

**Schriften zum Öffentlichen Recht**

---

**Band 812**

**Gefahrenabwehr  
und Strafverfolgung  
im Internet**

**Von**

**Michael Germann**



**Duncker & Humblot · Berlin**

MICHAEL GERMANN

**Gefahrenabwehr und Strafverfolgung  
im Internet**

**Schriften zum Öffentlichen Recht**

**Band 812**

# Gefahrenabwehr und Strafverfolgung im Internet

Von

Michael Germann



Duncker & Humblot · Berlin



Die Deutsche Bibliothek – CIP-Einheitsaufnahme

**Germann, Michael:**

Gefahrenabwehr und Strafverfolgung im Internet / Michael Germann. –

Berlin : Duncker und Humblot, 2000

(Schriften zum öffentlichen Recht ; Bd. 812)

Zugl.: Erlangen, Nürnberg, Univ., Diss., 1999

ISBN 3-428-09985-0

D 29

Alle Rechte vorbehalten

© 2000 Duncker & Humblot GmbH, Berlin

Fremddatenübernahme: Klaus-Dieter Voigt, Berlin

Druck: Berliner Buchdruckerei Union GmbH, Berlin

Printed in Germany

ISSN 0582-0200

ISBN 3-428-09985-0

Gedruckt auf alterungsbeständigem (säurefreiem) Papier  
entsprechend ISO 9706 ☹

## Vorwort

Dieses Buch ist die aktualisierte Fassung meiner Inaugural-Dissertation, die von der Juristischen Fakultät der Friedrich-Alexander-Universität Erlangen-Nürnberg im Sommersemester 1999 angenommen wurde. Gesetzgebung, technische Normen, Literatur und Rechtsprechung sind berücksichtigt, soweit sie bis zum 30.6.1999 veröffentlicht waren. Alle angegebenen Internet-Quellen sind ebenfalls zuletzt an diesem Stichtag abgerufen worden. Ganz vereinzelt konnten auch spätere Veröffentlichungen noch eingearbeitet werden.

Mit Freude sage ich Dank: an erster Stelle meinem verehrten Doktorvater, Herrn Professor Dr. jur. Christoph Link, der meine Arbeit und mich in jeder Hinsicht vorbehaltlos, geduldig und mit großem Einsatz gefördert hat und fördert; sodann Herrn Professor Dr. jur. Matthias Schmidt-Preuß für die freundliche Erstattung des Zweitgutachtens; der Juristischen Fakultät der Friedrich-Alexander-Universität für die Verleihung des Promotionspreises; Herrn Professor Dr. jur. h. c. Norbert Simon und dem Verlag Duncker & Humblot für die ungewöhnlich rasche und entgegenkommende Bereitschaft, die Arbeit in die „Schriften zum Öffentlichen Recht“ aufzunehmen, sowie der Schmitz-Nüchterlein-Stiftung für ihren Förderpreis mit dem großzügigen Druckkostenzuschuß. Zu danken habe ich ferner für vielfältige Unterstützung Herrn Professor Dr. jur. Klaus Vieweg, Direktor des Instituts für Recht und Technik an der Juristischen Fakultät der Friedrich-Alexander-Universität, und seinen Mitarbeitern; für hilfreiche Hinweise zu den technischen Sachverhalten Herrn Dr. Ing. Peter Fröhlich, Stuttgart, Herrn Dipl.-Inf. Florian Oelmaier, München, Herrn Dr. Ing. Uwe Horn, seinerzeit Mitarbeiter am Lehrstuhl für Nachrichtentechnik I der Friedrich-Alexander-Universität, und Herrn Jörg Gericke. Meinen lieben Kollegen und Freunden am Hans-Liermann-Institut für Kirchenrecht danke ich für die anregende und fröhliche Arbeitsatmosphäre. Einen besonderen Dank schulde ich meiner Frau Ulrike und unseren Töchtern Christine und Nikola, ohne deren geduldige Begleitung nichts so wäre, wie es ist.

Fürth / Erlangen, im Juli 1999

*M. G.*



## Inhaltsübersicht

|  |     |
|--|-----|
| A. Einleitung . . . . .  | 33  |
| B. Die relevanten technischen Merkmale des Internets . . . . .   | 56  |
| C. Die auf das Internet anwendbaren Rechtsgrundlagen . . . . .   | 114 |
| D. Rechtswidrige Taten und Störungen der öffentlichen Sicherheit im Internet . . .                                   | 183 |
| E. Die Aufgaben im Bereich der Gefahrenabwehr und Strafverfolgung . . . . .  | 239 |
| F. Technische Möglichkeiten und Grenzen der Gefahrenabwehr und Strafverfolgung im Internet . . . . .                 | 264 |
| G. Vorbeugende und vorsorgliche Pflichten der Internet-Akteure sowie sonstige rechtliche Rahmenbedingungen . . . . . | 326 |
| H. Maßnahmen zur Verhütung und Unterbindung einer Störung der öffentlichen Sicherheit im Internet. . . . .           | 358 |
| I. Ermittlungsmaßnahmen im Internet . . . . .  | 468 |
| J. Die internationale Koordinierung der Gefahrenabwehr und Strafverfolgung im Internet . . . . .                     | 641 |
| K. Schluß: Der Staat und das Internet – Leviathan vs. Hydra? . . . . .   | 688 |
| Glossar . . . . .  | 701 |
| Rechtsprechungsverzeichnis . . . . .   | 709 |
| Literaturverzeichnis . . . . .   | 715 |
| Sachwortregister . . . . .   | 746 |





# Inhaltsverzeichnis

|  |    |
|--|----|
| <b>A. Einleitung</b> . . . . .   | 33 |
| I. Die Entwicklung des Internets in groben Zügen . . . . .   | 33 |
| II. Die staatlichen Aufgaben im Bereich der Internet-Kommunikation . . . . .   | 34 |
| III. Bisherige Beobachtungen über die praktische Bedeutung des Internets für die Kriminalität und ihre Bekämpfung. . . . .                       | 38 |
| IV. Bisherige rechtspolitische und rechtspraktische Initiativen im Bereich der Gefahrenabwehr und Strafverfolgung im Internet . . . . .          | 40 |
| V. Stand der rechtswissenschaftlichen Diskussion . . . . .   | 47 |
| VI. Ziel der Untersuchung . . . . .  | 52 |
| VII. Hinweise auf methodische Grenzen der Untersuchung . . . . .   | 53 |
| VIII. Aufbau der Untersuchung . . . . .  | 55 |
| <b>B. Die relevanten technischen Merkmale des Internets</b> . . . . .  | 56 |
| I. Digitalisierung. . . . .  | 56 |
| II. Der Transport von Informationen im Internet . . . . .  | 57 |
| 1. Einordnung der Internet-Spezifikationen in ein Schichtenmodell der Computerkommunikation. . . . .   | 57 |
| 2. Das Vermittlungsprotokoll im Internet: IP . . . . .   | 61 |
| a) Adressierung . . . . .  | 61 |
| b) Zusammenspiel der IP-Vermittlungsschicht mit der Transportschicht und der Übertragungsschicht . . . . .                                       | 64 |
| c) Wegewahl (Routing) . . . . .  | 64 |
| d) IPv6 . . . . .  | 66 |
| 3. Transportprotokolle im Internet, insbesondere TCP und UDP . . . . .   | 67 |
| III. Die wichtigsten Anwendungen im Internet. . . . .  | 70 |
| 1. Nicht-synchrone Individualkommunikation, insbesondere Elektronische Post (E-Mail) nach dem „Simple Mail Transfer Protocol“ (SMTP) . . . . .   | 70 |
| 2. Nicht-synchrone Massenkommunikation über E-Mail-Verteil- und -Reflektor-Server . . . . .  | 72 |
| 3. Nicht-synchrone Diskussionsforen, insbesondere der Nachrichtenaustausch im „Usenet“ nach dem „Network News Transfer Protocol“ (NNTP). . . . . | 73 |
| 4. Einfache Dateien-Fernkopie, insbesondere nach dem „File Transfer Protocol“ (FTP) . . . . .  | 76 |
| 5. Multimediale Massenkommunikation im „World Wide Web“ nach dem „Hypertext Transfer Protocol“ (HTTP) . . . . .                                  | 77 |
| 6. Navigationshilfen . . . . .   | 80 |

|  |            |
|--|------------|
| 7. Synchrone Kommunikation auf Textbasis, insbesondere der „Internet Relay Chat“ (IRC) . . . . .   | 82         |
| 8. Synchrone Audio- und Videokommunikation vom Internet-Telephon bis zum Internet-Fernsehen . . . . .  | 83         |
| 9. Rechner-Fernsteuerung nach dem „Telnet Protocol“ . . . . .  | 87         |
| 10. Informationsdienste zur Auskunft über Akteure und Einrichtungen im Internet . . . . .  | 88         |
| IV. Teilnehmergesteuerte Beschränkungen der Kommunikation (Schutzvorkehrungen) . . . . .   | 89         |
| 1. Vertraulichkeit und Authentifizierung . . . . .   | 89         |
| 2. Verschlüsselungsverfahren . . . . .   | 91         |
| 3. Kryptanalyse . . . . .  | 94         |
| 4. Die Umgehung von Schutzvorkehrungen in Form des „Eindringens“ in fremde Computer . . . . .  | 97         |
| V. Typisierung der Kommunikationsvorgänge . . . . .  | 100        |
| VI. Die Rollenverteilung unter den Akteuren im Internet . . . . .  | 102        |
| 1. Betreiber, Verwalter und Benutzer von Prozessen . . . . .   | 104        |
| 2. Netze . . . . .   | 106        |
| 3. Zugang zum Internet . . . . .   | 109        |
| <b>C. Die auf das Internet anwendbaren Rechtsgrundlagen . . . . .</b>  | <b>114</b> |
| I. Grundrechte im Internet . . . . .   | 115        |
| II. Überblick über die einfachgesetzlichen Rechtsgrundlagen . . . . .  | 120        |
| III. Die einschlägigen kommunikationsrechtlichen Tatbestände . . . . .   | 123        |
| 1. Telekommunikationsdienste nach dem Telekommunikationsgesetz . . . . .   | 123        |
| 2. Informations- und Kommunikationsdienste nach dem Teledienstegesetz und Mediendienste-Staatsvertrag . . . . .                                  | 127        |
| a) Der Kommunikations-Mehrwert als Abgrenzungskriterium zum reinen Telekommunikationsdienst . . . . .  | 127        |
| aa) Das Verhältnis zwischen dem Telekommunikationsgesetz und dem Teledienstegesetz / Mediendienste-Staatsvertrag . . . . .                       | 127        |
| bb) Der Kommunikations-Mehrwert . . . . .  | 128        |
| cc) Insbesondere: Verschaffung des Zugangs zum Internet ist kein Informations- und Kommunikationsdienst . . . . .                                | 128        |
| b) Der spezifische Mehrwert von Informations- und Kommunikationsdiensten nach § 2 TDG und § 2 MDStV . . . . .                                    | 130        |
| aa) Bereithalten einer Datenquelle zur Nutzung . . . . .   | 131        |
| bb) Die Leistung eines Diensteanbieters nach § 3 Nr. 1 TDG beziehungsweise Anbieters nach § 3 Nr. 1 MDStV . . . . .                              | 132        |
| (1) Bereithalten . . . . .   | 133        |
| (2) Vermitteln . . . . .   | 137        |
| cc) Insbesondere: Vermittlung von Individualkommunikation fällt nicht unter das Teledienstegesetz oder den Mediendienste-Staatsvertrag . . . . . | 139        |

