

Tübinger Schriften  
zum Staats- und Verwaltungsrecht

---

Band 32

# Planung und Realisierung von Fernstraßen im spanischen Recht

Von

Dr. Martin Rothe



Duncker & Humblot · Berlin

**MARTIN ROTHE**

**Planung und Realisierung von  
Fernstraßen im spanischen Recht**

**Tübinger Schriften  
zum Staats- und Verwaltungsrecht**

**Herausgegeben von  
Wolfgang Graf Vitzthum  
in Gemeinschaft mit  
Martin Heckel, Ferdinand Kirchhof  
Hans von Mangoldt, Thomas Oppermann  
Günter Püttner, Michael Ronellenfitsch  
sämtlich in Tübingen**

**Band 32**

# **Planung und Realisierung von Fernstraßen im spanischen Recht**

**Von**

**Dr. Martin Rothe**



**Duncker & Humblot · Berlin**

Die Deutsche Bibliothek – CIP-Einheitsaufnahme

**Rothe, Martin:**

Planung und Realisierung von Fernstrassen im spanischen  
Recht / von Martin Rothe. – Berlin : Duncker und Humblot, 1996  
(Tübinger Schriften zum Staats- und Verwaltungsrecht ; Bd. 32)

Zagl.: Berlin, Freie Univ., Diss., 1995

ISBN 3-428-08554-X

NE: GT

D 188

Alle Rechte vorbehalten

© 1996 Duncker & Humblot GmbH, Berlin

Satz: W. März, Tübingen

Druck: Color-Druck Dorfi GmbH, Berlin

Printed in Germany

ISSN 0935-6061

ISBN 3-428-08554-X

Gedruckt auf alterungsbeständigem (säurefreiem) Papier  
entsprechend ISO 9706 ∞

*Meiner lieben Tante, Inge Feld,  
und meinem lieben Onkel, Peter Feld,  
in Dankbarkeit*



## Vorwort

Vorliegende Arbeit lag im Sommersemester 1995 dem Fachbereich Rechtswissenschaft der Freien Universität Berlin vor und wurde von diesem als Dissertation angenommen. Die mündliche Prüfung fand am 2. Juni 1995 statt. Die Arbeit wurde an dieser Universität sowie der Universidad de Sevilla/ Spanien, wo ich mich in den Jahren 1993 und 1994 dreimal aufgehalten habe, erstellt. Das Manuskript wurde im September 1994 abgeschlossen.

Mein Doktorvater, Herr Prof. Dr. *Michael Ronellenfitsch*, hat das Thema der Untersuchung angeregt und ihre Fertigstellung durch stetige, freundliche Betreuung gefördert. Er wechselte im Oktober 1993 zur Eberhard-Karls-Universität in Tübingen, die seit langer Zeit traditionelle wissenschaftliche Kontakte zu Spanien aufweist. Zudem wurde mir dank seiner Hilfe von der Freien Universität Berlin im Januar 1993 ein Promotionsstipendium gewährt, so daß ich mich vor allem bei ihm und der Universität für alle Förderung aufrichtig bedanken möchte. Dank gebührt auch Herrn Prof. Dr. *Klaus Adomeit* für die Anfertigung des Zweitgutachtens. Prof. Dr. *Wolfgang Graf Vitzthum* bin ich für die Aufnahme der Arbeit in die „Tübinger Schriften zum Staats- und Verwaltungsrecht“ sehr verbunden.

Mein Dank gilt weiter zahlreichen öffentlichen und nichtöffentlichen Einrichtungen Spaniens, einschließlich folgender Personen, die mich unbürokratisch und umfassend mit Material und Rat unterstützten: *Domingo Jiménez Beltrán*, Director Ejecutivo de la Agencia Europea del Medio Ambiente/Europäische Umweltagentur (Kopenhagen), ehemaliger Director General de Política Ambiental (MOPT); *Jesús Añorbe Sádaba*, Subdirector General de Tipificación y Obras, Dirección General de Infraestructura (Ministerio de Defensa); *Carlos Giménez de la Cuadra*, ehemaliger Jefe del Area de Información y Asistencia al Ciudadano (Secretaría General Técnica); *José Francisco Ballesteros Pinto*, Director General de Programación Económica y Presupuestaria; *Rosa María Herrero Jiménez*, Economista; *Justo Borrajo Sebastián*, Jefe del Servicio de Planificación; *Liberto Serret*, Consejero Técnico de Relaciones Internacionales (die fünf Letztgenannten sämtlich zugeordnet der Dirección General de Carreteras); *José María Menéndez Martínez*, Subdirector General de Estudios Económicos y Tecnologías del Transporte (Instituto de Estudios del Transporte y las Comunicaciones); zugeordnet dem Ministerio de Obras Públicas, Transportes y Medio Ambiente (MOPT).

Besonderer Dank gilt den regionalen Bau- und Verkehrsministern *Juan López Martos* (Andalucía), *Aureliano López Heredia* (Castilla-La Mancha), *Vicente Blasco Bonete* (Murcia) und *Josu Bergara* (País Vasco), sowie praktisch allen Generaldirektoren für Straßen der Autonomen Gemeinschaften. Außerordentlich wertvoll war auch die Hilfe von *José Luis Romero Pérez*, Jefe del Servicio de Planificación, Consejería de Obras Públicas y Transportes (Junta de Andalucía), *Agustín Herrero López*, Director General de Carreteras, Consejería de Transportes (Comunidad de Madrid), und *Albert Serratos*, Director Pla Territorial Metropolitana de Barcelona, Departament de Política Territorial i Obres Públiques (Generalitat de Catalunya).

Danken möchte ich schließlich Herrn Prof. *Florencio Zoido Naranjo*, Departamento de Geografía der Universidad de Sevilla, der mir wertvolle Einblicke in das spanische Straßenplanungsrecht vermittelt hat – er war zuvor Generaldirektor für Raumordnung im andalusischen Bau- und Verkehrsministerium –, sowie Frau Abogada *Catalina Garay y Chamizo* (Berlin) und Herrn *Andreas Hildenbrand Scheid*, Oberregierungsrat in der Consejería de Agricultura y Pesca (Junta de Andalucía), die mir ebenfalls vielfältige Hilfestellung gaben.

Abschließend sei erwähnt, daß nunmehr auch Galicien ein gut strukturiertes Straßengesetz hat (*Ley 4/1994*, de 14.9., de carreteras de Galicia, Diario Oficial de Galicia 210, de 31.10.1994, p. 7136), in dem zudem städtebauplanungsrechtliche Regelungen sowie das neuere Verwaltungsverfahren Berücksichtigung fanden.

Gewidmet ist die Arbeit meiner Tante und meinem Onkel. Ihrer Unterstützung und ihrem Ansporn habe ich viel zu verdanken.

