FORSCHUNGSINSTITUT FÜR WIRTSCHAFTSPOLITIK AN DER UNIVERSITÄT MAINZ

HANS PETER SEITEL

Öffnungsklauseln in Tarifverträgen

Eine ökonomische Analyse für Löhne und Arbeitszeiten



DUNCKER & HUMBLOT / BERLIN

VERÖFFENTLICHUNGEN DES FORSCHUNGSINSTITUTS FÜR WIRTSCHAFTSPOLITIK AN DER UNIVERSITÄT MAINZ

Herausgegeben von

Hartwig Bartling Werner Zohlnhöfer
Walter Hamm Helmut Diederich

Schriftleiter

Paul-Günther Schmidt

Band 51

Das Forschungsinstitut für Wirtschaftspolitik an der Universität Mainz hat ein doppeltes Ziel: Es möchte die Grundlagen der Ordnung der Wirtschaft — Geld, Eigentum und Wettbewerb — untersuchen und hofft, Verbesserungen der geltenden Ordnung vorschlagen zu können. Daneben will das Institut von dem gewonnenen Standpunkt aus zu aktuellen Spezialfragen der Wirtschaftspolitik Stellung nehmen. Es dient weder Interessenten noch Interessentenorganisationen. Die Ergebnisse der wissenschaftlichen Arbeit des Instituts einem breiteren Kreis zugänglich zu machen, ist der Sinn dieser Schriftenreihe.

Öffnungsklauseln in Tarifverträgen

Eine ökonomische Analyse für Löhne und Arbeitszeiten

Von

Dr. Hans Peter Seitel



DUNCKER & HUMBLOT / BERLIN

CIP-Titelaufnahme der Deutschen Bibliothek

Seitel, Hans Peter:

Öffnungsklauseln in Tarifverträgen: eine ökonomische Analyse für Löhne und Arbeitszeiten / von Hans Peter Seitel. — Berlin: Duncker und Humblot, 1995

(Veröffentlichungen des Forschungsinstituts für Wirtschaftspolitik an der Universität Mainz; Bd. 51)

Zugl.: Mainz, Univ., Diss., 1994

ISBN 3-428-08318-0

NE: Forschungsinstitut für Wirtschaftspolitik (Mainz): Veröffentlichungen des Forschungsinstituts . . .

> Alle Rechte vorbehalten © 1995 Duncker & Humblot GmbH, Berlin Satz: FfW Mainz Druck: Berliner Buchdruckerei Union GmbH, Berlin Printed in Germany

> > ISSN 0542-1497 ISBN 3-428-08318-0

Vorwort

Die vorliegende Untersuchung entstand am Forschungsinstitut für Wirtschaftspolitik an der Universität Mainz und wurde Ende 1993 vom Fachbereich Rechts- und Wirtschaftswissenschaften der Johannes Gutenberg-Universität als Dissertation angenommen. Während der Zeit ihrer Erstellung wurde ich von der FAZIT-Stiftung, Frankfurt, großzügig als Stipendiat unterstützt. Dafür danke ich sehr herzlich.

Für wertvolle Anregungen und Verbesserungsvorschläge danke ich Herrn Universitätsprofessor Dr. Hartwig Bartling, dem Betreuer und Erstgutachter der Studie, sowie Herrn Universitätsprofessor Dr. Werner Zohlnhöfer, der ebenfalls ungewöhnlich viel zum Gelingen der Untersuchung beitrug und das Zweitgutachten übernahm. Beide Herren ermöglichten es auch, daß die Arbeit in der wissenschaftlich befruchtenden Atmosphäre des Forschungsinstituts für Wirtschaftspolitik entstehen konnte. Vor allem an Diskussionen mit dem langjährigen Geschäftsführer des Instituts, Herrn Dr. Paul-Günther Schmidt, denke ich gern und dankbar zurück.

Mein ganz besonderer Dank gilt Frau Edith Beyer im Institutssekretariat. Sie war mir mit ihrer großen Gewissenhaftigkeit und unermüdlichen Einsatzbereitschaft eine wesentliche Stütze. Über die umfangreichen Schreib- und Satzarbeiten hinaus half sie beim redaktionellen Feinschliff engagiert mit. Danken möchte ich auch Frau Renate Simon, die die Übersichten und Abbildungen erstellte.