|           |  |            |
|-----------|--|------------|
| c)        | Abgrenzung zwischen Telediensten und Mediendiensten . . . . .  | 140        |
| aa)       | Vorgaben aus der föderalen Kompetenzordnung . . . . .  | 140        |
| bb)       | Der für die Kompetenzabgrenzung maßgebliche Rundfunkbegriff . . . . .  | 146        |
| cc)       | Vorgaben aus der einfachgesetzlichen Ausfüllung des Kompetenzrahmens . . . . .   | 151        |
| dd)       | Die Abgrenzung nach den gesetzlich ausgeformten Dienstypen . . . . .   | 155        |
| d)        | Abgrenzung der Teledienste und Mediendienste vom Rundfunk . . . . .  | 161        |
| 3.        | Veranstaltung und Verbreitung von Rundfunk . . . . .   | 163        |
| IV.       | Subsumtion der im Bereich der Internet-Kommunikation auftretenden Rollen und Funktionen unter diese Tatbestände . . . . .                                | 164        |
| 1.        | Betreiber einer Einzelverbindung . . . . .   | 165        |
| 2.        | Betreiber eines IP-Routers . . . . .   | 165        |
| 3.        | Betreiber eines TCP/IP-Endknotens . . . . .  | 166        |
| 4.        | Betreiber und Benutzer eines Anwendungsprozesses – Einordnung typischer Internet-Anwendungen . . . . .   | 167        |
| a)        | Verschaffung des Zugangs zum Internet über ein Anwendungsgateway . . . . .   | 167        |
| b)        | Navigationshilfe . . . . .   | 168        |
| c)        | HTTP- oder FTP-Server . . . . .  | 169        |
| d)        | HTTP-Proxy-Server und HTTP-Gateways . . . . .  | 172        |
| e)        | News-Server . . . . .  | 173        |
| f)        | E-Mail-Verteil-Server . . . . .  | 176        |
| g)        | E-Mail-Reflektor-Server . . . . .  | 177        |
| h)        | Server zum interaktiven Datenaustausch . . . . .   | 178        |
| i)        | Mailserver . . . . .   | 179        |
| j)        | IRC-Server . . . . .   | 180        |
| k)        | Sonstige Individualkommunikation . . . . .   | 181        |
| l)        | Fernsehen und Hörfunk im Internet . . . . .  | 181        |
| 5.        | Fazit . . . . .  | 182        |
| <b>D.</b> | <b>Rechtswidrige Taten und Störungen der öffentlichen Sicherheit im Internet . . . . .</b>   | <b>183</b> |
| I.        | „Rechtswidrige Tat“ und „Störung der öffentlichen Sicherheit oder Ordnung“ als Kernbegriffe für Strafverfolgung und Gefahrenabwehr . . . . .             | 183        |
| II.       | Insbesondere: verpönte Inhalte im Internet . . . . .   | 185        |
| 1.        | Äußerung verpönter Inhalte . . . . .   | 185        |
| 2.        | Weitergabe verpönter Inhalte . . . . .   | 187        |
| a)        | „Schriften“ . . . . .  | 188        |
| b)        | Die Einbeziehung von Internet-Kommunikation in die Verbote nach dem Gesetz über die Verbreitung jugendgefährdender Schriften und Medieninhalte . . . . . | 189        |
| c)        | Die Tathandlung „verbreiten“ . . . . .   | 190        |

|           |   |            |
|-----------|---|------------|
| d)        | Die Tathandlung „öffentlich zugänglich machen“ . . . . .  | 193        |
| e)        | Unterfälle der Tathandlungen „verbreiten“ und „öffentlich<br>zugänglich machen“ . . . . .                                   | 193        |
| f)        | Jugendgefährdung . . . . .  | 195        |
| g)        | Verbreiten durch Rundfunk . . . . .   | 198        |
| h)        | Mediendienst-Angebote . . . . .   | 199        |
| 3.        | Besitz verpönter Inhalte . . . . .  | 201        |
| 4.        | Täterschaft und Teilnahme . . . . .   | 203        |
| 5.        | Tatbestandsmäßigkeit von Verweisen . . . . .  | 211        |
| III.      | Die Ableitung von „Störungen der öffentlichen Sicherheit“ aus Straftat-<br>beständen . . . . .                              | 216        |
| 1.        | Der dynamische Rechtsgüterschutz im Begriff der öffentlichen<br>Sicherheit . . . . .  | 216        |
| a)        | Begriff der öffentlichen Sicherheit . . . . .   | 216        |
| b)        | Die Ableitung von Schutzgütern der öffentlichen Sicherheit aus<br>Straftatbeständen. . . . .                                | 217        |
| 2.        | Umsetzung der Weitergabeverbote in die öffentliche Sicherheit . . . . .   | 221        |
| IV.       | Weitere einschlägige Tatbestände im Überblick . . . . .   | 224        |
| V.        | Internationales Strafrecht und Gefahrenabwehr . . . . .   | 229        |
| 1.        | Anknüpfungsprinzipien des deutschen Internationalen Strafrechts . . . . .   | 229        |
| 2.        | Bestimmung des „Erfolgsorts“ . . . . .  | 230        |
| 3.        | Begrenzung des ubiquitären Erfolgsorts der Internet-Kommunikation . . . . .   | 234        |
| 4.        | Bestimmung der deutschen öffentlichen Sicherheit . . . . .  | 237        |
| <b>E.</b> | <b>Die Aufgaben im Bereich der Gefahrenabwehr und Strafverfolgung</b> . . . . .   | <b>239</b> |
| I.        | Gefahrenabwehr . . . . .  | 240        |
| II.       | Strafverfolgung . . . . .   | 242        |
| III.      | „Vorbeugende Bekämpfung von Straftaten“ . . . . .   | 243        |
| IV.       | Gefahrenvorbeugung . . . . .  | 244        |
| V.        | Gefahrenabwehrvorsorge . . . . .  | 251        |
| VI.       | Strafverfolgungsvorsorge . . . . .  | 255        |
| <b>F.</b> | <b>Technische Möglichkeiten und Grenzen der Gefahrenabwehr und<br/>Strafverfolgung im Internet</b> . . . . .                | <b>264</b> |
| I.        | Bausteine für Ermittlungen im Internet . . . . .  | 265        |
| 1.        | Ermittlung verschlüsselter Kommunikation – Ansätze zur Reglemen-<br>tierung der Verschlüsselungstechnik . . . . .           | 265        |
| 2.        | Zugriff auf Inhalt und nähere Umstände der im Internet vermittelten<br>Telekommunikation in der Übermittlungsphase. . . . . | 270        |
| a)        | Identifizierung des Absenders einer Nachricht . . . . .   | 270        |
| b)        | Identifizierung des Adressaten einer Nachricht . . . . .  | 275        |
| c)        | Gezieltes Überwachen der Internet-Kommunikation eines Teil-<br>nehmers. . . . .   | 277        |

|  |     |
|--|-----|
| d) Ungezieltes Überwachen der Internet-Kommunikation<br>(„Elektronischer Staubsauger“) . . . . .                                       | 279 |
| 3. Zugriff auf gespeicherte Daten im Internet . . . . .  | 282 |
| II. Maßnahmen im Bereich der Individualkommunikation . . . . .   | 285 |
| 1. Technische Möglichkeiten der Ermittlung . . . . .   | 285 |
| 2. Technische Möglichkeiten der Verhütung und Unterbindung<br>störender Individualkommunikation . . . . .                              | 287 |
| 3. Zusammenfassung der technischen Möglichkeiten und Grenzen der<br>Aufgabenerfüllung im Bereich der Individualkommunikation . . . . . | 289 |
| III. Maßnahmen im Bereich der Angebote. . . . .  | 289 |
| 1. Technische Möglichkeiten der Ermittlung . . . . .   | 289 |
| a) Besonderheiten beim gezielten oder ungezielten Überwachen der<br>Telekommunikation und beim Zugriff auf Speichermedien . . . . .    | 289 |
| b) Abruf eines bestimmten Angebots . . . . .   | 291 |
| c) Durchkämmen des im Internet bereitgehaltenen Angebotsbestands   | 291 |
| aa) Suchmethoden . . . . .   | 292 |
| bb) Eignung der Methoden im Hinblick auf angebotstypische<br>Hindernisse . . . . .   | 293 |
| cc) Ermittlungschancen der einzelnen Methoden. . . . .   | 296 |
| d) Ermittlung eines Anbieters . . . . .  | 297 |
| 2. Technische Möglichkeiten der Verhütung und Unterbindung<br>störender Angebote. . . . .  | 299 |
| a) Entfernen . . . . .   | 299 |
| b) Moderieren . . . . .  | 303 |
| c) Sperren durch Abrufbeschränkung . . . . .   | 305 |
| d) Sperren durch Vermittlungsbeschränkung auf der Anwendungs-<br>und auf der Transportschicht. . . . .                                 | 306 |
| e) Sperren durch Vermittlungsbeschränkung auf der Vermittlungs-<br>schicht (IP-Paketfilter) . . . . .                                  | 308 |
| aa) Allgemeine Schwierigkeiten . . . . .   | 308 |
| bb) Identifizierungsmerkmale notorisch störender Angebote als<br>Filterkriterium . . . . .   | 310 |
| cc) Filtern nach Absender- oder Zieladresse . . . . .  | 311 |
| dd) Filtern nach dem verwendeten Anwendungsprotokoll . . . . .   | 311 |
| ee) Filtern nach den Daten auf der Anwendungsschicht . . . . .   | 312 |
| ff) Treffsicherheit der Filterkriterien . . . . .  | 313 |
| gg) Zusammenfassende Einschätzung des Filterns. . . . .  | 315 |
| 3. Zusammenfassung der technischen Möglichkeiten und Grenzen der<br>Aufgabenerfüllung im Bereich der Angebote . . . . .                | 315 |
| IV. Maßnahmen im Bereich der Hörfunk- und Fernseh-Angebote im Internet   | 317 |
| 1. Technische Möglichkeiten der Ermittlung . . . . .   | 317 |
| a) Ermittlung der Hörfunk- und Fernseh-Angebote im Internet. . . . .   | 317 |
| b) Abruf eines Hörfunk- und Fernseh-Angebots im Internet. . . . .  | 318 |