Berlin, im Juli 1995

*Martin Rothe*

# Inhaltsverzeichnis

|  |    |
|--|----|
| <b>Einleitung</b>  | 27 |
| 1. Kapitel   |    |
| <b>Erkenntnisinteresse am spanischen Recht</b>             | 27 |
| 2. Kapitel   |    |
| <b>Grundbegriffe des Planungsrechts</b>                    | 31 |
| A. „Straßen“   | 31 |
| I. Die Land- bzw. Fernstraße – <i>La Carretera</i>         | 31 |
| II. Öffentliche Straßen im föderativen Staat               | 32 |
| B. „Planung“   | 34 |
| I. Deutschland   | 34 |
| II. Spanien  | 36 |
| C. Verkehrswege und Verkehrsmittel in der Statistik        | 39 |
| I. Verkehrswege  | 40 |
| II. Verkehrsmittel   | 44 |
| <b>Hauptteil</b>   |    |
| <b>Planung und Realisierung von Fernstraßen in Spanien</b> | 47 |
| 3. Kapitel   |    |
| <b>Geschichte und Bedeutung des Straßenbaus in Spanien</b> | 47 |
| A. Von den Römerstraßen bis zum 20. Jahrhundert            | 47 |
| I. Römer, Westgoten und Moslems in Spanien                 | 47 |

|  |    |
|--|----|
| II. Reconquista (1031 – 1260); Camino de Santiago . . . . .  | 51 |
| III. Katholisches Königspaar, Habsburger . . . . .   | 52 |
| IV. Straßenpolitik der Bourbonen (18. Jh.) . . . . .   | 53 |
| V. Allgemeines Gesetz über Öffentliche Arbeiten; 1. Straßengesetz 1877;<br>Viehtriften . . . . .         | 54 |
| VI. <i>Plan Ugarte</i> (1914) . . . . .  | 58 |
| VII. Der <i>Circuito Nacional de Firms Especiales</i> (1926) . . . . .                                   | 58 |
| VIII. <i>Plan Peña</i> (1939), Straßenmodernisierungsplan (1950) . . . . .                               | 90 |
| IX. Allgemeiner Straßenplan 1961/77 – Ein „ <i>programa</i> “ . . . . .                                  | 61 |
| X. Asphaltstraßen-Programm <i>REDIA</i> (1967) . . . . .   | 62 |
| XI. Autobahnprogramm <i>PANE</i> (1967) . . . . .  | 62 |
| XII. Das 2. Fernstraßengesetz 1974 . . . . .   | 63 |
| B. Spanische Straßen Ende des 20. Jahrhunderts . . . . .   | 64 |
| I. Allgemeiner Straßenplan 1984/91 (I Plan de Carreteras) . . . . .                                      | 64 |
| II. Das 3. Fernstraßengesetz 1988 und autonomes Straßenrecht . . . . .                                   | 69 |
| III. Allgemeiner Straßenplan 1992 – 2000 (II Plan de Carreteras) . . . . .                               | 70 |
| IV. Tunnelbauvorhaben Spanien – Frankreich, Spanien – Afrika . . . . .                                   | 72 |
| V. <i>Plan Borrell</i> , Infrastrukturleitplan 1993 – 2007 (Plan Director de Infraestructuras) . . . . . | 73 |
| VI. Fernstraßen-Prioritätsprogramm 1993 – 1995 . . . . .   | 78 |

#### 4. Kapitel

##### National-zentralisierte Planung des Staates 81

|  |    |
|--|----|
| A. Rechtsgrundlagen . . . . .                                      | 81 |
| B. Staatliche Planung nach dem Fernstraßengesetz LC 1988 . . . . . | 81 |
| I. Planungsobjekt: Fernstraßen des Staatlichen Netzes . . . . .    | 82 |
| II. Planungsbeteiligte . . . . .                                   | 84 |

|   |     |
|---|-----|
| Inhaltsverzeichnis  | 11  |
| 1. Parlament als Planungsbeteiligter im weiteren Sinne . . . . .              | 84  |
| 2. Regierung und Ministerrat . . . . .  | 85  |
| 3. Ministerium für öffentliche Bauvorhaben, Verkehr und Umwelt . . . . .      | 86  |
| 4. Öffentliche Infrastrukturgesellschaften . . . . .                          | 88  |
| III. Die Fernstraßenplanung . . . . .   | 89  |
| 1. Der Fernstraßenplan und Ergänzungsprogramme . . . . .                      | 89  |
| 2. Fernstraßenstudien und -entwürfe . . . . .                                 | 90  |
| 3. Kollisionen, Verteidigungsinteressen . . . . .                             | 92  |
| 4. Umweltverträglichkeitsprüfung und Lärmproblematik . . . . .                | 94  |
| 5. Weitere Planungsschritte . . . . .   | 98  |
| 6. Städtebauplanungsrecht: Durchgangsstraßen und Hauptverkehrsnetze . . . . . | 99  |
| C. Realisierung und Nutzung der Fernstraßen . . . . .                         | 102 |
| I. Verwaltungsverträge und Investitionssprung 1993 . . . . .                  | 102 |
| II. Betrieb von Fernstraßen und Konzessionsgesellschaften . . . . .           | 104 |
| D. Zeitbedarf und Verzögerungen . . . . .                                     | 108 |
| I. Zeitbedarf . . . . .   | 108 |
| II. Außergerichtliche mögliche Ursachen für Verzögerungen . . . . .           | 108 |
| 1. Verzögerungen aufgrund administrativer Ursachen . . . . .                  | 108 |
| 2. Umweltpolitische und wirtschaftliche Gründe . . . . .                      | 110 |
| III. Verzögerungen durch Gerichtsverfahren . . . . .                          | 111 |
| E. Beispiele für vorzeitige Fernstraßenrealisierung . . . . .                 | 112 |

## 5. Kapitel

### **Regional-dezentralisierte Planung** 115

|  |     |
|--|-----|
| A. Die Autonomen Gemeinschaften . . . . .                                  | 115 |
| I. Rechtsgrundlagen, „Foralrecht“ . . . . .                                | 115 |
| II. Autonome Planung und Infrastrukturleitplan 1993 – 2007 (PDI) . . . . . | 117 |
| 1. Andalusien (Andalucía) . . . . .  | 119 |
| 2. Aragonien (Aragón) . . . . .  | 123 |

|   |            |
|---|------------|
| 3. Asturien (Asturias) . . . . .  | 126        |
| 4. Balearen (Balears) . . . . .   | 128        |
| 5. Kanaren (Canarias) . . . . .   | 130        |
| 6. Kantabrien (Cantabria) . . . . .   | 133        |
| 7. Kastilien-La Mancha (Castilla-La Mancha) . . . . .                           | 134        |
| 8. Kastilien und Leon (Castilla y León) . . . . .                               | 136        |
| 9. Katalonien (Cataluña) . . . . .  | 138        |
| 10. Estremadura (Extremadura) . . . . .   | 140        |
| 11. Galicien (Galicia) . . . . .  | 142        |
| 12. Madrid (Comunidad de Madrid) . . . . .                                      | 144        |
| 13. Murcien (Murcia) . . . . .  | 147        |
| 14. Foralgemeinschaft von Navarra (Navarra) . . . . .                           | 148        |
| 15. Baskenland (País Vasco) . . . . .   | 150        |
| 16. La Rioja (La Rioja) . . . . .   | 152        |
| 17. Valencien (València) . . . . .  | 153        |
| <b>B. Straßen unter kommunaler Rechtsträgerschaft . . . . .</b>                 | <b>155</b> |
| I. Die Provinzen (Las Provincias) . . . . .                                     | 156        |
| II. Die Rathäuser der Gemeinden (Los Ayuntamientos de los Municipios) . . . . . | 157        |

## 6. Kapitel

|   |            |
|---|------------|
| <b>Planung, Eigentum und Beschleunigung durch das LC 1988</b>                     | <b>159</b> |
| A. Eigentum und soziale Funktion, Art. 33 CE . . . . .                            | 159        |
| B. Straßenzonen und Baubegrenzung . . . . .                                       | 161        |
| C. Die straßenrechtliche Zwangsenteignung (Expropiación forzosa viaria) . . . . . | 166        |
| I. Sog. Vollenteignungen (Expropiaciones plenas) . . . . .                        | 167        |
| II. Sog. Minderenteignungen (Expropiaciones no plenas) . . . . .                  | 171        |
| D. Beschränkungen und Verbote . . . . .   | 173        |
| E. Entschädigung (Indemnización) . . . . .  | 175        |

|  |     |
|--|-----|
| Inhaltsverzeichnis                             | 13  |
| I. Entschädigung für Enteignung . . . . .      | 176 |
| II. Entschädigung für Beschränkungen . . . . . | 178 |