Nicht zuletzt bin ich meinen zahlreichen Interviewpartnern in Unternehmen der Metall- und Elektroindustrie zu großem Dank verpflichtet. Durch ihre Bereitschaft zu Auskünften hat die Arbeit erheblich an Praxisbezug gewonnen. Sehr hilfreich waren zudem die Gespräche mit Vertretern von Arbeitgeberverbänden und Gewerkschaften; auch ihnen sei herzlich gedankt.

Mainz, im September 1994

Hans Peter Seitel

Inhaltsverzeichnis

Ab	bildu	ıngsver	zeichnis	XIV
Üb	ersic	htenvei	rzeichnis	XIV
Er	ster '	Teil:	Einleitung	1
1.	Prob	olemste	llung	1
2.	Ziel	setzung	g, Aufbau und Methodik der Studie	11
	2.1		tzung und Aufbau der Studie sowie Ansatz- e für betriebsindividuelle Regelungen	11
	2.2	Zur Be	egründung der methodischen Vorgehensweise .	21
3.	Ans	atzpunl	kte und analytischer Rahmen der Studie	25
	3.1		nhaltende Beschäftigungsprobleme - Diagnose nsatzmöglichkeiten der Therapie	25
		3.1.1	Konzentration auf die Arbeitskosten als maßgebliche Determinante der Arbeitsnachfrage .	25
		3.1.2	Bedeutung der Lohnpolitik für die Entwicklung auf dem Arbeitsmarkt	34
		3.1.3	Bedeutung der Arbeitszeitpolitik für die Entwicklung auf dem Arbeitsmarkt	45
	3.2	norm :	züge einer gesamtwirtschaftlichen Bewertungszur Beurteilung des Verhaltens kollektiver ssenvertretungen	58
Zv	veite	r Teil:	Arbeitsmarktverfassung in der Bundes- republik Deutschland - Darstellung und grundlegende kritische Würdigung	65
1.	Öko	nomiso	che Begründungen für Kollektivvereinbarungen	65
	1.1		ierender Eingriff wegen der Gefahr des Wett- bsversagens auf dem Arbeitsmarkt	65
	1.2	_	ierender Eingriff wegen möglicher Kosten- und	80

	1.3		ompetenz	en auf der Grundlage ökonomischer	97
2.	Dars	tellung	der bund	esdeutschen Arbeitsmarktverfassung	108
	2.1	Vorbe	merkung		108
	2.2	Gewer	kschaften	und Betriebsräte	108
	2.3	Arbeit	geberverb	ände	117
	2.4	Kompo Arbeit	etenzverte sbedingur	eilung bei der Festlegung der	122
		2.4.1	Rolle des	Gesetzgebers	122
		2.4.2		nzen der Tarifparteien	123
		2.4.3	Kompete	nzen der Betriebsparteien	126
		2.4.4	_	der Individualebene aufgrund des eitsprinzips	139
3.	Kritische Würdigung des bundesdeutschen Kollektivvertragssystems für Arbeitsmärkte als Basis für die weitere Untersuchung				
	3.1	beding Kriteri	gungen vo en zur Ve	rechtlich-organisatorischen Rahmen- r dem Hintergrund der ökonomischen erteilung tarifpolitischer Regelungs-	148
	3.2	Lohntl	heoretisch	e Analyse einer betrieblichen Öfferträgen	155
	3.3			des Systems tarifvertraglicher Nor- rbandsebene in der Praxis	166
		3.3.1		hende Anpassung der Lohnkosten chiedliche wirtschaftliche Bedin-	166
			3.3.1.1	Bedeutung der Verhandlungsebene für die Lohnfindung	166
			3.3.1.2	Bedeutung der Mitgliedererwartungen für die Lohnfindung	171