|   |            |
|---|------------|
| c) Ermittlung eines Hörfunk- oder Fernseh-Senders im Internet . . . . .   | 319        |
| 2. Technische Möglichkeiten der Unterbindung störender Hörfunk- oder<br>Fernseh-Angebote im Internet: Filtern . . . . .                 | 319        |
| V. Maßnahmen gegenüber Angriffen . . . . .  | 320        |
| VI. Maßnahmenübergreifende Gesichtspunkte der technischen Möglichkeiten<br>der Gefahrenabwehr und Strafverfolgung im Internet . . . . . | 322        |
| 1. Grenzen der Darstellung . . . . .  | 322        |
| 2. Umgang mit informellen Konventionen . . . . .  | 322        |
| 3. Rückwirkungen auf das allgemeine Sicherheitsniveau im Internet . . . . .   | 323        |
| 4. Internationalität . . . . .  | 324        |
| 5. Bedingte Erfolgsaussichten – bedingte Schwierigkeiten . . . . .  | 325        |
| <b>G. Vorbeugende und vorsorgliche Pflichten der Internet-Akteure sowie<br/>sonstige rechtliche Rahmenbedingungen . . . . .</b>         | <b>326</b> |
| I. Genehmigungsvorbehalte und Anzeigepflichten . . . . .  | 327        |
| II. Inpflichtnahme Privater zur Kontrolle von Angeboten . . . . .   | 334        |
| III. Verpflichtung zu technischen Schutzmaßnahmen . . . . .   | 337        |
| IV. Pflichten der Anbieter zur Unterstützung ihrer Kunden beim Selbstschutz . . . . .   | 338        |
| V. Verpflichtung zur Beauftragung einer Selbstkontrollinstanz . . . . .   | 340        |
| VI. Kennzeichnungspflichten . . . . .   | 345        |
| VII. Durchsetzung einer zwingenden Authentifizierung auf der IP-Vermitt-<br>lungsschicht . . . . .                                      | 350        |
| VIII. Restriktion der Verschlüsselung? . . . . .  | 350        |
| IX. „Sicherungs-Infrastruktur“ . . . . .  | 355        |
| <b>H. Maßnahmen zur Verhütung und Unterbindung einer Störung der öffent-<br/>lichen Sicherheit im Internet. . . . .</b>                 | <b>358</b> |
| I. Gemeinsame formell-rechtliche Voraussetzungen . . . . .  | 358        |
| 1. Aufgabe und sachliche Zuständigkeit der besonderen Aufsichts-<br>behörden für Rundfunk und für Mediendienste . . . . .               | 358        |
| 2. Aufgabe und sachliche Zuständigkeit nach dem allgemeinen<br>Sicherheitsrecht . . . . .   | 359        |
| 3. Eilkompetenz der Polizei . . . . .   | 361        |
| 4. Örtliche Zuständigkeit. . . . .  | 362        |
| 5. Gesichtspunkte zur Bündelung der Kräfte in der disparaten Zuständig-<br>keitslandschaft . . . . .                                    | 367        |
| 6. Formfragen . . . . .   | 369        |
| 7. Anhörung . . . . .   | 372        |
| II. Anordnung, ein Angebot zu beseitigen (Beseitigungsanordnung) . . . . .  | 374        |
| 1. Eingriffscharakter. . . . .  | 374        |
| 2. Befugnis . . . . .   | 375        |
| a) Spezielle Befugnisse gegenüber der Veranstaltung und<br>Verbreitung von Rundfunk . . . . .   | 375        |
| b) Spezielle Befugnis für die Aufsicht über Mediendienste . . . . .   | 376        |

|      |  |     |
|------|--|-----|
| c)   | Befugnis-Generalklausel des allgemeinen Sicherheitsrechts und des Polizeirechts . . . . .  | 379 |
| 3.   | Maßnahmerichtung . . . . .   | 382 |
| a)   | Inanspruchnahme nach den besonderen rundfunkrechtlichen Befugnissen . . . . .  | 382 |
| b)   | Inanspruchnahme nach dem Mediendienste-Staatsvertrag . . . . .   | 382 |
| c)   | Inanspruchnahme nach dem allgemeinen Sicherheits- und Polizeirecht . . . . .   | 385 |
| aa)  | Verhaltensverantwortlichkeit des Initiators . . . . .  | 386 |
| bb)  | Grundsätzlich keine Handlungsverantwortlichkeit des Betreibers oder Verwalters . . . . .   | 387 |
| cc)  | Grundsätzlich keine Unterlassensverantwortlichkeit des Betreibers oder Verwalters . . . . .  | 391 |
| dd)  | Zustandsverantwortlichkeit des Betreibers oder Verwalters . . . . .  | 393 |
| ee)  | Heranziehung Dritter . . . . .   | 395 |
| d)   | Zur Auswahl zwischen mehreren möglichen Adressaten . . . . .   | 397 |
| 4.   | Inhalt und Bestimmtheit der Anordnung . . . . .  | 400 |
| a)   | Gegenstand der angeordneten Beseitigung . . . . .  | 400 |
| b)   | Bezeichnung des Angebots . . . . .   | 401 |
| c)   | Bezeichnung des geforderten Verhaltens . . . . .   | 401 |
| d)   | Alternativen zur Beseitigung . . . . .   | 402 |
| e)   | Insbesondere: Sperren durch Abrufbeschränkung statt völliger Beseitigung . . . . .   | 402 |
| f)   | Verbot der Wiederherstellung des störenden Angebots . . . . .  | 403 |
| g)   | Frist zur Befolgung und rasche Durchsetzung der Anordnung . . . . .  | 404 |
| 5.   | Vereinbarkeit mit den Grundrechten . . . . .   | 405 |
| 6.   | Gesichtspunkte zur Verhältnismäßigkeit . . . . .   | 409 |
| 7.   | Formelle und materielle Voraussetzungen einer mit der Beseitigungsanordnung nur mittelbar verbundenen Inanspruchnahme des in Kommunikationsrechten Betroffenen . . . . . | 414 |
| a)   | Keine „rechtliche Unmöglichkeit“ für den Adressaten . . . . .  | 414 |
| b)   | Mittelbare Inanspruchnahme ohne Duldungsverfügung . . . . .  | 415 |
| c)   | Anhörung, Hinzuziehung zum Verfahren . . . . .   | 418 |
| III. | Beseitigen eines Angebots durch die Behörde selbst . . . . .   | 420 |
| 1.   | Eingriffscharakter . . . . .   | 420 |
| 2.   | Befugnisse . . . . .   | 422 |
| a)   | Löschen eines Angebots im Wege der Ersatzvornahme . . . . .  | 422 |
| b)   | Löschen eines Angebots im Wege der unmittelbaren Ausführung oder des sofortigen Vollzugs . . . . .   | 425 |
| IV.  | Anordnung an einen Anbieter, fremde Inhalte vor Bereitstellung zu überprüfen . . . . .   | 427 |
| 1.   | Funktion der Maßnahme und Eingriffscharakter . . . . .   | 427 |
| 2.   | Befugnis . . . . .   | 428 |

|           |  |            |
|-----------|--|------------|
| a)        | Befugnis nach dem Mediendienste-Staatsvertrag . . . . .  | 428        |
| b)        | Befugnis nach dem allgemeinen Sicherheits- und Polizeirecht . . . . .                            | 428        |
| 3.        | Maßnahmerichtung . . . . .   | 430        |
| 4.        | Vereinbarkeit mit den Grundrechten: Zensurverbot . . . . .                                       | 431        |
| 5.        | Vereinbarkeit mit dem Fernmeldegeheimnis . . . . .   | 434        |
| 6.        | Vereinbarkeit mit den Datenschutzpflichten des Anbieters . . . . .                               | 437        |
| 7.        | Verhältnismäßigkeit, insbesondere Zumutbarkeit des wirtschaftlichen Aufwands . . . . .           | 439        |
| V.        | Anordnung von Beschränkungen im Internet-Verkehr (Sperrern) . . . . .                            | 442        |
| 1.        | Erscheinungsformen . . . . .   | 442        |
| 2.        | Besonderheiten bei den formell-rechtlichen Voraussetzungen . . . . .                             | 443        |
| 3.        | Eingriffscharakter . . . . .   | 444        |
| 4.        | Befugnisse und Maßnahmerichtung . . . . .  | 445        |
| 5.        | Vereinbarkeit mit den Grundrechten sowie mit Völker- und Europarecht . . . . .                   | 449        |
| 6.        | Vereinbarkeit mit dem Fernmeldegeheimnis und mit dem Datenschutz . . . . .                       | 450        |
| 7.        | Gesichtspunkte zur Verhältnismäßigkeit . . . . .   | 455        |
| VI.       | Stillegung eines an einer Störung beteiligten Computers . . . . .                                | 457        |
| 1.        | Befugnisse zur Sicherstellung nach Polizeirecht . . . . .  | 457        |
| 2.        | Befugnisse zur Einziehung nach Strafrecht und zur Sicherstellung nach Strafprozeßrecht . . . . . | 460        |
| <b>I.</b> | <b>Ermittlungsmaßnahmen im Internet . . . . .</b>  | <b>468</b> |
| I.        | Der Eingriffscharakter von Ermittlungen . . . . .  | 468        |
| 1.        | Die Datenerhebung als Eingriff in das Recht auf informationelle Selbstbestimmung . . . . .       | 468        |
| a)        | Ermittlungen im Internet und das Recht auf informationelle Selbstbestimmung . . . . .            | 468        |
| b)        | Schutzbereich und Eingriff nach den etablierten Definitionen . . . . .                           | 470        |
| aa)       | Schutzbereich: „personenbezogene Daten“ . . . . .  | 470        |
| bb)       | Eingriff: „Datenerhebung“ . . . . .  | 475        |
| c)        | Zur Notwendigkeit, den Eingriffstatbestand zu begrenzen . . . . .                                | 476        |
| aa)       | Folgen eines uferlosen Eingriffstatbestands . . . . .  | 476        |
| bb)       | Lösungsansätze auf der Ebene der Rechtfertigung . . . . .  | 478        |
| (1)       | Übergangsbonus . . . . .   | 478        |
| (2)       | „Schwellentheorie“ und andere Schlüsse von der Aufgabe auf die Befugnis . . . . .                | 478        |
| (3)       | Die Heranziehung der Datenschutzgesetze als Befugnisnormen . . . . .                             | 480        |
| cc)       | Notwendigkeit einer Begrenzung des Rechtfertigungsbedürfnisses . . . . .                         | 481        |
| d)        | Eingrenzung des Eingriffsbegriffs . . . . .  | 483        |
| aa)       | Eingrenzung über das Erhebungsmittel? . . . . .  | 484        |
| (1)       | Aktivität . . . . .  | 484        |