## 7. Kapitel

|  |            |
|--|------------|
| <b>Umwelt – Finanzierung – Interessengruppen</b>                           | <b>180</b> |
| A. Straßen und Umweltschutz . . . . .                                      | 180        |
| I. Rechtsgrundlagen, Zuständigkeiten und Infrastrukturleitplan 1993 – 2007 | 181        |
| II. Umweltschutzmaßnahmen und Kosten . . . . .                             | 185        |
| B. Finanzierung von Straßen . . . . .                                      | 187        |
| I. Finanzierung staatlicher Fernstraßen . . . . .                          | 187        |
| 1. Finanzierung durch Haushalt und Sonderabgaben . . . . .                 | 188        |
| 2. Finanzierung durch Steuererlaß . . . . .                                | 189        |
| 3. Finanzierung durch ausländische Investoren . . . . .                    | 190        |
| II. Finanzierung autonomer Fernstraßen . . . . .                           | 192        |
| III. Finanzierung durch Fonds . . . . .                                    | 192        |
| 1. Strukturfonds der Europäischen Union . . . . .                          | 192        |
| 2. Der Interterritoriale Ausgleichsfonds (FCI) . . . . .                   | 194        |
| C. Beteiligung und Einfluß von Interessengruppen . . . . .                 | 196        |
| I. Der Umweltsachverständigenrat (Consejo Asesor de Medio Ambiente) . .    | 196        |
| II. Parteien . . . . .   | 197        |
| III. Gewerkschaften . . . . .  | 198        |
| IV. Verbände . . . . .   | 199        |

## 8. Kapitel

|  |            |
|--|------------|
| <b>Internationales Recht und Europäische Union</b> | <b>202</b> |
| A. Internationales Recht . . . . .                 | 202        |
| B. Recht der Europäischen Union (EU) . . . . .     | 203        |

|  |     |
|--|-----|
| I. Straßenbereich . . . . .                            | 203 |
| 1. Allgemeine Entwicklung im Straßenbereich . . . . .  | 203 |
| 2. Transeuropäische Netze . . . . .                    | 206 |
| II. Umweltbereich . . . . .                            | 208 |
| <b>Schlußteil</b>                                      |     |
| 210  |     |
| 9. Kapitel   |     |
| <b>Spanische Verkehrswegeplanung – Zusammenfassung</b> |     |
| 210  |     |
| A. Positive Aspekte . . . . .                          | 210 |
| B. Negative Aspekte . . . . .                          | 211 |
| 10. Kapitel  |     |
| <b>Folgerungen</b>                                     |     |
| 213  |     |
| A. Gemeinschaftsbereich . . . . .                      | 213 |
| B. Nationaler Bereich . . . . .                        | 214 |
| <b>Literaturverzeichnis</b>                            |     |
| 218  |     |

## Tabellen- und Abbildungsverzeichnis

|  |     |
|--|-----|
| Tabelle 1: Europa: Allgemeine Wirtschaftsindikatoren 1991 - 1992 . . . . .   | 39  |
| Tabelle 2: Europa: Länge des Straßennetzes (in 1.000 km) . . . . .   | 40  |
| Tabelle 3: Bevölkerungs- und Kraftfahrzeugdichte in Industrienationen . . . . .  | 41  |
| Tabelle 4: Industriestaatliche Straßennetze mit hoher Kapazität (1992) . . . . .   | 42  |
| Tabelle 5: Straßenlänge nach Straßenarten in Spanien . . . . .   | 42  |
| Tabelle 6: Fernstraßenplan 1984/91: Planziele 1986–1993 und ihre Erfüllung . . . . .   | 43  |
| Tabelle 7: Das staatliche Fernstraßennetz RCE 1984 und Ende 1993 . . . . .   | 44  |
| Tabelle 8: Bestand an Kraftfahrzeugen in Spanien . . . . .   | 44  |
| Tabelle 9: Zuwachs an Personenkraftwagen 1982–1992 . . . . .   | 45  |
| Tabelle 10: Vergleich: Fernstraßenverkehr Spanien–Deutschland . . . . .  | 45  |
| Tabelle 11: Straßennetze der spanischen Verwaltungen 1985 . . . . .  | 65  |
| Tabelle 12: Erfüllung des I. Allgemeinen Fernstraßenplans . . . . .  | 68  |
| Tabelle 13: <i>Autovías, ARCE, RECO, ACTUR</i> : Investitionen pro Einwohner der Autonomen Gemeinschaften mit Staatlichem Netz . . . . . | 68  |
| Tabelle 14: Programme und Finanzierung des PDI . . . . .   | 77  |
| Tabelle 15: Struktur des staatlichen Fernstraßennetzes . . . . .   | 83  |
| Tabelle 16: Entwicklung des Staatlichen Fernstraßennetzes (in km) . . . . .  | 84  |
| Tabelle 17: Die mit den Straßen befaßten Organe des MOPT . . . . .   | 87  |
| Tabelle 18: Dirección General de Carreteras des MOPT . . . . .   | 88  |
| Tabelle 19: Verfahrensschritte der Umweltverträglichkeitsprüfung in Spanien . . . . .  | 95  |
| Tabelle 20: Ergebnisse der Anwendung des UVP-Verfahrens Februar 1989–Juli 1993 (in %) . . . . .  | 96  |
| Tabelle 21: Der Straßenplanungsprozeß . . . . .  | 101 |
| Tabelle 22: Spanische Autobahn-Konzessionsgesellschaften 1993 (Mitglieder der ASETA) . . . . .   | 106 |
| Tabelle 23: Hauptaktionäre (1991) . . . . .  | 107 |
| Tabelle 24: Verzögerungen beim Obersten Gerichtshof . . . . .  | 112 |
| Tabelle 25: Entwicklung des Straßennetzes der Autonomen Gemeinschaften (in km) . . . . .   | 118 |
| Tabelle 26: Beteiligung der Verkehrsträger an CO <sub>2</sub> -Emissionen . . . . .  | 181 |

|  |     |
|--|-----|
| Tabelle 27: Umwelttätigkeiten entsprechend den verschiedenen Phasen der Straßenplanung und -unterhaltung . . . . .                       | 186 |
| Tabelle 28: Finanzierungsquellen . . . . .   | 187 |
| Tabelle 29: Ausländische Direktinvestitionen im Verkehrs- und Fernmelde-<br>wesen: Spanien und Andalusien, 1991 (in Mio. Ptas) . . . . . | 190 |
| Tabelle 30: Konsortialgeschäfte deutscher Kreditinstitute und Autobahnbau<br>in Spanien . . . . .  | 191 |
|  |     |
| Abbildung 1: Schema des Camino de Santiago . . . . .   | 52  |
| Abbildung 2: Der Circuito von 1926 . . . . .   | 59  |
| Abbildung 3: Die 1993 geplanten Schnellstraßen . . . . .   | 71  |
| Abbildung 4: Fernstraßenprioritätsprogramm 1993 – 95 . . . . .   | 80  |
| Abbildung 5: Straßenzonen . . . . .  | 162 |