		3.3.2	an unter	chende Anpassung der Arbeitszeiten schiedliche Arbeitnehmerpräferenbetriebliche Bedingungen	178
			3.3.2.1	"Normalarbeitszeit" als tarifpolitische Richtgröße	178
			3.3.2.2	Flexibilisierungstendenzen in der tarifpolitischen Praxis	180
	3.4	Flexib ebene		der Arbeitsbedingungen auf Betriebs-	190
		3.4.1		e Vorteile einer betrieblichen Diffeng der Arbeitsbedingungen	190
		3.4.2		e Hemmnisse einer betrieblichen Dif- rung der Arbeitsbedingungen	199
		3.4.3	Zwische	nergebnis	212
	3.5			olematik tarifvertraglicher Regelungen undesländern	215
Dr	itter	Teil:		sche Ergebnisse und wirtschafts-	228
	Aus	Teil: wahl ui	politisch	sche Ergebnisse und wirtschafts- ne Analyse	228 228
	Aus parte Erfa Arbe	Teil: wahl un eien hrunge eitszeit	politisch nd Charal n mit Ver und zu er	sche Ergebnisse und wirtschafts- ne Analyse	228
1.	Aus parte Erfa Arbe	Teil: wahl un eien hrunge eitszeit enden T	politisch nd Charal n mit Ver und zu er	sche Ergebnisse und wirtschafts- ne Analyse	228
1.	Aus parte Erfa Arbe	Teil: wahl uneien hrunge eitszeit enden T Vorbe Akzep	politisch nd Charal n mit Ver und zu er rariföffnu merkung	sche Ergebnisse und wirtschafts- ne Analyse	228 250
1.	Aus parte Erfa Arbe gehe 2.1.	Teil: wahl un eien hrunge eitszeit enden T Vorbe Akzep Tarifö	politisch nd Charal n mit Ver und zu er Tariföffnu merkung otanz der	cche Ergebnisse und wirtschafts- ne Analyse	228 250 250
1.	Aus parte Erfa Arbe gehe 2.1.	Teil: wahl un eien hrunge eitszeit enden T Vorbe Akzep Tarifö	politisch nd Charal n mit Ver und zu er Fariföffnu merkung otanz der ffnung in	cche Ergebnisse und wirtschafts- ne Analyse kterisierung der befragten Betriebs rhandlungen auf Betriebsebene zur rwartende Ergebnisse einer weiter- ing Betriebsparteien gegenüber einer der Arbeitszeitpolitik msetzung der Arbeitszeitverkürzung . e Grundformen der Arbeitszeitver-	228250250253

	2.3.3		keiten und Hemmnisse einer Anpas- Arbeitszeiten an Absatzschwankun-	270
		2.3.3.1	Bedingungen einer Realisierung von Kostenvorteilen durch schwankende Regelarbeitszeiten	270
		2.3.3.2	Beurteilung vor dem Hintergrund der Option auf innerbetriebliche Anpassungen der Überstundenzahl.	279
	2.3.4		keiten und Hemmnisse einer Entkopon Arbeits- und Betriebszeiten	284
		2.3.4.1	Bedingungen einer Realisierung von Kostenvorteilen durch versetzte Arbeitszeiten	284
		2.3.4.2	Beurteilung vor dem Hintergrund der Option auf mehr als achtstündige Tagesarbeitszeiten	295
	2.3.5	sung der	keiten und Hemmnisse einer Anpas- Arbeitszeiten an die unterschiedliche eit der Arbeitskräfte	302
		2.3.5.1	Bedingungen einer Realisierung von Kostenvorteilen durch differenzierte Arbeitszeiten bei Verhandlungen der Betriebsparteien	302
		2.3.5.2	Beurteilung vor dem Hintergrund der Option auf Individualregelungen über differenzierte Arbeitszeiten	311
2.4	auf die	Bereitsc	erbetrieblichen Verhandlungsklimas haft zur Übernahme erweiterter Rege- zen	323
	2.4.1		auf Basis der Erfahrungen mit reali- ariföffnungsklauseln	323
	2.4.2		vor dem Hintergrund weitergehen- schläge innerbetrieblicher Gestaltung.	330

			2.4.2.1	Betriebliche Festlegung der Arbeits- zeitdauer ohne tarifvertragliche Restriktionen	330
			2.4.2.2	Betriebliche Ausfüllung eines tarifvertraglich vorgegebenen "Kostenrahmens" ("Menue-Lösung")	334
	2.5	politik		iner Tariföffnung in der Arbeitszeit- e Betriebsparteien in den neuen	336
	2.6	Schluß	3folgerun	gen aus wirtschaftspolitischer Sicht.	347
		2.6.1		te Flexibilisierungserfolge durch che Arbeitszeitregelungen	347
		2.6.2	lungskor	nenzen für die Aufteilung der Regempetenzen zwischen Verbands-, Bend Individualebene	356
3.	Beu	rteilung	g einer Ta	uriföffnung in der Lohnpolitik	359
	3.1			Bedingungen einer betrieblichen den alten Bundesländern	359
		3.1.1	Vorbem	erkung	359
		3.1.2		altung der Betriebsparteien zu einer a Lohngestaltung	361
			3.1.2.1	Korrekturen des Tariflohnniveaus	361
			3.1.2.2	Korrekturen im übertariflichen Lohnbereich	372
		3.1.3		ngen der Nutzung einer Option auf fliche Löhne	375
		3.1.4		ngen der Nutzung einer Option auf che Investivlöhne	385
		3.1.5		ngen der Nutzung einer Option auf bhängige Löhne	391
		3.1.6		nenfassende Beurteilung der Befra- gebnisse für die alten Bundesländer	400