|   |     |
|---|-----|
| (2) Zugänglichkeit der Daten . . . . .  | 485 |
| bb) Eingrenzung über den Erhebungszweck? . . . . .  | 486 |
| cc) Eingrenzung über die Intensität der Grundrechtsgefährdung? . . . . .                          | 488 |
| dd) Eingrenzung über die Unüberschaubarkeit des Erhebungszwecks . . . . .                         | 489 |
| e) Die Leistungen des eingegrenzten Eingriffsbegriffs . . . . .                                   | 490 |
| aa) Unterscheidungsleistung für die Datenerhebung . . . . .                                       | 490 |
| bb) Unterscheidungsleistung für alle Phasen der Datenverarbeitung . . . . .                       | 492 |
| cc) Unterscheidungsleistung für das Verhältnis zu Eingriffen in andere Rechte . . . . .           | 494 |
| 2. Der Eingriffscharakter „heimlicher“ Informationsbeschaffung . . . . .                          | 494 |
| 3. Begleitende Eingriffe . . . . .  | 496 |
| 4. Insbesondere: Der Eingriff in das Fernmeldegeheimnis . . . . .                                 | 496 |
| II. Ermittlungsbefugnisse . . . . .   | 500 |
| 1. Besondere verfassungsrechtliche Anforderungen an Ermittlungsbefugnisse . . . . .               | 500 |
| a) Verbot der Verdachtssuche? . . . . .   | 500 |
| b) Bereichsspezifische Ermächtigung zur Datenerhebung . . . . .                                   | 502 |
| 2. Ermittlungsbefugnisse der Strafverfolgungsbehörden . . . . .                                   | 503 |
| 3. Ermittlungsbefugnisse der Gefahrenabwehrbehörden . . . . .                                     | 504 |
| 4. Ermittlungsbefugnisse des Bundeskriminalamts . . . . .   | 508 |
| 5. Ermittlungsbefugnisse der Nachrichtendienste . . . . .   | 509 |
| III. Informationsbeschaffung durch Teilnahme an der Internet-Kommunikation . . . . .              | 510 |
| 1. Öffentlichkeitsarbeit im Internet . . . . .  | 510 |
| 2. Recherchen im Internet . . . . .   | 511 |
| a) Eingriffscharakter . . . . .   | 511 |
| b) Befugnisse . . . . .   | 514 |
| c) Kommunikationsbedingungen . . . . .  | 517 |
| 3. Verdeckte Recherchen im Internet . . . . .   | 519 |
| a) Eingriffscharakter . . . . .   | 519 |
| b) Befugnisse zur verdeckten Datenerhebung . . . . .  | 521 |
| c) Befugnisse zum Einsatz von V-Leuten und Verdeckten Ermittlern . . . . .                        | 523 |
| IV. Maßnahmen, mit denen sich die Behörde den Zugriff auf gespeicherte Daten verschafft . . . . . | 531 |
| 1. Beschreibung der Maßnahmen im Überblick . . . . .  | 531 |
| 2. Durchsuchung des Rechnerstandorts und Sicherstellung von Speichermedien . . . . .              | 533 |
| a) Durchsuchung, Sicherstellung und Beschlagnahme nach der Strafprozeßordnung . . . . .           | 533 |
| aa) Gegenstand und Reichweite . . . . .   | 533 |

|     |   |     |
|-----|---|-----|
| bb) | Sicherstellung und Beschlagnahme von Datenträgern mit Daten über Inhalt und nähere Umstände der Telekommunikation . . . . . | 535 |
| cc) | Presse- und Rundfunkprivileg . . . . .  | 536 |
| b)  | Durchsuchung und Sicherstellung oder atypische körperliche Zugriffe auf Datenträger nach dem Sicherheits- und Polizeirecht  | 538 |
| 3.  | Heimliches Auslesen gespeicherter Daten über das Internet. . . . .  | 540 |
| a)  | Eingriffe . . . . .   | 540 |
| b)  | Befugnisse im Strafprozeßrecht . . . . .  | 543 |
| c)  | Befugnisse im Sicherheits- und Polizeirecht . . . . .   | 545 |
| d)  | Befugnisse im Recht der Nachrichtendienste . . . . .  | 547 |
| V.  | Gezielte Überwachung der Internet-Kommunikation eines Teilnehmers . . . . .   | 550 |
| 1.  | Erscheinungsform und Eingriffscharakter . . . . .   | 550 |
| 2.  | Anordnung der Überwachungsmaßnahme . . . . .  | 551 |
| a)  | Überblick . . . . .   | 551 |
| b)  | Gegenstand . . . . .  | 552 |
| aa) | Telekommunikation . . . . .   | 552 |
| bb) | Zwischengespeicherte Nachrichten . . . . .  | 555 |
| cc) | Nicht: außerhalb der Übermittlungsphase gespeicherte Inhalte . . . . .  | 556 |
| dd) | Nur die nach Wirksamwerden der Anordnung geführte Telekommunikation . . . . .   | 557 |
| ee) | Nicht: die durch einen Kommunikationspartner selbst zugänglich gemachte Kommunikation . . . . .                             | 557 |
| c)  | Formelle Voraussetzungen . . . . .  | 558 |
| d)  | Überwachungszweck und -anlaß . . . . .  | 558 |
| e)  | Maßnahmerichtung . . . . .  | 561 |
| f)  | Inhalt der Überwachungsanordnung . . . . .  | 564 |
| g)  | Vereinbarkeit mit den Grundrechten; Verhältnismäßigkeit . . . . .   | 566 |
| 3.  | Anforderung des Zugriffs auf die zu überwachende Telekommunikation . . . . .  | 568 |
| a)  | Überblick . . . . .   | 568 |
| b)  | Inanspruchnahme auf Mitwirkung im Einzelfall . . . . .  | 569 |
| c)  | Pflicht zur Bereitstellung von Überwachungseinrichtungen . . . . .  | 573 |
| d)  | Pflicht zur Bereitstellung eines Netzzugangs . . . . .  | 574 |
| e)  | Vereinbarkeit mit den Grundrechten; Verhältnismäßigkeit . . . . .   | 575 |
| VI. | Ungezielte Überwachung der Internet-Kommunikation . . . . .   | 577 |
| 1.  | Beschreibung der Maßnahme . . . . .   | 577 |
| 2.  | Rechtsgrundlage . . . . .   | 578 |
| 3.  | Voraussetzungen einer Überwachungsanordnung . . . . .   | 578 |
| 4.  | Gegenstand der Überwachung . . . . .  | 579 |
| 5.  | Gegenstand der Aufzeichnung und Auswertung . . . . .  | 582 |
| 6.  | Verwendung der Erkenntnisse . . . . .   | 584 |



|   |            |
|---|------------|
| 7. Verfassungsrechtliche Grenzen . . . . .  | 585        |
| 8. Zusammenfassung: Die Bedeutung der ungezielten Überwachung für die Gefahrenabwehr und Strafverfolgung im Internet und ihre Grenzen . . . . . | 587        |
| <b>VII. Auskunftsverlangen . . . . .</b>  | <b>588</b> |
| 1. Überblick über allgemeine Rechtsgrundlagen für Auskunftsverlangen  | 589        |
| a) Auskunftspflichten im Strafprozessrecht. . . . .   | 589        |
| b) Auskunftspflichten im allgemeinen Sicherheits- und Polizeirecht  | 591        |
| c) Auskunftspflicht gegenüber dem Bundeskriminalamt . . . . .   | 594        |
| d) Grenzen der Auskunftspflichten und der Auskunftserteilung. . . . .   | 595        |
| 2. Auskunft über Netzstrukturen . . . . .   | 596        |
| 3. Auskunft über den Inhaber einer bestimmten Adresse . . . . .   | 598        |
| 4. Auskunft über die Benutzer einer bestimmten Adresse . . . . .  | 604        |
| 5. Auskunft über den Initiator eines bestimmten Angebots. . . . .   | 607        |
| 6. Auskunft über die Nutzer eines bestimmten Angebots . . . . .   | 613        |
| 7. Auskunft über den Inhaber einer pseudonymen digitalen Signatur. . . . .  | 617        |
| 8. Auskunft über die näheren Umstände bestimmter Telekommunikationsvorgänge . . . . .   | 618        |
| 9. Auskunft über die auf einem Internet-Rechner gespeicherten Daten. . . . .  | 622        |
| 10. Auskunft über Angebotsinhalte, die nicht mehr zur Nutzung bereitgehalten werden . . . . .   | 625        |
| 11. Auskunft über Zugangsinformationen, insbesondere Schlüssel und Paßwörter. . . . .   | 627        |
| <b>VIII. Datenverarbeitung zum Nutzbarmachen der Ermittlungsergebnisse . . . . .</b>  | <b>630</b> |
| 1. Speichern . . . . .  | 631        |
| 2. Übermitteln . . . . .  | 638        |
| <b>J. Die internationale Koordinierung der Gefahrenabwehr und Strafverfolgung im Internet . . . . .</b>   | <b>641</b> |
| <b>I. Völkerrechtliche Grenzen der Gefahrenabwehr und Strafverfolgung im Internet . . . . .</b>   | <b>641</b> |
| 1. Der Tatbestand des Eingriffs in die Gebietshoheit eines anderen Staates . . . . .  | 641        |
| 2. Eingriffe in die Gebietshoheit fremder Staaten durch Ermittlungs- und Unterbindungsmaßnahmen im Internet. . . . .                            | 645        |
| <b>II. Internationale Amts- und Rechtshilfe . . . . .</b>   | <b>654</b> |
| 1. Amts- oder Rechtshilfe durch Durchführung einer Ermittlungsmaßnahme. . . . .   | 655        |
| a) Völkerrechtliche Regelungen . . . . .  | 655        |
| b) Vorgaben aus dem innerstaatlichen deutschen Recht. . . . .   | 660        |
| c) Zuständigkeiten und Geschäftswege. . . . .   | 662        |
| aa) Bewilligungszuständigkeit und Geschäftsweg für die internationale Rechtshilfe. . . . .  | 662        |

|   |            |
|---|------------|
| bb) Bewilligungszuständigkeit und Geschäftsweg für die internationale Amtshilfe. . . . .  | 665        |
| d) Zwischenbewertung. . . . .   | 666        |
| 2. Durchführung einer Unterbindungsmaßnahme auf Ersuchen eines anderen Staates . . . . .  | 667        |
| 3. Amts- oder Rechtshilfe durch Duldung einer Ermittlungs- oder Unterbindungsmaßnahme . . . . .                                   | 669        |
| 4. Zusammenfassung zur internationalen Amts- und Rechtshilfe . . . . .  | 675        |
| III. Internationale Kooperation durch Informationsaustausch ohne Ersuchen   | 677        |
| 1. Internationale Informationsvorsorge . . . . .  | 677        |
| 2. Internationale Absprachen über spontane Mitteilungen . . . . .   | 680        |
| IV. Die Übermittlung von Daten ins Ausland nach innerstaatlichem deutschem Recht . . . . .  | 682        |
| V. Rechtspolitische Perspektiven für die internationale Koordination der Gefahrenabwehr und Strafverfolgung im Internet . . . . . | 684        |
| <b>K. Schluß: Der Staat und das Internet – Leviathan vs. Hydra? . . . . .</b>   | <b>688</b> |
| <b>Glossar . . . . .</b>  | <b>701</b> |
| <b>Rechtsprechungsverzeichnis . . . . .</b>   | <b>709</b> |
| <b>Literaturverzeichnis . . . . .</b>   | <b>715</b> |
| <b>Sachwortregister . . . . .</b>   | <b>746</b> |