## Abkürzungsverzeichnis

|        |  |
|--------|--|
| AA     | Actualidad Administrativa — Verwaltungsaktualität (Zeitschrift)  |
| AdA    | Administración de Andalucía, Revista de Administración Pública — Verwaltung von Andalusien, Zeitschrift der Öffentlichen Verwaltung (Nr./Jahr) |
| ADC    | Anuario de Derecho Civil — Jahrbuch des Zivilrechts (Zeitschrift)  |
| Arz.   | Aranzadi, Repertorio de Jurisprudencia — Rechtsprechungsammlung (Jahr der Entscheidung/laufende Nummer)  |
| AVE    | Alta Velocidad Española — Spanische Hochgeschwindigkeit (Zug der RENFE)  |
| BJC    | Boletín de Jurisprudencia Constitucional — Verfassungsrechtssprechungsblatt  |
| BLCA   | Boletín de Legislación de las Comunidades Autónomas — Gesetzgebungsblatt der Autonomen Gemeinschaften  |
| BOC    | Boletín Oficial de Canarias — Amtsblatt der Kanaren  |
| BOCAIB | Boletín Oficial de la Comunidad Autónoma de las Islas Baleares — Amtsblatt der Autonomen Gemeinschaft der Balearischen Inseln                  |
| BOCE   | Boletín Oficial de las Cortes Españolas — Amtsblatt des Spanischen Parlaments  |
| BOCG   | Boletín Oficial de las Cortes Generales — Amtsblatt der Cortes Generales (nationale Parlament)   |
| BOCM   | Boletín Oficial de la Comunidad de Madrid — Amtsblatt der Gemeinschaft von Madrid  |
| BOCyL  | Boletín Oficial de Castilla y León — Amtsblatt der von Kastilien und León  |
| BOE    | Boletín Oficial del Estado — Amtsblatt der Staates (Nr.)   |
| BOJA   | Boletín Oficial de la Junta de Andalucía — Amtsblatt der Regierung von Andalusien  |
| BOLR   | Boletín Oficial de La Rioja — Amtsblatt von La Rioja   |
| BON    | Boletín Oficial de Navarra — Amtsblatt von Navarra   |
| BOPA   | Boletín Oficial del Principado de Asturias y de la Provincia — Amtsblatt des Prinzipats von Asturien und der Provinz                           |
| BOPC   | Bulletí Oficial del Parlament de Catalunya — Amtsblatt des Parlaments von Katalonien   |

|        |   |
|--------|---|
| BOPG   | Boletín Oficial do Parlamento de Galicia — Amtsblatt des Parlaments von Galicien  |
| BOPV   | Boletín Oficial del País Vasco — Amtsblatt des Baskenlandes   |
| BORM   | Boletín Oficial de la Región de Murcia — Amtsblatt der Region von Murcia  |
| BOXG   | Boletín Oficial da Xunta de Galicia — Amtsblatt der Regierung von Galicien  |
| CA     | Comunidad Autónoma — Autonome Gemeinschaft  |
| CC     | Código Civil, de 24.7.1889 — Zivilgesetzbuch  |
| CCirc  | Código de la Circulación, Decreto de 25.9.1934, aprobando el Código de la Circulación y sus anexos (Gaceta 269, de 26.9.1934) — Verkehrsgesetzbuch  |
| CE     | Constitución Española, de 27.12.1978 (BOE 311-1 de 29.12.) — Spanische Verfassung   |
| CyT    | Ciudad y Territorio — Stadt und Land (Zeitschrift)  |
| DOCCLM | Diario Oficial de la Comunidad de Castilla-La Mancha — Amtsblatt der Autonomen Gemeinschaft von Kastilien-La Mancha   |
| DOCE   | Diario Oficial de las Comunidades Europeas (CE) — Amtsblatt der Europäischen Gemeinschaften (EG)  |
| DOE    | Diario Oficial de Extremadura — Amtsblatt von Extremadura   |
| DOG    | Diario Oficial de Galicia — Amtsblatt von Galicien  |
| DOGC   | Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya — Amtsblatt der Katalanischen Regierung  |
| DOGV   | Diari Oficial de la Generalitat Valenciana — Amtsblatt der Valencianischen Regierung  |
| DTV    | Durchschnittliches tägliches Verkehrsaufkommen — Intensidad media diaria (IMD)  |
| EAAn   | Estatuto de Autonomía para Andalucía; Ley Orgánica 6/1981, de 30.12. (BOE 9, 11.1.82) — Autonomiestatut für Andalusien  |
| EAAr   | Estatuto de Autonomía de Aragón; Ley Orgánica 8/1982, de 10.8. (Jefatura del Estado, B.O. 16, R. 2168; compilación Aragón Año 1982, columna 627, p. 1461; BOE 195, de 16.08.82) — Autonomiestatut von Aragonien                         |
| EAAs   | Estatuto de Autonomía para Asturias; Ley Orgánica 7/1981, de 30.12. (BOE 9, 11.1.82) — Autonomiestatut für Asturien   |
| EACa   | Estatuto de Autonomía para Cantabria; Ley Orgánica 8/1981, de 30.12. (BOE 9, 11.1.82) — Autonomiestatut für Kantabrien  |
| EACL   | Estatuto de Autonomía de Castilla y León; Ley Orgánica 4/1983, de 25.2. (BOE 52, de 2.3.), en forma de Ley Orgánica 11/1994, de 24.3., de reforma del Estatuto de Autonomía de Castilla y León (BOCyL 66, de 7.4.94, p. 1961) — Autono- |

- miestatut von Kastilien und Leon, i.d.F. des Organgesetzes 11/1994 über die Reform desselben
- EACLM Estatuto de Autonomía de Castilla-La Mancha; Ley Orgánica 9/1982, de 10.8. (BOE 195, de 16.8.) — Autonomiestatut von Kastilien-La Mancha
- EACM Estatuto de Autonomía de la Comunidad de Madrid; Ley Orgánica 3/1983, de 25.2.1983 (BOE 51, de 1.3.) — Autonomiestatut der Gemeinschaft von Madrid
- EACs Estatuto de Autonomía de Canarias; Ley Orgánica 10/1982, de 10.8. (BOE 195, 16.8.) — Autonomiestatut der Kanaren
- EACt Estatuto de Autonomía de Cataluña; Ley Orgánica 4/1979, de 18.12. (BOE 306, de 22.12., p. 3698) — Autonomiestatut von Katalonien
- EACV Estatuto de Autonomía de la Comunidad Valenciana; Ley Orgánica 5/1982, de 1.7. (BOE 164, de 10.7.) — Autonomiestatut der Valencianischen Gemeinschaft
- EAE Estatuto de Autonomía de Extremadura; Ley Orgánica 1/1983, de 25.2. (BOE 49, de 26.2.) — Autonomiestatut von Extremadura
- EAG Estatuto de Autonomía para Galicia; Ley Orgánica 1/1981, de 6.4. (BOE 101, de 28.4.; BOXG 24, de octubre) — Autonomiestatut für Galicien
- EAI B Estatuto de Autonomía para las Islas Baleares; Ley Orgánica 2/1983, de 25.2. (BOE 51, de 1.3., p. 5776) — Autonomiestatut für die Balearischen Inseln
- EALR Estatuto de Autonomía de La Rioja; Ley Orgánica 3/1982, de 9.6., (BOE 146, de 19.6.) — Autonomiestatut von La Rioja
- EAM Estatuto de Autonomía para la Región de Murcia; Ley Orgánica 4/1982, de 9.6. (BOE 146, de 19.6.) — Autonomiestatut für die Region von Murcia
- EAPV Estatuto de Autonomía para el País Vasco; Ley Orgánica 3/1979, de 18.12. (BOE 306, de 22.12.; BOCGPV 32, de 12.1.80) — Autonomiestatut für das Baskenland
- EEA Europäische Einheitliche Akte, vom 28.2.1986 (BGBl. II S. 1102, in Kraft seit 1.7.1987, BGBl. II S. 451; Ratifizierungsgesetz in Spanien: Organgesetz 4/1986 vom 26.11.)
- EGC Estatuto de los Gobernadores Civiles; Real Decreto 311/1980, de 22.12. — Königliches Dekret über die Satzung der Zivilgouverneure
- EGV Vertrag zur Gründung der Europäischen Gemeinschaft (EG) i.d.F. vom 7.2.1992
- ETA Euskadi Ta Askatasuna (baskisch) „Patria vasco y Libertad“ od. „El País vasco y su Libertad“ — „Baskisches Vaterland und Freiheit“ oder „Das Baskenland und seine Freiheit“