3.2	Akzeptanz und Bedingungen einer betrieblichen Lohnfindung in den neuen Bundesländern 4				
	3.2.1	Vorbemerkung	5		
	3.2.2	Grundhaltung der Betriebsparteien und Bedingungen der Nutzung einer Option auf untertarifliche Löhne	6		
		3.2.2.1 Privatisierte Unternehmen 400	5		
		3.2.2.2 Nicht-privatisierte Unternehmen 413	5		
	3.2.3	Betriebliche Entscheidungen zur Eingruppierung der Arbeitnehmer 422	2		
	3.2.4	Bedingungen der Nutzung einer Option auf betriebliche Investivlöhne	4		
	3.2.5	Bedingungen der Nutzung einer Option auf ertragsabhängige Löhne 43	1		
	3.2.6	Sonderbedingungen betrieblicher Lohnvereinbarungen	7		
	3.2.7	Zusammenfassende Beurteilung der Befragungsergebnisse für die neuen Bundesländer	2		
3.3	Schlui	Sfolgerungen aus wirtschaftspolitischer Sicht . 440	_		
	3.3.1	Begrenzte Flexibilisierungserfolge durch betriebliche Lohnregelungen	6		
	3.3.2	Konsequenzen für die Aufteilung der Regelungskompetenzen zwischen Verbands-, Betriebs- und Individualebene	0		
	3.3.3	Beurteilung weiterer Möglichkeiten einer Öffnung von Tarifverträgen	3		
		3.3.3.1 Vorbemerkung 46	3		
		3.3.3.2 Untertarifbezahlung im "Notfall" 46-	4		
		3.3.3.3 Vetorecht der Tarifparteien 46	6		
		3.3.3.4 Gesetzliche Öffnungsklauseln 46	7		

				Inhaltsverzeichnis	XIII
			3.3.3.5	"Korridor-Lösung" und "Menue- Lösung"	470
			3.3.3.6	Beliebige Korrektur des Tariflohnniveaus	477
		3.3.4	gelunge	g der Akzeptanz für betriebliche Rendurch Veränderung der Rahmenngen in den neuen Bundesländern	481
Vi	erter	Teil:	erwarte	nenfassung und Ausblick auf zu nde Entwicklungen des Kollektiv- ssystems für Arbeitsmärkte	485
1.	Arb	eitsmaı	rktverfass	eränderungen der bundesdeutschen ung (Zusammenfassung der voran- e)	485
2.				n von Anpassungen des Kollektiv- Arbeitsmärkte in der Zukunft	499
	2.1			d absehbare Schubkräfte auf Tarif-	499
	2.2			d absehbare Schubkräfte auf Betriebs-	515
Li	terat	urverz	eichnis .		527

Abbildungsverzeichnis

Abbildung 1	Stabiles Gleichgewicht auf dem Arbeitsmarkt	72
Abbildung 2	Labiles Gleichgewicht auf dem Arbeitsmarkt	73
Abbildung 3	Auswirkungen kollektiver Mindestnormen auf die Stabilisierung eines labilen Gleichgewichts auf dem Arbeitsmarkt	78
Abbildung 4	Verhandlungslösungen bei alternativen Lohn-/Beschäftigungsentscheidungen	157
Abbildung 5	Verhandlungslösungen bei gleichzeitiger Ent- scheidung über Lohnhöhe und Beschäftigung im Falle eines Rückgangs der Arbeitsnach- frage unter besonderer Berücksichtigung der Präferenzen von Beschäftigten mit sicheren Arbeitsplätzen	160
Abbildung 6	Verhandlungslösungen bei gleichzeitiger Ent- scheidung über Lohnhöhe und Beschäftigung im Falle eines Rückgangs der Arbeitsnach- frage unter besonderer Berücksichtigung der Präferenzen von Beschäftigten mit gefährde- ten Arbeitsplätzen	164