## Abkürzungsverzeichnis

(zugleich: Verzeichnis der abgekürzt zitierten Rechtsvorschriften)

|          |   |
|----------|---|
| a. a. O. | am angegebenen Ort  |
| a. A.    | anderer Ansicht   |
| a. E.    | am Ende   |
| a. F.    | alte Fassung  |
| ABl.     | Amtsblatt   |
| Abs.     | Absatz  |
| Abschn.  | Abschnitt   |
| AEMR     | Allgemeine Erklärung der Menschenrechte vom 10.12.1948:<br>Universal Declaration of Human Rights, United Nations,<br>General Assembly Resolution 217 A (III)  |
| AfP      | Archiv für Presserecht – Zeitschrift für Medien- und Kommuni-<br>kationsrecht   |
| AG       | Amtsgericht   |
| AK       | Alternativkommentar (siehe im Literaturverzeichnis unter<br><i>Wassermann</i> )   |
| Alt.     | Alternative   |
| ArchPT   | Archiv für Post und Telekommunikation   |
| Art.     | Artikel   |
| AWG      | Außenwirtschaftsgesetz (AWG) vom 28.4.1961 (BGBl. I<br>S. 481), zuletzt geändert am 9.6.1998 (BGBl. I S. 1242) [abge-<br>druckt unter Nachweis aller Änderungen in: <i>Hocke / Berwald /</i><br><i>Maurer</i> , Außenwirtschaftsrecht, Bd. I, Hauptteil I]  |
| AWV      | Verordnung zur Durchführung des Außenwirtschaftsgesetzes<br>(Außenwirtschaftsverordnung – AWW) i. d. F. d. Bek. vom<br>22.11.1993 (BGBl. I S. 1934), zuletzt geändert am 28.5.1999<br>(BAnz. Nr. 101 vom 5.6.1999, S. 8713) [abgedruckt unter Nach-<br>weis aller Änderungen in: <i>Hocke / Berwald / Maurer</i> , Außen-<br>wirtschaftsrecht, Bd. I, Hauptteil II] |
| B.       | Beschluß  |
| Ba.-Wü.  | Baden-Württemberg   |
| BAnz.    | Bundesanzeiger  |
| BayDSG   | Bayerisches Datenschutzgesetz (BayDSG) vom 23.7.1993<br>(GVBl. Bayern S. 498), geändert am 10.7.1998 (GVBl. Bayern<br>S. 385)   |

|             |   |
|-------------|---|
| BayKJHG     | Bayerisches Kinder- und Jugendhilfegesetz (BayKJHG) vom 18.6.1993 (GVBl. Bayern S. 392), geändert am 11.7.1998 (GVBl. Bayern S. 416)  |
| BayMG       | Gesetz über die Entwicklung, Förderung und Veranstaltung privater Rundfunkangebote und anderer Mediendienste in Bayern (Bayerisches Mediengesetz – BayMG) i. d. F. d. Bek. vom 26.1.1999 (GVBl. Bayern S. 9)  |
| BayObLG     | Bayerisches Oberstes Landesgericht  |
| BayPrG      | Gesetz über die Presse (BayPrG) vom 3.10.1949 (BayRS 2250–1–I)  |
| BayVBl.     | Bayerische Verwaltungsblätter   |
| BayVerfGH   | Bayerischer Verfassungsgerichtshof  |
| BayVerfSchG | Bayerisches Verfassungsschutzgesetz (BayVSG) i. d. F. d. Bek. vom 10.4.1997 (GVBl. Bayern S. 70), geändert am 10.7.1998 (GVBl. Bayern S. 383)   |
| BayVGH      | Bayerischer Verwaltungsgerichtshof  |
| BayVwVfG    | Bayerisches Verwaltungsverfahrensgesetz (BayVwVfG) vom 23.12.1976 (BayRS 2010–1–1), zuletzt geändert am 26.7.1997 (GVBl. Bayern S. 348)   |
| Bbg.        | Brandenburg   |
| BbgPolG     | Gesetz über die Aufgaben und Befugnisse der Polizei im Land Brandenburg (Brandenburgisches Polizeigesetz – BbgPolG) vom 19.3.1996 (GVBl. Bbg. I S. 74), zuletzt geändert am 26.5.1999 (GVBl. Bbg. I S. 171)   |
| Bd.         | Band  |
| BDSG        | Bundesdatenschutzgesetz (BDSG) vom 20.12.1990 (BGBl. I S. 2954), zuletzt geändert am 17.12.1997 (BGBl. I S. 3108)   |
| BGB         | Bürgerliches Gesetzbuch vom 18.8.1896 (RGBl. S. 195), zuletzt geändert am 19.12.1998 (BGBl. I S. 2489)  |
| BGBl.       | Bundesgesetzblatt   |
| BGH         | Bundesgerichtshof   |
| BGHZ        | Entscheidungen des Bundesgerichtshofes in Zivilsachen, hg. von den Mitgliedern des Bundesgerichtshofes und der Bundesanwaltschaft   |
| BGGSG       | Gesetz über den Bundesgrenzschutz (Bundesgrenzschutzgesetz – BGGSG) vom 19.10.1994 (BGBl. I S. 2978), zuletzt geändert am 25.8.1998 (BGBl. I S. 2486)   |
| BImSchG     | Gesetz zum Schutz vor schädlichen Umwelteinwirkungen durch Luftverunreinigungen, Geräusche, Erschütterungen und ähnliche Vorgänge (Bundes-Immissionsschutzgesetz – BImSchG) i. d. F. d. Bek. vom 14.5.1990 (BGBl. I S. 880), zuletzt geändert am 19.10.1998 (BGBl. I S. 3178) |
| BKAG a. F.  | Gesetz über die Einrichtung eines Bundeskriminalpolizeiamtes (Bundeskriminalamtes) i. d. F. vom 29.6.1973 (BGBl. I S. 704), zuletzt geändert am 19.10.1994 (BGBl. I S. 2978)  |

|              |  |
|--------------|--|
| BKAG         | Gesetz über das Bundeskriminalamt und die Zusammenarbeit des Bundes und der Länder in kriminalpolizeilichen Angelegenheiten (Bundeskriminalamtgesetz – BKAG) vom 7.7.1997 (BGBl. I S. 1650)  |
| BNDG         | Gesetz über den Bundesnachrichtendienst (BND-Gesetz – BNDG) vom 20.12.1990 (BGBl. I S. 2979), geändert am 20.4.1994 (BGBl. I S. 877)   |
| BremPolG     | Bremisches Polizeigesetz (BremPolG) vom 21.3.1983 (GBl. Bremen S. 141), zuletzt geändert am 22.12.1998 (GBl. Bremen S. 361)  |
| BSIG         | Gesetz über die Errichtung des Bundesamtes für Sicherheit in der Informationstechnik (BSI-Errichtungsgesetz – BSIG) vom 17.12.1990 (BGBl. I S. 2834)   |
| BT-Drs.      | Drucksache des Deutschen Bundestags  |
| Btx-StV 1983 | Staatsvertrag über Bildschirmtext (Bildschirmtext-Staatsvertrag) vom 18.3.1983 (GVBl. Bayern S. 538), aufgehoben und durch den Btx-StV 1991 ersetzt durch Art. 6 und 8 des Staatsvertrags über den Rundfunk im vereinten Deutschland vom 31.8.1991 (GVBl. Bayern S. 451) |
| Btx-StV 1991 | Bildschirmtext-Staatsvertrag, geschlossen als Art. 6 des Staatsvertrags über den Rundfunk im vereinten Deutschland vom 31.8.1991 (GVBl. Bayern S. 451), aufgehoben durch § 23 III MDStV  |
| Buchst.      | Buchstabe  |
| BVerfG       | Bundesverfassungsgericht   |
| BVerfGE      | Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts, hg. von den Mitgliedern des Bundesverfassungsgerichts  |
| BVerfSchG    | Gesetz über die Zusammenarbeit des Bundes und der Länder in Angelegenheiten des Verfassungsschutzes und über das Bundesamt für Verfassungsschutz (Bundesverfassungsschutzgesetz – BVerfSchG) vom 20.12.1990 (BGBl. I S. 2954), geändert am 20.4.1994 (BGBl. I S. 867)    |
| BVerwG       | Bundesverwaltungsgericht   |
| BVerwGE      | Entscheidungen des Bundesverwaltungsgerichts, hg. von Mitgliedern des Gerichts   |
| bzw.         | beziehungsweise  |
| CR           | Computer und Recht: Forum für die Praxis des Rechts der Datenverarbeitung, Kommunikation und Automation  |
| DNS          | Domain Name System – s. a. Glossar   |
| DRiZ         | Deutsche Richterzeitung: Organ des Deutschen Richterbundes, Bund der Richter und Staatsanwälte in der Bundesrepublik Deutschland   |
| DuD          | Datenschutz und Datensicherheit: Recht und Sicherheit in Informationsverarbeitung und Kommunikation  |
| DVBl.        | Deutsches Verwaltungsblatt   |



|                         |  |
|-------------------------|--|
| ebd.                    | ebenda   |
| EG                      | Europäische Gemeinschaft   |
| EGStGB                  | Einführungsgesetz zum Strafgesetzbuch vom 2.3.1974 (BGBl. I S. 469), zuletzt geändert am 26.1.1998 (BGBl. I S. 160)  |
| EGV                     | Vertrag zur Gründung der Europäischen Gemeinschaft vom 25.3.1957 (BGBl. II S. 766), zuletzt geändert durch den Amsterdamer Vertrag vom 2.10.1997 (BGBl. 1998 II S. 387)  |
| Einl.                   | Einleitung   |
| el. pub.                | elektronisch („online“) publiziert   |
| EMRK                    | Konvention zum Schutze der Menschenrechte und Grundfreiheiten vom 4.11.1950 (BGBl. 1952 II S. 685, 953), zuletzt geändert am 11.5.1994 (BGBl. 1995 II S. 579)  |
| epd                     | Evangelischer Pressedienst   |
| Erl.                    | Erläuterung  |
| etc.                    | et cetera  |
| EU                      | Europäische Union  |
| EuAhÜbk                 | Europäisches Übereinkommen über die Erlangung von Auskünften und Beweisen in Verwaltungssachen im Ausland vom 15.3.1978 (BGBl. 1981 II S. 533 / 550)   |
| EuAhÜbk/<br>EuVwZÜbk-AG | Gesetz zur Ausführung des Europäischen Übereinkommens vom 24. November 1977 über die Zustellung von Schriftstücken in Verwaltungssachen im Ausland und des Europäischen Übereinkommens vom 15. März 1978 über die Erlangung von Auskünften und Beweisen in Verwaltungssachen im Ausland vom 20.7.1981 (BGBl. I S. 665) |
| EuRhÜbk                 | Europäisches Übereinkommen über die Rechtshilfe in Strafsachen vom 20.4.1959 (BGBl. 1976 II S. 1799)   |
| EuropolG                | Gesetz zu dem Übereinkommen vom 26. Juli 1995 auf Grund von Artikel K.3 [jetzt: Artikel 30] des Vertrags über die Europäische Union über die Errichtung eines Europäischen Polizeiamts (Europol-Gesetz) vom 16.12.1997 (BGBl. 1997 II S. 2150)   |
| Europol-Übk             | Übereinkommen auf Grund von Artikel K.3 [jetzt: Artikel 30] des Vertrags über die Europäische Union über die Errichtung eines Europäischen Polizeiamts (Europol-Übereinkommen) vom 26.7.1995 (BGBl. 1997 II S. 2150)   |
| EUV                     | Vertrag über die Europäische Union vom 7.2.1992 (BGBl. II S. 1253), zuletzt geändert durch den Amsterdamer Vertrag vom 2.10.1997 (BGBl. 1998 II S. 387)  |
| EuVwZÜbk                | Europäisches Übereinkommen über die Zustellung von Schriftstücken in Verwaltungssachen im Ausland vom 24.11.1977 (BGBl. 1981 II S. 533)  |
| EuZW                    | Europäische Zeitschrift für Wirtschaftsrecht   |
| f.                      | und nächste folgende   |