|        |   |
|--------|---|
| ETC    | Estudios de Transportes y Comunicaciones — Verkehrs- und Kommunikationsstudien (Zeitschrift des MOPT)   |
| EUV    | Vertrag über die Europäische Union, vom 7.2.1992, in Kraft ab 1.11.1993 (ABl. EG 1993 C 224, S. 1; Spanien: Organengesetz 19/1992 vom 28.12. [BOE 312 vom 29.12.]; Deutschland: Gesetz vom 28.12.1992 zum EUV [BGBl. 1992 II S. 1251])  |
| FCI    | Fondo de Compensación Interterritorial — Interterritorialer Ausgleichsfonds; → LFCI   |
| FEDER  | Fondo Europeo para el Desarrollo Regional — Europäischer Fonds für regionale Entwicklung (Verordnung des EG-Rats vom 18.3.1975; ABl. EG L 73 S. 1) (EFRE)   |
| IETC   | Instituto de Estudios del Transporte y las Comunicaciones — Institut für Verkehrs- und Fernmeldestudien (des MOPT)  |
| LAC    | Ley 8/1972, de 10.5., reguladora de régimen jurídico, construcción, conservación y explotación de las Autopistas en régimen de Concesión (BOE 113, de 17.5., p. 8229) — Gesetz zur Regelung von Rechtswesen, Bau, Erhaltung und Betrieb der Autobahnen im Bereich der Konzessionen – Autobahn-Konzessionsgesetz |
| LAPPAC | Ley 30/1992, de 26.11., de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común (BOE 285, de 27.11., p. 40300; corrección de errores: BOE 311, de 28.12.) — Gesetz über das Rechtswesen der Öffentlichen Verwaltungen und das gemeine Verwaltungsverfahren                |
| LBRL   | Ley 7/1985, de 2.4., reguladora de las Bases de Régimen Local (BOE 30 de 3.4.) — Gesetz zur Regelung der Grundlagen des Kommunalwesens – Kommunal(grundlagen)gesetz   |
| LC     | Ley 51/1974, de 19.12., de Carreteras (BOE de 21.12., p. 516) — Gesetz über Fernstraßen; aufgehoben durch → LC 1988   |
| LC     | Ley 25/1988, de 29.7., de Carreteras (BOE 182, de 30.7., p. 23514; corrección de errores en BOE 272, de 12.11., p. 32247) — Gesetz über Fernstraßen   |
| LC-Ar  | Ley 6/1993, de 5.4., de Carreteras de la Comunidad Autónoma de Aragón — Straßengesetz der Autonomen Gemeinschaft von Aragón   |
| LC-C   | Llei de Carreteres, aprovada pel Ple del Parlament el dia 16.9.1993 (BOPC 141, de 29.9., p. 8721), Catalunya — Straßengesetz von Katalonien   |
| LC-CL  | Ley 2/1990, de 16.3., de Carreteras de la Comunidad de Castilla y León — Straßengesetz der Gemeinschaft von Kastilien und León  |
| LC-CLM | Ley 9/1990, de 28.12., de Carreteras y Caminos de la Comunidad de Castilla-La Mancha (DOCCLM de 2.1.91) —   |

- Straßen- und Wegegesetz der Autonomen Gemeinschaft von Kastilien-La Mancha
- LC-CM Ley 3/1991, de 7.3., de Carreteras de la Comunidad de Madrid (BOCM 95, de 21.3.) — Straßengesetz der Autonomen Gemeinschaft von Madrid
- LC-G Ley 6/1983, de 22.6., de limitaciones de la propiedad en carreteras no estatales de Galicia (BOE 215 de 8.9., DOG Nr. 88 de 19.7.) — Gesetz über Beschränkungen des Eigentums an nichtstaatlichen Straßen Galiciens
- LC-IB Ley 5/1990, de 24.3., de carreteras de la Comunidad Autónoma de las Islas Baleares (BOCAIB 77 de 26.6., p. 4265) — Straßengesetz der Autonomen Gemeinschaft der Balearischen Inseln
- LC-IC Ley 9/1991, de 8.5., de Carreteras de Canarias (BOC 63, de 15.5., p. 2677) — Straßengesetz der Kanaren
- LC-LR Ley 2/1991, de 7.3., de carreteras de la Comunidad Autónoma de La Rioja (BOLR 38 de 28.3., p. 770) — Straßengesetz der Autonomen Gemeinschaft von La Rioja
- LC-Mu Ley 9/1990, de 27.8., de Carreteras de la Región de Murcia (BORM 222, de 26.9., p. 5195) — Straßengesetz für die Region von Murcia
- LC-N Ley Foral 11/1986, de 10.10., de defensa de las carreteras de Navarra (BON 127, de 15.10., p. 2618) — Foralgesetz zum Schutz der Straßen Navarras
- LC-PA Ley 13/1986, de 28.11., de Ordenación y Defensa de las Carreteras del Principado de Asturias (BOPA 288 de 13.12., p. 4953) — Gesetz über Ordnung und Schutz der Straßen des Prinzipats Asturien
- LC-PV Ley 2/1989, de 30.5., reguladora del Plan General de Carreteras del País Vasco (parcialmente modificada por la Ley 2/1991, de 8.11., BOPV 237, de 25.11.) — Gesetz über den Allgemeinen Straßenplan des Baskenlandes
- LC-V Ley 6/1991 de la Generalitat Valenciana, de 27.3., de Carreteras de la Comunidad Valenciana (DOGV 1516, 1991 04 05, p. 2595) — Gesetz der Valencianischen Generalität, über Straßen der Valencianischen Gemeinschaft
- LCA Ley 12/1983, de 14.10., de Comunidades Autónomas. Regulación del proceso autonómico (BOE de 15.10.), Ley del Proceso Autonómico — Gesetz über die Autonomen Gemeinschaften. Regelung des Autonomieprozesses – Autonomieprozeßgesetz
- LCAP Proyecto de Ley de Contratos de las Administraciones Públicas (BOCG Congreso de los Diputados, V Legislatura, Serie A: Proyectos de Ley, Nr. 56-1, 14.3.1994, p. 1) — Entwurf des Gesetzes über die Verträge der Öffentlichen Verwaltungen