Übersichtenverzeichnis

Übersicht 1	Grobes Raster einer Verteilung lohnpolitischer Regelungskompetenzen als Basis für die weitere Untersuchung
Übersicht 2	Grobes Raster einer Verteilung arbeitszeit- politischer Regelungskompetenzen als Basis für die weitere Untersuchung 106
Übersicht 3	Klassifizierung innerbetrieblicher Interessen- und Verhandlungskonstellationen 238

Erster Teil: Einleitung

1. Problemstellung

Der Arbeitsmarkt ist einer Vielzahl regulierender Eingriffe unterworfen. Neben gesetzlichen Auflagen stellen insbesondere die in Tarifverträgen verankerten Normen Vorgaben dar, mit denen die Faktorkosten und damit die gesamtwirtschaftliche Beschäftigung beeinflußt werden können. Als Ansatzpunkt zur Lösung aktueller beschäftigungspolitischer Probleme wird deshalb die Deregulierung der Arbeitsbeziehungen im allgemeinen sowie eine Aufhebung der strengen Bindungswirkung und die Absenkung des Detailliertheitsgrades tarifvertraglicher Regelungen im besonderen diskutiert!

Entsprechende Vorschläge zielen auf eine größere Flexibilität der Kosten des Faktors Arbeit je nach Marktlage ab. Wettbewerbliche Anpassungsprozesse sollen einen Ausgleich von Arbeitsangebot und -nachfrage auch in Situationen erlauben, in denen dies bisher von den (unabdingbaren oder einer Anpassung zu wenig Raum lassenden) Ergebnissen zentral organisierter Tarifverhandlungsprozesse verhindert wird. Für die verschiedenen Ebenen der Interessenvertretung von Arbeitnehmern und Arbeitgebern wäre damit eine grundlegende Neuaufteilung von Aufgaben und Kompetenzen verbunden; denn die Verhandlungsparteien in den Betrieben gewinnen bei einer größeren Beeinflußbarkeit tarifvertraglicher Bestimmungen - verglichen mit denen auf Verbandsebene ganz erheblich an Gewicht. Betriebsvereinbarungen und/oder arbeitsvertragliche Regelungen treten verstärkt an die Stelle tarifvertraglicher Normen oder passen diese an die jeweiligen innerbetrieblichen Bedingungen und Interessen an.

Zur Disposition stehen folglich das im Tarifvertragsgesetz (TVG) normierte Kollektivvertragssystem und das es kennzeichnende Primat kollektiver Normsetzung durch Gewerkschaften und Arbeitgeberverbände² ganz generell. Bei einer Stärkung der Kompetenzen von Betriebsleitungen und Betriebsräten werden die Gewichte hin zu einem - insbesondere hinsichtlich des Zentralisati-

¹ Vgl. im einzelnen Zweiter Teil, Kapitel 3.

² Ausgeklammert bleibt zunächst die Möglichkeit zum Abschluß von Firmentarifverträgen.

onsgrades und der Mittel der Konfliktregulierung - anderen System kollektiver Festlegung von Arbeitsbedingungen verschoben. Eine Verlagerung von Kompetenzen auf die Individualebene findet hingegen statt, wenn jeweils zwischen einzelnem Arbeitnehmer und Arbeitgeber Vereinbarungen auch entgegen den tarifvertraglichen Mindestvorgaben prinzipiell erlaubt sein sollen.

In beiden Fällen erhoffen sich die Befürworter einer Kompetenzverlagerung nicht allein eine größere Flexibilität der Arbeitskosten bei veränderten Knappheitsverhältnissen. Vereinbarungen in den Betrieben, mit denen tarifvertragliche Rahmenvorgaben konkretisiert oder abgeändert werden können, gelten vielmehr auch als Instrument, bei gegebenem Niveau der Arbeitskosten den unterschiedlichen Präferenzen der Arbeitnehmer bei der Gestaltung der Arbeitsbedingungen besser als mit für alle einheitlich gültigen Tarifvertragsnormen gerecht werden zu können³. Die intendierte Differenziertheit von Arbeitszeiten und Entlohnungssystemen wird dabei um so eher mittels arbeitsvertraglicher Abmachungen angestrebt werden müssen, je unterschiedlicher die Interessen der Arbeitnehmer auch innerhalb einzelner Betriebe sind. Umgekehrt sind Abschlüsse auf Betriebsebene ausreichend, wenn sich damit die Spanne der Vorstellungen und Wünsche innerhalb der Belegschaft hinreichend abdecken läßt.