|           |  |
|-----------|--|
| FAG       | Gesetz über Fernmeldeanlagen i. d. F. d. Bek. vom 3.7.1989 (BGBl. I S. 1455), zuletzt geändert am 17.12.1997 (BGBl. I S. 3108)   |
| FAZ       | Frankfurter Allgemeine Zeitung   |
| ff.       | und mehrere folgende   |
| FN        | Fürther Nachrichten  |
| Fn.       | Fußnote  |
| FTP       | File Transfer Protocol – s. a. Glossar   |
| FÜV       | Verordnung über die technische Umsetzung von Überwachungsmaßnahmen des Fernmeldeverkehrs in Fernmeldeanlagen, die für den öffentlichen Verkehr bestimmt sind (Fernmeldeverkehrs-Überwachungs-Verordnung – FÜV) vom 18.5.1995 (BGBl. I S. 722)                        |
| G 10      | Gesetz zur Beschränkung des Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnisses (Gesetz zu Artikel 10 Grundgesetz) (G 10) vom 13.8.1968 (BGBl. I S. 949), zuletzt geändert am 17.6.1999 (BGBl. I S. 1334 [1335]) [Die Artikelangabe wird zur Vereinfachung jeweils weggelassen.] |
| GA        | Goltdammer's Archiv für Strafrecht   |
| GewO      | Gewerbeordnung i. d. F. d. Bek. vom 22.2.1999 (BGBl. I S. 202)   |
| GG        | Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland vom 23.5.1949 (BGBl. S. 1), zuletzt geändert am 16.7.1998 (BGBl. I S. 1822)   |
| GjS       | Gesetz über die Verbreitung jugendgefährdender Schriften und Medieninhalte i. d. F. d. Bek. vom 12.7.1985 (BGBl. I S. 1502), zuletzt geändert am 21.9.1997 (BGBl. I S. 2390)   |
| GVBl.     | Gesetz- und Ordnungsblatt  |
| GVG       | Gerichtsverfassungsgesetz (GVG) i. d. F. d. Bek. vom 9.5.1975 (BGBl. I S. 1077), zuletzt geändert am 25.8.1998 (BGBl. I S. 2489)   |
| HessVGH   | Hessischer Verwaltungsgerichtshof  |
| Hg. / hg. | Herausgeber / herausgegeben  |
| HGB       | Handelsgesetzbuch vom 10.5.1897 (RGBl. S. 219), zuletzt geändert am 19.12.1998 (BGBl. I S. 3836)   |
| HK        | Herder Korrespondenz   |
| HPRG      | Gesetz über den privaten Rundfunk in Hessen (Hessisches Privatrundfunkgesetz – HPRG) i. d. F. vom 25.1.1995 (GVBl. Hessen, I S. 87), zuletzt geändert am 5.11.1998 (GVBl. Hessen, I S. 421)  |
| Hs.       | Halbsatz   |
| HSOG      | Hessisches Gesetz über die öffentliche Sicherheit und Ordnung (HSOG) i. d. F. vom 31.3.1994 (GVBl. Hessen, I S. 174, ber. S. 284), zuletzt geändert am 17.12.1998 (GVBl. Hessen, I S. 562)   |
| HTML      | Hypertext Markup Language – s. a. Glossar  |

|                  |   |
|------------------|---|
| HTTP             | Hypertext Transfer Protocol – s. a. Glossar   |
| i. S.            | im Sinne  |
| i. V. m.         | in Verbindung mit   |
| IANA             | Internet Assigned Numbers Authority – s. a. Glossar   |
| IFV Nairobi 1982 | Internationaler Fernmeldevertrag (Convention Internationale des Télécommunications) – Nairobi 1982 – vom 6.11.1982 (BGBl. II 1985 S. 426)   |
| IKPO-Statuten    | Statuten der Internationalen Kriminalpolizeilichen Organisation (Interpol), in Kraft seit 13.6.1956 (abgedruckt z. B. bei <i>Reinhard Riegel</i> , Polizei- und Ordnungsrecht des Bundes und der Länder, Textsammlung, Losebl., unter C II.2.5) |
| InterNIC         | Internet Network Information Center – s. a. Glossar   |
| IP               | Internet Protocol – s. a. Glossar   |
| IPbR             | Internationaler Pakt über bürgerliche und politische Rechte vom 16.12.1966 (BGBl. 1973 II S. 1534): International Covenant on Civil and Political Rights, United Nations, General Assembly Resolution 2200 A (XXI)                              |
| IRC              | Internet Relay Chat – s. a. Glossar   |
| IRG              | Gesetz über die internationale Rechtshilfe in Strafsachen vom 23.12.1982 (BGBl. I S. 2071) i. d. F. d. Bek. vom 27.6.1994 (BGBl. I S. 1537), zuletzt geändert am 7.7.1997 (BGBl. I S. 1650 [1663])  |
| IuKDG            | Gesetz zur Regelung der Rahmenbedingungen für Informations- und Kommunikationsdienste (Informations- und Kommunikationsdienste-Gesetz – IuKDG) vom 22.7.1997 (BGBl. I S. 1870)  |
| JÖSchG           | Gesetz zum Schutze der Jugend in der Öffentlichkeit (Jugendenschutzgesetz – JÖschG) vom 25.2.1985 (BGBl. I S. 425), zuletzt geändert am 28.10.1994 (BGBl. I S. 3186)  |
| JR               | Juristische Rundschau   |
| JuS              | Juristische Schulung  |
| JZ               | Juristenzeitung   |
| Kap.             | Kapitel   |
| KG               | Kammergericht [Berlin]  |
| KJ               | Kritische Justiz. Vierteljahresschrift  |
| KritV            | Kritische Vierteljahresschrift für Gesetzgebung und Rechtswissenschaft  |
| LG               | Landgericht   |
| LK               | Leipziger Kommentar (siehe im Literaturverzeichnis unter <i>Jähnke</i> und unter <i>Jescheck</i> )  |
| LMedienG Ba.-Wü. | Landesmediengesetz Baden-Württemberg (LMedienG) i. d. F. vom 17.3.1992 (GBl. Ba.-Wü. S. 189), zuletzt geändert am 24.11.1997 (GBl. Ba.-Wü. S. 483)  |

|                  |   |
|------------------|---|
| LRG Nds.         | Niedersächsisches Landesrundfunkgesetz (LRG) vom 9.11.1993 (GVBl. Nds. S. 523), zuletzt geändert am 12.11.1998 (GVBl. Nds. S. 693)  |
| LRG NW           | Rundfunkgesetz für das Land Nordrhein-Westfalen (LRG NW) i. d. F. d. Bek. vom 24.8.1995 (GV NW S. 994), zuletzt geändert am 30.1.1996 (GV NW S. 75)   |
| LStVG Bay.       | Gesetz über das Landesstrafrecht und das Ordnungsrecht auf dem Gebiet der öffentlichen Sicherheit und Ordnung (Landesstraf- und Ordnungsgesetz – LStVG) i. d. F. d. Bek. vom 13.12.1982 (BayRS 2011–2–I), zuletzt geändert am 26.7.1997 (GVBl. Bayern S. 323) |
| m. N. / m. w. N. | mit (weiteren) Nachweisen   |
| MADG             | Gesetz über den Militärischen Abschirmdienst (MAD-Gesetz – MADG) vom 20.12.1990 (BGBl. I S. 2977), geändert am 20.4.1994 (BGBl. I S. 876)   |
| MBone            | Multicasting-Backbone – s. a. Glossar   |
| MDStV            | Staatsvertrag über Mediendienste (Mediendienste-Staatsvertrag) vom 20.1. / 28.1. / 31.1. / 5.2. / 7.2. / 12.2. 1997 (GVBl. Bayern S. 232)   |
| MEPolG           | Musterentwurf eines einheitlichen Polizeigesetzes des Bundes und der Länder vom 11.6.1976, geändert am 25.11.1977   |
| MMR              | MultiMedia und Recht: Zeitschrift für Informations-, Telekommunikations- und Medienrecht  |
| n. F.            | neue Fassung  |
| Nds.             | Niedersachsen   |
| NGefAG           | Niedersächsisches Gefahrenabwehrgesetz (NGefAG) i. d. F. vom 20.2.1998 (Nds. GVBl. S. 101)  |
| NIC              | Network Information Center – s. a. Glossar  |
| NJW              | Neue Juristische Wochenschrift  |
| NJW-CoR          | NJW-Computerreport  |
| NNTP             | Network News Transfer Protocol – s. a. Glossar  |
| Nr.              | Nummer  |
| NStZ             | Neue Zeitschrift für Strafrecht   |
| NVwZ             | Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht   |
| NW               | Nordrhein-Westfalen   |
| NZ               | Nordbayerische Zeitung  |
| NZZ              | Neue Zürcher Zeitung  |
| OBG Bbg.         | Gesetz über Aufbau und Befugnisse der Ordnungsbehörden (Ordnungsbehördengesetz – OBG) i. d. F. d. Bek. vom 21.8.1996 (GVBl. Bbg. I S. 266)  |
| OBG NW           | Gesetz über Aufbau und Befugnisse der Ordnungsbehörden – Ordnungsbehördengesetz (OBG) – i. d. F. d. Bek. vom 13.5.1980 (GV NW S. 528), zuletzt geändert am 20.12.1994 (GV NW S. 1115)   |