|       |   |
|-------|---|
| LCE   | Ley de Contratos del Estado; Decreto 923/1965, de 8.4., por el que se apueba el texto articulado de la Ley de Bases de Contratos del Estado (BOE 97, de 23.4.65; corrección de errores en BOE 132, de 3.6.65) — Gesetz über die Verträge des Staates; Verordnung, wonach der in Artikeln abgefaßte Text des Rahmengesetzes über die Verträge des Staates gebilligt wird – Verwaltungsvertragsgesetz |
| LCEFF | Ley 4/1989, de 27.3., de Conservación de los Espacios naturales y de la Flora y Fauna silvestres (BOE 74, de 28.3.) — Gesetz über die Erhaltung der Naturräume und der wilden Flora und Fauna – Naturschutzgesetz   |
| LEF   | Ley de 16.12.1954, de Expropiación Forzosa (BOE 350, de 16.12.) — Zwangsentziehungsgesetz   |
| LENP  | Ley 15/1975, de 2.5., sobre de Espacios Naturales Protegidos — Gesetz über Naturschutzräume – Naturschutzgesetz; aufgehoben durch → LCEFF   |
| LFCI  | Ley 7/1984, de 31.3., del Fondo de Compensación Interterritorial (BOE 80, de 3.4., p. 9254) — Gesetz über den Interterritorialen Ausgleichsfonds  |
| LIE   | Ley 18/1992, de 1.7., de Inversiones en España y de España en el Exterior — Gesetz über Investitionen in Spanien und Spaniens im Ausland  |
| LJCA  | Ley de 27.12.1956, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa — Gesetz über die streitige Verwaltungsgerichtsbarkeit  |
| LOACE | Ley 10/1983, de 16.8., de Organización de la Administración Central del Estado — Gesetz über die Organisation der staatlichen Zentralverwaltung   |
| LOAPA | Ley Orgánica de 30.6.1982, de Armonización del Proceso Autonómico (BJC 30, 1983, p. 1106) — Organgesetz über die Harmonisierung des Autonomieprozesses  |
| LOFCA | Ley Orgánica 8/1980, de 22.9., de Financiación de las Comunidades Autónomas (BOE 236, de 1.10., p. 21796) — Organgesetz über die Finanzierung der Autonomen Gemeinschaften  |
| LOPJ  | Ley Orgánica 6/1985, de 1.7., del Poder Judicial (BOE 157, de 2.7.; corrección de errores: BOE de 4.11.) — Organgesetz über die Rechtsprechende Gewalt  |
| LPA   | Ley de 24.7.1958, de Procedimiento Administrativo — Gesetz über das Verwaltungsverfahren, Verwaltungsverfahrensgesetz; → LAPPAC   |
| LPAA  | (a) Ley 38/1972, de 22.12., de Protección del Ambiente Atmosférico (BOE 309, de 26.12.72, p. 23031), desarrollada por (b) Decreto 833/1975, de 6.2. (BOE 96, de 22.4.75, p. 8391), modificada parcialmente por (c) Real Decreto 1613/1985, de 1.8. (BOE 219, de 12.9.85, p. 28797) (a) — Gesetz über den  |

|            |  |
|------------|--|
|            | Schutz der atmosphärischen Umwelt, weiterentwickelt durch (b) Dekret 833/1972, dieses teilweise geändert durch (c) Königliches Dekret 1613/1985  |
| LRJAE      | Ley de Régimen Jurídico de la Administración del Estado; texto refundido de 26.7.1957 (BOE 195, de 31.7.) — Gesetz über das Rechtswesen der staatlichen Verwaltung – Staatsverwaltungsgesetz   |
| LRRUVS     | Ley 8/1990, de 25.7., sobre Reforma del Régimen Urbanístico y Valoración del Suelo (BOE 179, de 27.7.; corrección de erratas en BOE 186, de 4.8. y corr. de errores en BOE 303 de 19.12.) — Gesetz über die Reform des Städtebauwesens und der Bodenbewertung; aufgehoben durch → LRSOU 1992   |
| LRSOU      | Real Decreto 1346/1976 de 9.4., por el que se aprueba el texto refundido de la Ley sobre el Régimen del Suelo y Ordenación Urbana (BOE 144 y 145, de 16 y 17.6.) — Königliches Dekret, wonach der zusammengelegte Text des Gesetzes über das Bodenwesen und die Städteordnung verabschiedet wird; aufgehoben durch → LRSOU 1992  |
| LRSOU      | Real Decreto Legislativo 1/1992, de 26.6., por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley sobre el Régimen del Suelo y Ordenación Urbana (BOE 156, de 30.6.92, p. 22238; corrección de erratas: BOE 177, de 24.7.92) — Königliches Gesetzgebendes Dekret, wonach der zusammengelegte Text des Gesetzes über Bodenwesen und Städtebauliche Ordnung verabschiedet wird – Bodengesetz (Ley del Suelo) |
| MOP        | Ministerio de Obras Públicas — Ministerium für Öffentliche Arbeiten (später MOPU)  |
| MOPT       | Ministerio de Obras Públicas y Transportes — Ministerium für öffentliche Bauvorhaben und Verkehr – Bau- und Verkehrsministerium (früheres MOPU), seit 1993 auch → MOPTMA   |
| MOPTMA     | Ministerio de Obras Públicas, Transportes y Medio Ambiente — Ministerium für öffentliche Bauvorhaben, Verkehr und Umwelt (Zusatz „Medio Ambiente“ seit 1993)   |
| MOPU       | Ministerio de Obras Públicas y Urbanismo — Ministerium für Öffentliche Arbeiten und Städtebau (seit 1991 MOPT)   |
| OECD       | Organisation of Economic Cooperation and Development (Organisation für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung)   |
| PDI        | Plan Director de Infraestructuras 1993–2007 — Infrastrukturleitplan 1993–2007, Provisorisches Dokument; Madrid, März 1993  |
| PIVereinfG | Planungsvereinfachungsgesetz – Gesetz zur Vereinfachung der Planungsverfahren für Verkehrswege, vom 17.12.1993 (BGBl. I S. 2123)   |
| PP         | Partido Popular — Volkspartei  |

|        |   |
|--------|---|
| PRARFN | Pacto de 8.3.1982 de Reintegración y Amejoramiento del Régimen Foral de Navarra (Ley Orgánica), sancionado por S.M. el Rey 10.8.82 (BOE 195 y 204, de 16.8.; BON 106 de 1982) — Pakt über Reintegration und Verbesserung des Foralrechtswesens von Navarra (Quasi-Autonomiestatut im Range eines Organgesetzes)                   |
| PSOE   | Partido Socialista Obrero Español — Sozialistische Arbeiterpartei Spaniens  |
| RAP    | Revista de Administración Pública — Zeitschrift für Öffentliche Verwaltung  |
| RCCL   | Decreto de 9.1.1953, del Reglamento de Contratación de las Corporaciones Locales — Dekret über die Verordnung über das Vertragsrecht der Kommunkörperschaften   |
| RDLEIA | Real Decreto Legislativo 1302/1986, de 28.6., de Evaluación de Impacto Ambiental (BOE 155, de 30.6., p. 23733) — Königliches Gesetzgebendes Dekret über die Umweltverträglichkeitsprüfung; → REIA   |
| RDU    | Revista Derecho Urbanístico — Zeitschrift für Städtebaurecht  |
| REALA  | Revista de Estudios de la Administración Local y Autonómica — Zeitschrift für kommunale und autonome Verwaltung (hrsg. vom Ministerio para las Administraciones Públicas)   |
| REDA   | (Civitas) Revista Española de Derecho Administrativo — Spanische Zeitschrift für Verwaltungsrecht (hrsg. von Civitas)   |
| REDC   | Revista Española de Derecho Constitucional — Spanische Zeitschrift für Verfassungsrecht   |
| REF    | Real decreto de 26.4.1957, de Reglamento de Expropiación Forzosa (BOE 160, de 20.7., p. 443) — Königliches Dekret, über die Zwangseignungs-Verordnung   |
| REIA   | Real Decreto 1131/1988, de 30.9., por el que se aprueba el Reglamento para la ejecución del Real Decreto Legislativo de Evaluación de Impacto Ambiental (BOE 239 de 5.9.) — Kgl. Dekret, wonach die Verordnung zur Ausführung des Kgl. Gesetzgebenden Dekrets über die Umweltverträglichkeitsprüfung verabschiedet wird; → RDLEIA |
| RENFE  | Red Nacional de Ferrocarriles Españoles — Nationales Netz der Spanischen Eisenbahnen  |
| RER    | Revista de Estudios Regionales — Zeitschrift für Regionalstudien  |
| RGC    | Real Decreto 1073/1977, de 8.2., por el que se aprueba el Reglamento General de Carreteras — Königliches Dekret, wonach die Allgemeine Fernstraßenverordnung gebilligt wird; gilt bis zur Billigung einer entsprechenden Verordnung zum LC 1988   |

