 1998, 34.

⁵ Aus Gründen der besseren Lesbarkeit wird auf die gleichzeitige Verwendung männlicher und weiblicher Sprachformen verzichtet, sämtliche Personenbezeichnungen gelten jedoch für alle Geschlechter.

⁶ *Badura*, in: BK-GG, Art. 38, Rn. 76; *Hermes*, in: Dreier II, Art. 66, Rn. 18; *Gralher*, in: ZRP 1977, 156, 158; *Klein*, in: Maunz/Dürig, Art. 38, Rn. 228; *Morlok*, in:

weiter verschärft werden kann, wird am Beispiel von Art. 52 Abs. 1 NRW-Verf deutlich, wonach der Landtag den Ministerpräsidenten „aus seiner Mitte“ wählt, womit nicht Ministerpräsident werden kann, wer nicht Mitglied des Landtags ist.

Ein ähnlich diffuses Bild ergibt sich bei einem Blick auf das Verhältnis der jeweiligen Parlamentsmitglieder untereinander⁷: während ein Bundestagsabgeordneter nicht gleichzeitig Mitglied des Europäischen Parlaments sein kann, wohl aber einem Landtag angehören darf, ist es einem Landtagsabgeordneten nicht verwehrt, sowohl Mitglied des Bundestages als auch Mitglied des Europäischen Parlaments zu sein.

Solche scheinbaren Beliebigkeiten sind nicht nur im organschaftlichen Verhältnis existent, vielmehr sind sie auch im Rahmen von wirtschaftlichen Beziehungen der Organmitglieder zu finden. So darf ein Bundesregierungsmitglied „kein anderes besoldetes Amt, kein Gewerbe und keinen Beruf ausüben und weder der Leitung noch ohne Zustimmung des Bundestages dem Aufsichtsrat eines auf Erwerb gerichteten Unternehmens angehören“.⁸ Demgegenüber ist etwa dem Abgeordneten des Bundestages die Ausübung jeder anderen Tätigkeit neben dem Mandat ausdrücklich gestattet.⁹

Auch die im Juli 2015¹⁰ neu in das Bundesministergesetz eingeführten „Karenzzeitregelungen“ bestimmen lediglich die Bundesregierungsmitglieder und die Parlamentarischen Staatssekretäre zu ihrem Adressatenkreis.

Ausgehend von der Annahme, dass die bestehende Grundordnung und die Staatsorganisation¹¹ auf den drei beschriebenen Ebenen – Europa, Bund,

Dreier II, Art. 38, Rn. 148; *Müller-Franken/Uhle*, in: Schmidt-Bleibtreu/Hofmann/Henneke, Art. 66, Rn. 53; *Nawiasky*, Die Grundgedanken des Grundgesetzes für die Bundesrepublik Deutschland, S. 84; *Risse/Witt*, in: Hömig/Wolff, Art. 38, Rn. 20; *Wiefelspütz*, in: Parlamentsrecht, § 12, Rn. 11.

⁷ Siehe dazu die Ausführungen weiter unten unter § 3 B. I. 2 ff.

⁸ So Art. 66 GG.

⁹ § 44a Abs. 1 S. 2 AbgG.

¹⁰ §§ 6a–d BMinG eingeführt mit Wirkung vom 25.07.2017 durch Gesetz vom 17.07.15 (BGBl. I. S. 1322).

¹¹ Der europäischen Ebene fehlt es an eigener Staatlichkeit (*Nettesheim* [in: Grabitz/Hilf/Nettesheim, EUV, Art. 1, Rn. 87] spricht davon, dass die Europäische Union „nicht mehr klassische Internationale Organisation, aber auch noch nicht Staat“ sei), sie ist als Staatenverbund ausgestaltet (siehe dazu BVerfGE 89, 155; 123, 267, 348). Insoweit übt sie „auf vertraglicher Grundlage öffentliche Gewalt“ aus, ihre „Grundordnung [unterliegt] jedoch alleine der Verfügung der Mitgliedstaaten [...]“ (so BVerfGE 123, 267). In Kenntnis dessen, aber aus Gründen der Vereinfachung wird im weiteren Verlauf – auch im Zusammenhang mit der europäischen Ebene – von „staatlicher Ebene“ beziehungsweise von „Staatsebene“ gesprochen.