|              |   |
|--------------|---|
| OBG Thür.    | Thüringer Gesetz über die Aufgaben und Befugnisse der Ordnungsbehörden (Ordnungsbehördengesetz – OBG) vom 18.6.1993 (GVBl. Thür. S. 323)  |
| OECD         | Organisation for Economic Co-operation and Development  |
| ÖJZ          | Österreichische Juristen-Zeitung  |
| OLG          | Oberlandesgericht   |
| OrgKG        | Gesetz zur Bekämpfung des illegalen Rauschgifthandels und anderer Erscheinungsformen der Organisierten Kriminalität (OrgKG) vom 15.7.1992 (BGBl. I S. 1302)   |
| OVG          | Oberverwaltungsgericht  |
| OWiG         | Gesetz über Ordnungswidrigkeiten (OWiG) i. d. F. d. Bek. vom 19.2.1987 (BGBl. I S. 602), zuletzt geändert am 25.8.1998 (BGBl. I S. 2432)  |
| PAG Bay.     | Gesetz über die Aufgaben und Befugnisse der Bayerischen Staatlichen Polizei (Polizeiaufgabengesetz – PAG) i. d. F. d. Bek. vom 14.9.1990 (GVBl. Bayern S. 397), zuletzt geändert am 10.7.1998 (GVBl. Bayern S. 383) |
| PAG Thür.    | Thüringer Gesetz über die Aufgaben und Befugnisse der Polizei (Polizeiaufgabengesetz – PAG) vom 4.6.1992 (GVBl. Thür. S. 199), geändert am 27.11.1997 (GVBl. Thür. S. 422)  |
| PC           | Personal Computer – s. a. Glossar   |
| POG Bay.     | Gesetz über die Organisation der Bayerischen Staatlichen Polizei (Polizeiorganisationsgesetz – POG) vom 10.8.1976 (BayRS 2012–2–1–1), zuletzt geändert am 26.7.1997 (GVBl. Bayern S. 342)                           |
| POG Rh.-Pf.  | Polizei und Ordnungsbehördengesetz (POG) i. d. F. vom 10.11.1993 (GVBl. Rh.-Pf. S. 407), geändert am 18.3.1997 (GVBl. Rh.-Pf. S. 65)  |
| PolG Ba.-Wü. | Polizeigesetz (PolG) i. d. F. vom 13.1.1992 (GBl. Ba.-Wü. S. 1, ber. S. 596; 1993 S. 155), zuletzt geändert am 22.7.1996 (GBl. Ba.-Wü. S. 501)  |
| PolG NW      | Polizeigesetz des Landes Nordrhein-Westfalen (PolG NW) i. d. F. d. Bek. vom 24.2.1990 (GV NW S. 70, ber. S. 580), geändert am 24.11.1992 (GV NW S. 446)   |
| PrLVG        | [Preußisches] Gesetz über die allgemeine Landesverwaltung vom 30.7.1883   |
| PROVGE       | Entscheidungen des Preussischen Oberverwaltungsgerichts   |
| RDV          | Recht der Datenverarbeitung   |
| RFC          | Request For Comments – s. a. Glossar  |
| RGBl.        | Reichsgesetzblatt   |
| RGebStV      | Rundfunkgebührenstaatsvertrag, geschlossen als Art. 4 des Staatsvertrags über den Rundfunk im vereinten Deutschland vom 31.8.1991 (GVBl. Bayern S. 451)   |

|                       |  |
|-----------------------|--|
| RGMV                  | Rundfunkgesetz für das Land Mecklenburg-Vorpommern (RGMV) i. d. F. d. Bek. vom 29.11.1994 (GVOBl. MV S. 1058), zuletzt geändert am 23.7.1998 (GVOBl. MV S. 697)  |
| Rh.-Pfl.              | Rheinland-Pfalz  |
| RIPE                  | Réseaux IP Européens   |
| RiVAST                | Richtlinien für den Verkehr mit dem Ausland in strafrechtlichen Angelegenheiten (RiVAST) vom 18.9.1984 (BANz. Nr. 176 vom 18.9.1984 i. v. m. der Beilage Nr. 47/84), i. d. F. der am 1.3.1993 in Kraft getretenen Änderungsbekanntmachung (BANz. Nr. 40a vom 27.2.1993), auch abgedruckt z. B. in: Schomburg / Lagodny, Internationale Rechtshilfe in Strafsachen <sup>3</sup> , Anhang 11 |
| Rn.                   | Randnummer   |
| RSA                   | Verschlüsselungsalgorithmus nach <i>Rivest / Shamir / Adelman</i>  |
| RStV                  | Rundfunkstaatsvertrag, geschlossen als Art. 1 des Staatsvertrags über den Rundfunk im vereinten Deutschland vom 31.8.1991 (GVBl. Bayern S. 451), zuletzt geändert durch § 22 MDStV   |
| RTP                   | Real-Time Transport Protocol – s. a. Glossar   |
| s.                    | siehe; sequens   |
| S.                    | Seite; Satz  |
| s. a. / s. o. / s. u. | siehe auch / siehe oben / siehe unten  |
| SaarlPolG             | Saarländisches Polizeigesetz (SPolG). Gesetz Nr. 1252 vom 8.11.1989 i. d. F. d. Bek. vom 10.5.1996 (ABl. S. 685), geändert am 27.11.1996 (ABl. S. 1313)  |
| SächsOVG              | Sächsisches Oberverwaltungsgericht   |
| SächsPolG             | Polizeigesetz des Freistaates Sachsen (SächsPolG) i. d. F. d. Bek. vom 15.8.1994 (GVBl. Sachsen S. 1541), geändert am 21.6.1999 (GVBl. Sachsen S. 330)   |
| SächsPRG              | Gesetz über den privaten Rundfunk und neue Medien in Sachsen (Sächsisches Privatrundfunkgesetz – SächsPRG) i. d. F. d. Bek. vom 17.3.1998 (GVBl. Sachsen S. 111), geändert am 17.5.1999 (GVBl. Sachsen S. 246)   |
| SächsVerfGH           | Verfassungsgerichtshof des Freistaates Sachsen   |
| SchDÜbk               | Übereinkommen zur Durchführung des Übereinkommens von Schengen vom 14. Juni 1985 zwischen den Regierungen der Staaten der Benelux-Wirtschaftsunion, der Bundesrepublik Deutschland und der Französischen Republik betreffend den schrittweisen Abbau der Kontrollen an den gemeinsamen Grenzen [Schengener Durchführungsübereinkommen] vom 19.9.1990 (BGBl. 1993 II S. 1013)               |
| SigG                  | Gesetz zur digitalen Signatur (Signaturgesetz – SigG) vom 22.7.1997, erlassen als Art. 3 IuKDG (BGBl. I S. 1870 [1872]), geändert am 19.12.1998 (BGBl. I S. 3836 [3840])   |
| SK                    | Systematischer Kommentar (siehe im Literaturverzeichnis unter <i>Rudolphi</i> )  |
| SMTP                  | Simple Mail Transfer Protocol – s. a. Glossar  |

|              |   |
|--------------|---|
| SOG LSA      | Gesetz über die öffentliche Sicherheit und Ordnung des Landes Sachsen-Anhalt (SOG LSA), Bek. vom 1.1.1996 (GVBl. LSA S. 2), zuletzt geändert am 22.12.1997 (GVBl. LSA S. 1072)                      |
| SOG MV       | Gesetz über die öffentliche Sicherheit und Ordnung in Mecklenburg-Vorpommern (Sicherheits- und Ordnungsgesetz – SOG M-V –) i. d. F. d. Bek. vom 25.3.1998 (GVOBl. MV S. 335)                        |
| sog.         | sogenannt   |
| StGB         | Strafgesetzbuch (StGB) i. d. F. d. Bek. vom 13.11.1998 (BGBl. I S. 3322)  |
| StIGHÉ       | Entscheidungen des Ständigen Internationalen Gerichtshofs, hg. von dem Institut für Internationales Recht in Kiel   |
| StPO         | Strafprozeßordnung (StPO) i. d. F. d. Bek. vom 7.4.1987 (BGBl. I S. 1074, ber. S. 1319), zuletzt geändert am 7.9.1998 (BGBl. I S. 2646)   |
| StV          | Strafverteidiger  |
| StZ          | Stuttgarter Zeitung   |
| SZ           | Süddeutsche Zeitung   |
| TCP          | Transmission Control Protocol – s. a. Glossar   |
| TDDSG        | Gesetz über den Datenschutz bei Telediensten (Teledienstedatenschutzgesetz – TDDSG) vom 22.7.1997, erlassen als Art. 2 IuKDG (BGBl. I S. 1870 [1871])   |
| TDG          | Gesetz über die Nutzung von Telediensten (Teledienstegesetz – TDG) vom 22.7.1997, erlassen als Art. 1 IuKDG (BGBl. I S. 1870)   |
| TDSV         | Verordnung über den Datenschutz für Unternehmen, die Telekommunikationsdienstleistungen erbringen (Telekommunikationsdienstunternehmen-Datenschutzverordnung – TDSV) vom 12.7.1996 (BGBl. I S. 982) |
| TKG          | Telekommunikationsgesetz (TKG) vom 25.7.1996 (BGBl. I S. 1120), zuletzt geändert am 26.8.1998 (BGBl. I S. 2521)   |
| TKG-BegleitG | Begleitgesetz zum Telekommunikationsgesetz (BegleitG) vom 17.12.1997 (BGBl. I, S. 3108)   |
| U.           | Urteil  |
| u. a.        | unter anderem   |
| u. s. w.     | und so weiter   |
| UDP          | User Datagram Protocol – s. a. Glossar  |
| UN / UNO     | United Nations (Organisation)   |
| UrhRG        | Gesetz über Urheberrecht und verwandte Schutzrechte (Urheberrechtsgesetz) vom 9.9.1965 (BGBl. I S. 1273), zuletzt geändert am 16.7.1998 (BGBl. I S. 1827)   |
| URI / URL    | Uniform Resource Identifier / Locator – s. a. Glossar   |
| US / USA     | United States of America  |
| UWG          | Gesetz gegen den unlauteren Wettbewerb vom 7.6.1909 (RGBl. S. 499), zuletzt geändert am 22.6.1998 (BGBl. I S. 1474)   |

|             |  |
|-------------|--|
| VE-MEPolG   | Musterentwurf eines einheitlichen Polizeigesetzes des Bundes und der Länder vom 11.6.1976, geändert am 25.11.1977, in der Fassung des Vorentwurfs zu Änderung des Musterentwurfs gemäß Beschluß der Innenministerkonferenz vom 25.11.1977, Stand 12.3.1986 (siehe <i>Kniessel / Vahle</i> , Polizeiliche Informationsverarbeitung und Datenschutz im künftigen Polizeirecht) |
| VerfSchG NW | Gesetz über den Verfassungsschutz in Nordrhein-Westfalen (Verfassungsschutzgesetz Nordrhein-Westfalen – VSG NW –) vom 20.12.1994 (GVBl. NW 1995, S. 28)  |
| VerwArch.   | Verwaltungsarchiv: Zeitschrift für Verwaltungslehre, Verwaltungsrecht und Verwaltungspolitik   |
| VG          | Verwaltungsgericht   |
| VGH         | Verwaltungsgerichtshof   |
| vgl.        | vergleiche   |
| VVDStRL     | Veröffentlichungen der Vereinigung der Deutschen Staatsrechtslehrer  |
| VwGO        | Verwaltungsgerichtsordnung (VwGO) i. d. F. d. Bek. vom 19.3.1991 (BGBl. I S. 686), zuletzt geändert am 31.8.1998 (BGBl. I S. 2600)   |
| VwVfG       | Verwaltungsverfahrensgesetz (VwVfG) i. d. F. d. Bek. vom 21.9.1998 (BGBl. I S. 3050) [Die Vorschriften des Verwaltungsverfahrensgesetzes des Bundes werden hier zugleich exemplarisch für die wortgleichen Vorschriften der Verwaltungsverfahrensgesetze der Länder zitiert, soweit nicht anders angegeben.]   |
| VwVG        | Verwaltungs-Vollstreckungsgesetz (VwVG) vom 27.4.1953 (BGBl. I S. 157), zuletzt geändert am 17.12.1997 (BGBl. I S. 3039)   |
| WaffG       | Waffengesetz (WaffG) i. d. F. d. Bek. vom 8.3.1976 (BGBl. I S. 432), zuletzt geändert am 21.11.1996 (BGBl. I S. 1779)  |
| WWW         | World Wide Web – s. a. Glossar   |
| z. B.       | zum Beispiel   |
| ZFIS        | Zeitschrift für Innere Sicherheit in Deutschland und Europa  |
| ZG          | Zeitschrift für Gesetzgebung: Vierteljahresschrift für staatliche und kommunale Rechtsetzung   |
| ZPO         | Zivilprozeßordnung i. d. F. d. Bek. vom 12.9.1950 (BGBl. S. 533), zuletzt geändert am 19.12.1998 (BGBl. I S. 3836)   |
| ZRP         | Zeitschrift für Rechtspolitik  |
| ZSEG        | Gesetz über die Entschädigung von Zeugen und Sachverständigen i. d. F. d. Bek. vom 1.10.1969 (BGBl. I S. 1756), zuletzt geändert am 17.12.1997 (BGBl. I S. 3108)   |
| ZStW        | Zeitschrift für die gesamte Strafrechtswissenschaft  |
| ZUM         | Zeitschrift für Urheber- und Medienrecht   |





