

Schriften zum Prozessrecht

Band 93

**Die Vollstreckung aus verwaltungs-,
sozial- und finanzgerichtlichen Titeln
zugunsten der öffentlichen Hand**

Von

Arno Wettlaufer



Duncker & Humblot · Berlin

ARNO WETTLAUER

**Die Vollstreckung aus verwaltungs-,
sozial- und finanzgerichtlichen Titeln
zugunsten der öffentlichen Hand**

Schriften zum Prozessrecht

Band 93

Die Vollstreckung aus verwaltungs-, sozial- und finanzgerichtlichen Titeln zugunsten der öffentlichen Hand

Von

Dr. Arno Wettlaufer



Duncker & Humblot · Berlin

CIP-Titelaufnahme der Deutschen Bibliothek

Wettlaufer, Arno:

Die Vollstreckung aus verwaltungs-, sozial- und
finanzgerichtlichen Titeln zugunsten der öffentlichen Hand /
von Arno Wettlaufer. – Berlin: Duncker u. Humblot, 1989

(Schriften zum Prozessrecht; Bd. 93)

Zugl.: Marburg, Univ., Diss., 1989

ISBN 3-428-06801-7

NE: GT

Alle Rechte vorbehalten

© 1989 Duncker & Humblot GmbH, Berlin 41

Druck: Berliner Buchdruckerei Union GmbH, Berlin 61

Printed in Germany

ISSN 0582-0219

ISBN 3-428-06801-7

Vorwort

Der Vergleich des Vollstreckungsrechts der VwGO, des SGG und der FGO zugunsten der öffentlich-rechtlichen Gläubiger ermöglicht es, die Konzeption für das jeweilige Vollstreckungsverfahren zu skizzieren. Die Reform dieses Vollstreckungsrechts wird nur im Rahmen der zukünftigen Verwaltungsprozeßordnung erfolgen.

Judikatur und Literatur sind bis zum Abschluß der Arbeit im Dezember 1988 berücksichtigt. Die Untersuchung hat im Sommersemester 1989 den Fachbereich Rechtswissenschaften der Philipps-Universität in Marburg als Dissertation vorgelegen. Herrn Professor Dr. Werner Frotscher danke ich sehr für seine Unterstützung.

Freundlicherweise hat der Verlag Duncker & Humblot die Arbeit in seine Reihe "Schriften zum Prozeßrecht" aufgenommen.

Ich widme sie meinen Eltern in Dankbarkeit.

Düsseldorf, im Oktober 1989

Arno Wettlaufer

Inhaltsverzeichnis

Einführung	21
-------------------	----

Erster Teil

Vollstreckungsgläubiger und Vollstreckungsschuldner

1. Kapitel: Die öffentliche Hand als Vollstreckungsgläubigerin	25
A. Zum Begriff	25
B. Beispiele	29
I. Die öffentliche Hand in der Verwaltungsgerichtsbarkeit	30
II. Die öffentliche Hand in der Sozialgerichtsbarkeit	31
III. Die öffentliche Hand in der Finanzgerichtsbarkeit	33
2. Kapitel: Die Vollstreckungsschuldner	33
A. Der private Vollstreckungsschuldner	33
B. Die öffentliche Hand als Vollstreckungsschuldnerin	35
I. Die Problematik	35
II. Die Argumente	36
III. Die Konzeption im einzelnen	45

Zweiter Teil

Die Vollstreckung aus verwaltungsgerichtlichen Titeln

3. Kapitel: Die Voraussetzungen der Vollstreckung	50
A. Die möglichen Vollstreckungstitel	50
I. Überblick	50
II. Die Titel im einzelnen	51
B. Die vorläufige Vollstreckbarkeit	61
C. Vollstreckungsklausel und Zustellung	67

4. Kapitel:	Die Vollstreckungsbehörde und die Vollstreckungshelfer	71
A.	Der Gerichtsvorsitzende als Vollstreckungsbehörde	71
I.	Zuständigkeit	71
II.	Kompetenz und Delegationsbefugnis	73
B.	Die Vollstreckungshelfer	78
5. Kapitel:	Das Verfahren bei Vollstreckung wegen Geldforderungen.	90
A.	Allgemeine Fragestellungen	90
I.	Überblick	90
II.	Die Kosten der Vollstreckung	91
III.	Die Einleitung des Beitreibungsverfahrens	93
B.	Die Durchführung im einzelnen	100
I.	Allgemeine Vollstreckungsbestimmungen	100
II.	Die Vollstreckung in das bewegliche Vermögen	107
III.	Die Vollstreckung in das unbewegliche Vermögen	125
6. Kapitel:	Das Verfahren zur Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen	134
A.	Allgemeine Fragestellungen	134
I.	Überblick	134
II.	Die Kosten der Vollstreckung	138
III.	Die Einleitung des Erzwingungsverfahrens	138
B.	Die Zwangsmittel im einzelnen	141
I.	Die Ersatzvornahme	141
II.	Das Zwangsgeld	147
III.	Der unmittelbare Zwang	157
7. Kapitel:	Der Rechtsschutz des Vollstreckungsschuldners	159
A.	Rechtsschutz gegen den Titel und dessen Vollstreckbarkeit	159
I.	Rechtsschutz im Überprüfungsverfahren	159
II.	Rechtsschutz gegen die Vollstreckbarkeit des Titels	173
B.	Rechtsschutz gegen Vollstreckungshandlungen	184
I.	Rechtsschutz gegen Handlungen des Vorsitzenden	184