- RGCE Decreto 3410/1975, de 25.11., por el que se aprueba el Reglamento General de Contratación del Estado (BOE 311, de 27.12.) — Dekret, wonach die Allgemeine Verordnung über das Vertragsrecht des Staates verabschiedet wird – Verwaltungsvertragsverordnung
- RGD Revista General de Derecho — Allgemeine Rechtszeitschrift
- RGRT Real Decreto 1684/1990, de 20.12., de Reglamento General de Recaudación de Tributos (BOE 3 de 3.1.91, p. 11; corrección de errores en BOE 28 de 1.2.91, p. 737) — Kgl. Dekret, wonach die Allgemeine Verordnung über Abgabenerhebung verabschiedet worden ist
- RGU Real Decreto 3288/1978, de 25.8., por el que se aprueba el Reglamento de Gestión Urbanística para el desarrollo y aplicación de la Ley sobre Régimen del Suelo y Ordenación Urbana (BOE 27 y 28, de 31.1. y 1.2.79) — Kgl. Dekret, wonach die Verordnung über die städtebauliche Amtsführung zur Entwicklung und Anwendung des Bodenwesen- und Städtebaugesetzes gebilligt wird – Städtebau-Ausführungsverordnung; → LRSOU
- RIGE Red de Interés General del Estado — Verkehrsnetz des allgemeinen staatlichen Interesses
- RLRSOU Real Decreto 2159/1978, de 23.6., por el que se aprueba el Reglamento de planeamiento para el desarrollo y aplicación de la Ley sobre Régimen del Suelo y Ordenación Urbana — Kgl. Dekret, wonach die Verordnung über die Planung für die Entwicklung und Anwendung des Gesetzes über das Bodenwesen und die Städtebauordnung verabschiedet wird – Bodenwesen- und Städtebauverordnung
- ROP Revista de Obras Públicas — Zeitschrift für Öffentliche Bauvorhaben
- RVAP Revista Vasca de Administración Pública (Herri-Ardura Iaritzazko Euskal Aldizkaria, IVAP) — Baskische Zeitschrift für Öffentliche Verwaltung
- STC Sentencia del Tribunal Constitucional — Urteil des Verfassungsgerichtshofes
- STS Sentencia del Tribunal Supremo — Urteil des Obersten Gerichtshofes
- TSJ Tribunal Superior de Justicia — Oberer Justizgerichtshof (einer Autonomen Gemeinschaft)
- UVP Umweltverträglichkeitsprüfung; → REIA
- VerkPBG Gesetz zur Beschleunigung der Planungen für Verkehrswege in den neuen Ländern sowie im Land Berlin – Verkehrswegeplanungsbeschleunigungsgesetz, vom 16.12.1991 (BGBl. I S. 2174)



# Einleitung

## 1. Kapitel

### Erkenntnisinteresse am spanischen Recht

In der vorliegenden Arbeit werden Planung und Realisierung von Fernstraßen in Spanien im Rahmen des Rechts der Europäischen Union (EU) dargestellt. Die Arbeit versteht sich damit als Beitrag zur Schaffung von Transparenz nationaler Planungssysteme vor dem Hintergrund der „Entnationalisierung“ bzw. europäischen Standardisierung vor allem durch die EU, deren Mitgliedstaaten gleichwohl von der zunehmenden Integration profitieren.<sup>1</sup>

Ausgangsüberlegung ist, daß in Spanien, obwohl es wie Deutschland eine komplexe Verwaltungsstruktur aufweist, Planung und Verwirklichung von Straßenvorhaben trotz seines geringeren wirtschaftlichen Standards im Vergleich zu Deutschland gleichwohl schneller und effektiver durchgeführt werden. In Deutschland können Planungsverfahren bis zur Verkehrsfreigabe immerhin 20 Jahre dauern, im Idealfall 7½ Jahre, wobei allerdings die länger dauernden „Problemfälle“ überwiegen.<sup>2</sup> Geplante Vorhaben sind daher zum Zeitpunkt ihrer Realisierung u.U. schon gar nicht mehr infrastrukturgerecht.

Die staatlichen Systeme in Spanien wie in Deutschland ähneln einander.<sup>3</sup> Historische Berührungspunkte gab es schon durch den gemeinsamen Kaiser Karl I. von Habsburg (1519). Ein für die Vergleichbarkeit sprechender Um-

---

<sup>1</sup> Vgl. Bundesregierung: 53. Bericht über die Integration der Bundesrepublik Deutschland in die EU, BT-Dr. 12/7132 v. 23.3.1994, S. 148 ff. (Verkehrspolitik). Für Spanien: *Felipe González*, EL PAIS vom 28.10.1993, 15 f.; *Rubio Llorente*, REDC 36/1992, 253 (254); *López Castillo/Polakiewicz*, EuGRZ 1993, 277 m.w.N. in Fußn. 1. Zur Befürchtung der spanischen Autonomen Gemeinschaften vor „Bevormundung“ durch einen Brüsseler Neozentralismus *Hildenbrand*, Kontakt 6/1994, 9 (10).

<sup>2</sup> Vgl. *Ronellenfitsch*, DVBl. 1991, 920 (921); *Kuschnerus*, UPR 1992, 167; Bundesminister für Verkehr, Verkehrsprojekte, S. 8 f.; Amtliche Begründung zum VerkPBG, BT-Dr. 12/1092, S. 7; Bundesregierung, Bulletin Nr. 30 vom 20.03.1992, S. 285 (289); Verkehrssituation ..., S. 7–9; Entwurf 4. FStrAbÄndG, BT-Dr. 12/3480, S. 4 ff.

<sup>3</sup> Vgl. *Adomeit/Frühbeck*, Einführung in das spanische Recht, S. 1: „Wenn ein deutscher Jurist sich in die Rechtsordnung Spaniens hineinfinden will, (...) dann wird er sich alsbald wie zu Hause fühlen“; *López Castillo/Polakiewicz*, a.a.O., 279, im Hinblick auf die völker- und verfassungsrechtliche Situation aufgrund der EU und die Grundentscheidungen des BVerfG in dieser Materie (BVerfGE 58, 1 = EuGRZ 1982, 172 – Eurocontrol I; E 68, 1 = EuGRZ 1984, 593 – Pershing; 75, 223 = EuGRZ 1988, 113 – Kloppenburg), die grundsätzlich auf die spanische Situation übertragbar seien.

stand ist bereits die Zahl der Hauptgebietskörperschaften in Deutschland und Spanien (Staat bzw. Bund und Regionalkörperschaften), die jeweils Gesetzgebungs- und Ausführungskompetenzen in der Verkehrswegeplanung haben: 16 Bundesländer in Deutschland, 17 Autonome Gemeinschaften in Spanien innerhalb eines föderativen Systems, die aus politischer und staatsrechtlicher Sicht vieles gemeinsam haben. Denn als es um die Konstruktion der Autonomien ging, studierten die Väter der spanischen Verfassung (CE) von 1978 nicht nur die italienische Verfassung von 1947 bezüglich der Regionen, sondern auch eifrig die Bestimmungen zu den Ländern im Grundgesetz von 1949.<sup>4</sup>