## A. Einleitung

Als *Johannes Gutenberg* die Heilige Schrift erstmals mit gegossenen, beweglichen Lettern druckte, bescherte er uns mit dem Fortschritt auch einen frühen Markstein für eine der neuzeitlichen Zumutungen: Neue Kommunikationsmittel fordern die öffentliche Verantwortung heraus. Diese Erfahrung hat sich seitdem noch einige Male wiederholt, und so ist sie auch für den jüngsten Sprung in der Entwicklung der Kommunikationsmittel, für den das Schlagwort „Internet“ steht, nichts prinzipiell Neues.

### I. Die Entwicklung des Internets in groben Zügen

Das Internet ist ein weltumspannendes Geflecht selbständiger Computernetze, die infolge einer elementaren technischen Konvention untereinander kommunizieren können. Seine Wurzeln liegen in einem Forschungsprojekt namens „Arpanet“, in dem die dem US-Verteidigungsministerium unterstellte Advanced Research Projects Agency (ARPA) 1969 zunächst vier Computer in verschiedenen US-amerikanischen Universitäten zu einem Computernetz zusammenschloß.<sup>1</sup> Daß das Ziel dieses Projekts eine militärische Kommunikationsstruktur gewesen sein soll, bei der ein kriegsbedingter Ausfall von Teilen des Netzes die Kommunikation der verbleibenden Teile nicht berührt hätte, scheint eine Legende zu sein<sup>2</sup>, illustriert aber eine hervorstechende Eigenschaft der im Arpanet entwickelten Verfahren der Computerkommunikation, nämlich ihre Robustheit gegenüber Störungen oder Eingriffen. – Das Arpanet wurde rasch um Verbindungen mit weiteren Universitäten und Forschungseinrichtungen erweitert. 1983 wurde das Arpanet auf diejenigen technischen Konventionen umgestellt, die für die weitere Entwicklung entscheidend werden sollten. Mit dieser Umstellung war für das Arpanet und die mit ihm verbundenen Computernetze, die nach diesen Konventionen miteinander kommunizierten, die Bezeichnung „Internet“ etabliert. – Vor allem die Nutzung durch die amerikanischen Universitäten sorgte für den raschen weiteren Ausbau der Vernetzung. Während

---

<sup>1</sup> Diese und die folgenden Angaben in diesem Absatz stammen aus *Leiner [u. a.]*, A Brief History of the Internet [el. pub.]; *Zakon*, Hobbes' Internet Timeline [el. pub.]; siehe ferner *Griese / P. Sieber*, Internet als erste Ausbaustufe des Information Highway, in: *Hilty* (Hg.), Information Highway, S. 43-52, 60-63; *Tanenbaum*, Computer Networks<sup>3</sup>, p. 47-54.

<sup>2</sup> *Leiner [u. a.]*, A Brief History of the Internet [el. pub.], Fn. 5.

1989/90 das Projekt Arpanet aufgelöst wurde, wuchs das Internet zu einem grundsätzlich jedem Erdbewohner zugänglichen Kommunikationsmittel weiter. In Europa koordinierten ab 1986 die Réseaux Associés pour la Recherche Européenne (RARE) einen europäischen Forschungsnetzverbund, der mit der Gründung der Réseaux IP Européens (RIPE) 1989 dem Internet-Standard folgte. Die bis dahin beherrschenden Anwendungen der Internet-Kommunikation waren der Austausch von Textnachrichten per „elektronischer Post“ und das Angebot von Computerdateien zum Abruf per Dateienfernkopie.

1989 stellte ein Mitarbeiter des europäischen Kernforschungszentrum CERN in Genf ein Konzept zur Verknüpfung von Informationen vor, das den Keim zur weltweiten Verknüpfung von Internet-Angeboten legte. 1993 begann die kostenlose Verbreitung eines von einem Studenten in den USA entwickelten Computerprogramms, mit dem man erstmals ohne besondere technische Kenntnisse durch die untereinander verknüpften Internet-Angebote blättern konnte. Diese beiden entscheidenden Erleichterungen bei der Nutzung des Internets brachen dem Internet binnen weniger Monate zunächst als Massenspielzeug, dann bald als Medium für wirtschaftliche Nutzungen verschiedenster Art die Bahn.<sup>3</sup> Für Anfang 1999 schätzte man die Zahl der im Internet angeschlossenen Computer weltweit auf über 43 Millionen<sup>4</sup>.

Neben dem Internet gibt es noch andere, auch weltumspannende Computernetze. Für die zugrundeliegende Entwicklung der Kommunikationsmittel hat das Internet nur exemplarischen Charakter – dies freilich dergestalt, daß es in hervorragender Weise alle durch diese Entwicklung aufgeworfenen Fragen auf sich zieht.

## **II. Die staatlichen Aufgaben im Bereich der Internet-Kommunikation**

Dies sind für die öffentliche Verantwortung heute andere Fragen als zur Zeit der Erfindung des Buchdrucks. Die öffentliche Verantwortung war damals noch in der kirchlichen und weltlichen Obrigkeit verkörpert, heute ist sie es – mancher mag etwas voreilig auch hier schon sagen: noch – im Staat. Die Sorge, mit

---

<sup>3</sup> Eine Chronologie dieses Durchbruchs ist abrufbar unter <URL: <http://www.w3.org/History.html>>. – Zu einigen Momentaufnahmen des dadurch ausgelösten Internet-Booms siehe den Artikel „Klick in die Zukunft“, DER SPIEGEL 1996/11, S. 66-99.

<sup>4</sup> *Zakon, Hobbes' Internet Timeline* [el. pub.]. Das Wachstum des Internets wird an folgenden dort ebenfalls angegebenen früheren Stückzahlen deutlich: 1969 – 4 angeschlossene Computer; 1983 – 562; Anfang 1993 – etwa 1,3 Millionen; Anfang 1996 – etwa 14 Millionen. Weiterführende Angaben enthält der in der OECD erarbeitete Bericht über „Internet Infrastructure Indicators“, DSTI/ICCP/TISP(98)7/FINAL, September 1998, abrufbar unter <URL: <http://www.oecd.org/dsti/sti/it/cm/prod/tisp98-7e.htm>>.

welcher die alte Zensur dem Buchdruck begegnete, nämlich die Sorge um die Autorität der kirchlichen Lehre und ihrer Organe, um den der Obrigkeit geschuldeten untertänigen Gehorsam und um die öffentliche „gute“ Moral, diese Sorge ist der demokratische Verfassungsstaat des ausgehenden 20. Jahrhunderts längst losgeworden.<sup>5</sup> Auch von den modernen Sorgen, die das Internet hervorruft, kümmert den Staat nur ein Ausschnitt. Insbesondere ist es keine Frage der staatlichen Verantwortung, ob das Internet die gesellschaftliche Kommunikationskultur zu den neuen Ufern eines „herrschaftsfreien Diskurses im globalen Dorf“ führt oder im Gegenteil in der „Wüste Internet“ verlorengehen läßt.<sup>6</sup> Der Staat betrachtet das Internet schlicht als Betätigungsfeld gesellschaftlicher Freiheit und beschränkt sich darauf, die Rahmenbedingungen für deren Entfaltung zu ordnen.

Dazu gehört es unter anderem, daß der Staat die Grenzen der Freiheit beim Gebrauch des Internets als Kommunikationsmittel durchzusetzen versucht: Wenn Kommunikation im Internet ein Schutzgut der öffentlichen Sicherheit oder Ordnung zu beeinträchtigen droht, sollte der Staat sie in Erfüllung seiner Gefahrenabwehraufgabe verhindern; wenn sie den Tatbestand einer rechtswidrigen Tat verwirklicht, hat der Staat den Täter zur Durchsetzung seines Strafanspruchs zu überführen. Zum Gegenstand des Gefahrenabwehr- oder Strafverfolgungsinteresses wird die Internet-Kommunikation außerdem dann, wenn sie Aufschluß über anderweitige Gefahren für die öffentliche Sicherheit oder Ordnung und über anderweitige rechtswidrige Taten gibt. Die vorliegende Arbeit will untersuchen, wie der Staat seinen Aufgaben zur Gefahrenabwehr und zur Strafverfolgung im Bereich der Internet-Kommunikation nachkommen kann.

---

<sup>5</sup> In den modernen Diktaturen wurde und wird sie freilich – mutatis mutandis – weitergepflegt. Gerade gegenüber dem Vorwurf aus Kreisen der Internet-Begeisterten, die jegliche rechtliche Grenze für Äußerungen im Internet als „Zensur“ brandmarken wollen, muß die Erinnerung an das Gesicht der modernen Zensur die Maßstäbe zurechtrücken. Um sich hiervon einen Begriff zu machen, ist beispielsweise ein Blick in die Praxis der DDR lehrreich, wie sie sich für einen Ausschnitt bei *Siegfried Bräuer / Clemens Vollnhals* (Hg.): „In der DDR gibt es keine Zensur“, Leipzig 1995, dokumentiert findet. – Instrukтив zur Abgrenzung eines sinnvollen Wortgebrauchs gegen einen unterscheidungslosen „feuilletonistischen“ Zensurbegriff *Fiedler*, Die formale Seite der Äußerungsfreiheit, S. 30 f.

<sup>6</sup> Einen guten Überblick über einige gesellschaftspolitische Diskussionsbeiträge mit Nachweisen bietet *Foitzik*, Deutschland digital? Chancen und Risiken der „Informationsgesellschaft“, HK 1998, S. 298-302. Siehe ferner *Lem*, Zu Tode informiert. Risiken und Nebenwirkungen der globalen Vernetzung, DER SPIEGEL 1996/11, S. 108 f.; *Schwenzer*, Unbegrenzte Möglichkeiten? Das Internet als Chance und Herausforderung, HK 1996, S. 519-524. Bereits jenseits der Gesellschaftspolitik liegen die „philosophischen Erwägungen“ von *K. Müller*, Verdoppelte Realität – virtuelle Wahrheit, Die politische Meinung, Heft 344 (Juli 1998), S. 59-70.