Land – weitestgehend vergleichbar sein sollte¹², drängt sich die Frage auf, wie solch gravierende Unterschiede bei der gesetzgeberischen Ausgestaltung etwaiger Doppelmitgliedschaften zustande kommen beziehungsweise zustande gekommen sind. Um eine Antwort auf diese Fragen finden zu können, muss sich zunächst mit dem „Warum“ auseinandergesetzt werden. Warum hat der europäische, der bremische und der hamburgische Verfassungsgeber eine Inkompatibilität normiert, während Personalunionen zwischen Regierung und Parlament unter dem Grundgesetz gang und gäbe sind? Führt eine Doppelmitgliedschaft ausschließlich in Europa, Bremen oder Hamburg zu Konflikten? Oder widerspricht andererseits die bestehende Verfassungspraxis auf Bundesebene dem Grundgesetz? Warum haben die Mütter und Väter des Grundgesetzes nur die Regierungsmitglieder, nicht aber auch die Abgeordneten des Bundestages einer wirtschaftlichen Inkompatibilitätsvorschrift unterworfen? Wäre die Ausübung eines Berufes durch ein Regierungsmitglied für das Ansehen der Demokratie abträglicher, als wenn ein Abgeordneter neben seiner Parlamentstätigkeit einer wie auch immer gearteten gewerbsmäßigen Beschäftigung nachgeht?

Vergleichbare Fragen lassen sich letztlich auf jedes Verhältnis zwischen Exekutive und Legislative – auf gleicher oder auf unterschiedlicher Ebene – und auch auf deren Beziehung zur Privatwirtschaft übertragen. Diese unterschiedlichen Fragestellungen näher herauszuarbeiten und jeweils zu beantworten, wird Gegenstand dieser Bearbeitung sein.

B. Die Inkompatibilität in der Literatur

Das Institut der Inkompatibilität hat in der Vergangenheit durchaus Aufmerksamkeit in der Literatur erfahren. Ende der 60er/Anfang der 70er Jahre des vorherigen Jahrhunderts schien dieses Thema – gemessen an der Anzahl der dazu erschienenen Monografien¹³ – gerade zu „en vogue“ zu sein. Die

¹² Die Länder werden über Art. 28 Abs. 1 S. 1 GG darauf verpflichtet, dass ihre Grundordnung „den Grundsätzen des republikanischen, demokratischen und sozialen Rechtsstaates im Sinne dieses Grundgesetzes“ entsprechen muss. Eine Zugehörigkeit der Bundesrepublik Deutschland zu der Europäischen Union wäre darüber hinaus undenkbar, würde ihre zugrundeliegende Organisation nicht den Grundzügen eines demokratischen Rechtsstaats entsprechen.

¹³ Die Ausarbeitung von *Tsatsos* (Die Unzulässigkeit der Kumulation von Bundestags- und Bundesratsmandat) ist von 1965; die von *Sturm* (Die Inkompatibilität) ist aus dem Jahre 1967; die von *Dietrich-Schirrmann* (Die Inkompatibilität im kommunalen Bereich) von 1972; die Monografie von *Beyer* (Die Unvereinbarkeit von Ämtern innerhalb der Bundesregierung) ist aus dem Jahre 1976, ebenfalls ist die Dissertation von *Hausmann* (Die Inkompatibilität im Gemeindeverfassungsrecht der Bundesrepublik Deutschland) aus dem Jahr 1976; eine Bearbeitung von *Schefold* (Kommunalwirtschaftliche Inkompatibilität) ist aus dem Jahre 1977.