Eine weitere Ähnlichkeit ergibt sich im Hinblick auf den geschichtlichen Gesichtspunkt der politisch bedingten Verzögerung einer demokratisch durchgeführten Verwaltung, womit auch die Straßenplanung gemeint ist. Die Franco-Zeit (1936–1975, also nahezu 40 Jahre) führte Spanien in eine Isolation, in der kein Wert auf eine straßenmäßige Anbindung in das sich weiter entwickelnde Europa gelegt wurde.<sup>5</sup> Regionale Straßenvorhaben wurden teilweise unterbunden, so daß auch der nationale Verkehrswegebereich in Rückstand geriet. Spanien stand nach der Franco-Diktatur praktisch vor einem kompletten Neuanfang. Ähnlich verhält es sich mit der Verkehrswegeplanung in den neuen Bundesländern, die nach 40 Jahren „Planwirtschaft“, die gerade keine *Planung* im Sinne derer in den alten Bundesländern war, neu strukturiert werden mußte. Auch hier bestand und besteht immenser Nachholbedarf, desentwegen auch auf gesetzgeberischer Ebene (z.B. durch das Beschleunigungsgesetz VerkPBG, Investitionsmaßnahmegesetze, PIVereinfG) Grundlagen für eine schnellere Durchführung von dringend erforderlichen Straßenvorhaben geschaffen wurden.<sup>6</sup> In den legislativen Grundstrukturen in Deutschland und Spanien (Verfassung, nationale und regionale Straßengesetze) bestehen ebenfalls zahlreiche Parallelen, wie z.B. in den Zuständigkeitsbereichen, im föderativen Verwaltungsaufbau und im Eigentumsschutz (fast wortgleich Art. 14 GG und Art. 33 CE).<sup>7</sup>

---

<sup>4</sup> Vgl. *Adomeit/Frühbeck*, a.a.O., S. 8; *Hildenbrand*, Kontakt 5/1994, 6: Hinzu kommt, daß der deutsche Föderalismus bei der Mehrheit der Wissenschaftler und Politiker als *das* Bezugsmodell für die weitere Entwicklung des spanischen Autonomiestaates gilt.

<sup>5</sup> Vgl. *Hildenbrand*, a.a.O.

<sup>6</sup> Vgl. *Ronellenfisch*, in: Blümel, *Verkehrswegerecht im Wandel*, S. 179 (185, 192, 197), demzufolge jedoch der „Kampf um die [Verwaltungs-] Vereinfachung“ weitergeht (211); *Steinberg/Berg*, NJW 1994, 488 ff. S.a. Bundesregierung, *Materialien zur Deutschen Einheit und zum Aufbau in den neuen Bundesländern*, BT-Dr. 12/6854 v. 08.02.1994, S. 151, 154 f.

<sup>7</sup> Zur spanischen Verfassung sehr übersichtlich *Adomeit/Frühbeck*, a.a.O., S. 13 ff.; *Hildenbrand*, a.a.O., 7: Die Autonomien haben eine ähnliche Organstruktur.

Spanien und Deutschland gehören zur Europäischen Union, welche das „gemeinsame Dach“ für die national geplante, sich gleichwohl aber auch europaweit auswirkende Infrastrukturpolitik bildet.<sup>8</sup> Die sechs Gründerstaaten<sup>9</sup> verfügten über wirtschaftlich stabilen Reichtum. Durch die Süderweiterung wurde eine Politik wirtschaftlicher und sozialer Kohäsion erforderlich, vor allem auch im Infrastrukturbereich.<sup>10</sup> Der Teil des EU-Haushalts, der eben dieser Kohäsion gewidmet ist, hat sich, vor allem auf Kosten des Agrarsubventionsbereichs, regelrecht zu einem dritten Teil des Gemeinschaftshaushalts entwickelt. Im Verkehrswegebereich sollen die in Art. 129b bis 129d EGV näher umrissenen „transeuropäischen Netze“ zu einem wirtschaftlich gestärkten Europa beitragen — wenn sie erst einmal im Rahmen ihrer jeweiligen nationalen Verkehrswegeplanungssysteme *geplant* und *realisiert* worden sind.<sup>11</sup>

Es ist daher einerseits von Interesse, *wie* Planung und Realisierung von Fernstraßen in Spanien durchgeführt werden, um eventuell Konsequenzen für die deutsche Planung ziehen zu können. Andererseits besteht ein weiteres Erkenntnisinteresse, da Spanien innerhalb der EU einen wichtigen Faktor bildet: Nach wie vor hat es eine Schlüsselposition zu den Märkten Afrikas sowie Lateinamerikas.<sup>12</sup> Die Wirtschaft befand sich nach Franco in einem immensen Aufschwung, der Spaniens Stellung stärkte.<sup>13</sup>

Die besondere Rolle Spaniens belegen nicht zuletzt die großen Kohäsionsverhandlungen — Maastricht im Dezember 1991 und Edinburgh 1992 —, die Spanien eine bedeutsamere Rolle innerhalb der EG zusprachen. Dies wurde

---

<sup>8</sup> Rechtsgrundlage für Spanien: Art. 93 CE u. Organgesetz 10/1985 v. 02.08.1985 über den EG-Beitritt (BOE v. 08.08.1985). Allgemein zu Spanien und EG *Parada*, *Derecho Administrativo I*, S. 48 ff.; *Adomeit/Frühbeck*, a.a.O. S. 8 ff.; *Nohlen/Hildenbrand*, *Spanien*, S. 408 ff.; *Sedemund/Montag*, *NJW* 1994, 625 (626). Das BVerfG (*NJW* 1993, 3047 = *EuZW* 1993, 667 = *EuGRZ* 1993, 429) hat den EU-Vertrag für mit dem deutschen Grundgesetz vereinbar erklärt. S.a. *López Castillo/Polakiewicz*, *EuGRZ* 1993, 277 (279).

<sup>9</sup> Bundesrepublik Deutschland, Frankreich, Italien, Niederlande, Belgien und Luxemburg.

<sup>10</sup> Die Süderweiterung bedingte eine neue, angemessene Lastenverteilung innerhalb der EG, vgl. *Oppermann*, *Europarecht*, S. 287 f. Neuer Impuls: die Norderweiterung (Beitritt zum 01.01.1995 von Finnland, Norwegen und Schweden; zudem Österreich), vertraglich firmiert beim EU-Gipfel in Korfu (24./25.06.1994).

<sup>11</sup> Vgl. EG-Kommission, *Weißbuch* (1994), S. 15, 31 ff., 96: „erneute Beschleunigung der Verfahren ist erforderlich“; Bundesregierung, in: EG-Kommission, *Weißbuch* (1993), S. 102: Verkürzung der Planungsverfahren für Bau- und Verkehrsinvestitionen ist wachstumsfördernde Maßnahme; ebenso die *Spanische Regierung* (S. 128); *Beutler/Bieber/Pipkorn/Streil*, *Die Europäische Union*, S. 477, 479 f.; *Schweitzer/Hummer*, *Europarecht*, S. 307 ff.

<sup>12</sup> Bedeutsam im Zusammenhang mit dem Projekt Gemeinsamer südamerikanischer Markt (*Mercosur*) der EU (*Mercado comun suramericano* mit den Ländern Argentinien, Brasilien, Paraguay und Uruguay).

<sup>13</sup> Vgl. *Adomeit/Frühbeck*, a.a.O. S. 3 ff.; *Nohlen/Hildenbrand*, *Spanien*, S. 27 ff.