Mit Blick sowohl auf die Situation am Arbeitsmarkt als auch auf die Präferenzen der Arbeitnehmer bei der konkreten Ausgestaltung der Arbeitsbedingungen kann eine Vielzahl von Gründen für eine Stärkung der Betriebs- und der Individualebene zu Lasten der Verbandsebene angeführt werden⁴. So dürfte insbesondere die wachsende Dynamik des weltweiten Wettbewerbs auf den Produktmärkten den Anpassungsdruck auch auf dem Arbeitsmarkt erhöht haben, so daß rasche und - wegen der Unterschiede in der Entwicklung von Branchen und Betrieben - differenzierte Anpassungsreaktionen zunehmend erforderlich sind. Tarifparteien auf Verbandsebene werden diesen Anforderungen unter Umständen weit weniger als die Verhandlungspartner in den Betrieben gerecht, zumal wenn die Tarifabschlüsse, gemessen am Zuschnitt der Branchen und Regionen, auf relativ hohem Zentralisationsniveau

 $^{^3}$ Vgl. im einzelnen Zweiter Teil, Kapitel 3.3 und 3.4.

⁴ Vgl. im einzelnen ebenda.

zustande kommen oder als Folge des Signalcharakters von "Pilotvereinbarungen" weitgehend identisch sind.

Gleichzeitig lassen sich Gründe dafür anführen, daß eine Ausrichtung der Tarifnormen an einem einheitlichen "Normalarbeitsverhältnis" den differenzierten Arbeitnehmerpräferenzen nur noch bedingt entspricht. Im Zuge der allgemeinen Einkommensentwicklung, die eine ausschließliche Orientierung der Tarifvertragsparteien am Ziel der Sicherung des Lebensunterhalts in weiten Teilen der Bevölkerung entbehrlich gemacht hat, ist das Interesse der Arbeitnehmer an einer individuellen Gestaltung der Arbeitsbedingungen gestiegen. Jegliche Uniformierung durch zentrale Instanzen stellt insofern eine Art Fremdbestimmung dar, mit der nicht unerhebliche Wohlfahrtsverluste verbunden sein können. Insbesondere für den Faktor Arbeitszeit zeigen Befragungen, daß eine Abkehr von strengen Tarifvorgaben - wie sie in den vergangenen Jahren teilweise auch erfolgte - durchaus im Sinne der Arbeitnehmer ist⁶.

Das Potential für eine von Betrieben und Arbeitnehmern akzeptierte Verlagerung tariflicher Regelungskompetenzen wird allerdings insofern eingeengt, als das bestehende Tarifvertragssystem für beide Seiten offenbar auch erhebliche Vorteile mit sich bringt. So hat gerade die Unabdingbarkeit und ein hoher Detailliertheitsgrad tarifvertraglicher Normen zur Folge, daß mit Abschluß des Tarifvertrags auf übergeordneter Ebene für Arbeitgeber und Arbeitnehmer eine sichere und eindeutige Kalkulationsbasis für die gesamte Laufzeit der Vereinbarung geschaffen wird. Dies kann als bedeutender Beitrag zum sozialen Frieden angesehen werden.

Zentrale Verhandlungen auf Verbandsebene entlasten Arbeitgeber und Arbeitnehmer zudem davon, die Arbeitsbedingungen von Zeit zu Zeit selbst neu aushandeln zu müssen; beide sparen deshalb Kosten ein, wenn sie stets den Tarifvertrag zur Grundlage des Arbeitsvertrags machen. Der relativ hohe Organisationsgrad auf Arbeitgeber- und Arbeitnehmerseite ist ein Hinweis darauf, daß die Bindung an einen auf Verbandsebene vereinbarten Tarifvertrag insgesamt als vorteilhaft angesehen wird. Die Mehrheit der Bevölkerung ist entsprechend der Meinung, daß über Löhne, Arbeits-

1*

⁵ Vgl. zu diesem Begriff insbesondere GAUGLER, E., Das Normalarbeitsverhältnis.

⁶ Vgl. im einzelnen Zweiter Teil, Kapitel 3.3.2.