II. Rechtsschutz gegen Handlungen der Vollstreckungshelfer . . .	200
III. Vorbeugender und nachfolgender Rechtsschutz	208
IV. Schadensersatz im Vollstreckungsverfahren	212
8. Kapitel: Zusammenfassung zur Vollstreckung aus verwaltungsgerichtlichen Titeln	216

Dritter Teil

Die Vollstreckung aus sozialgerichtlichen Titeln

9. Kapitel: Die Voraussetzungen der Vollstreckung	223
A. Die möglichen Titel und deren Vollstreckbarkeit	223
B. Vollstreckungsklausel und Zustellung	235
10. Kapitel: Die Vollstreckungsbehörden und die Vollstreckungshelfer	238
A. Die Vollstreckungsbehörde im Falle des § 200 I SGG und die Vollzugsbehörde	239
B. Die Vollstreckungsbehörden im Falle des § 200 II SGG und die Vollzugsbehörde	244
C. Die Vollstreckungshelfer	256
11. Kapitel: Das Verfahren bei Vollstreckung wegen Geldforderungen	258
A. Das anwendbare Verfahrensrecht und der Verfahrensbeginn	258
I. Die maßgebenden Vollstreckungsvorschriften	258
II. Der Beginn des Verfahrens	261
B. Einzelheiten zum Beitreibungsverfahren	264
I. Allgemeine Vollstreckungsbestimmungen	264
II. Die Vollstreckung in das bewegliche Vermögen	266
III. Die Vollstreckung in das unbewegliche Vermögen	270
12. Kapitel: Das Verfahren zur Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen	271

A. Die einschlägigen Bestimmungen und der Verfahrensbeginn	271
I. Die anwendbaren Verfahrensvorschriften	271
II. Der Beginn des Verfahrens	273
B. Die Zwangsmittel im einzelnen	273
I. Die Ersatzvornahme	273
II. Das Zwangsgeld	274
III. Der unmittelbare Zwang	277
13. Kapitel: Der Rechtsschutz des Vollstreckungsschuldners	278
A. Rechtsschutz gegen den Titel und dessen Vollstreckbarkeit . . .	278
I. Rechtsschutz im Überprüfungsverfahren	278
II. Rechtsschutz gegen die Vollstreckbarkeit des Titels	290
B. Rechtsschutz gegen Vollstreckungshandlungen	293
I. Rechtsschutz gegen Handlungen der Vollzugsbehörde	293
II. Rechtsschutz gegen Handlungen der Vollstreckungsbehörden .	297
III. Rechtsschutz gegen Handlungen der Vollstreckungshelfer . .	302
IV. Vorbeugender und nachfolgender Rechtsschutz	304
V. Schadensersatz im Vollstreckungsverfahren	306
14. Kapitel: Zusammenfassung zur Vollstreckung aus sozial- gerichtlichen Titeln.	307

Vierter Teil

Die Vollstreckung aus finanzgerichtlichen Titeln

15. Kapitel: Die Voraussetzungen der Vollstreckung	312
A. Die möglichen Vollstreckungstitel	312
B. Die vorläufige Vollstreckbarkeit	320
C. Vollstreckungsklausel und Zustellung	326
16. Kapitel: Die Vollstreckungsbehörde und die Vollstreckungs- helfer	329
A. Die Vollstreckungsbehörde nach § 150 S.2 FGO	329

B. Die Vollstreckungshelfer	331
17. Kapitel: Das Verfahren bei Vollstreckung wegen Geldforderungen	332
A. Das anwendbare Verfahrensrecht und der Verfahrensbeginn	332
I. Die maßgebenden Vollstreckungsvorschriften	332
II. Der Beginn des Verfahrens	333
B. Einzelheiten zum Beitreibungsverfahren	336
I. Allgemeine Vollstreckungsbestimmungen	337
II. Die Vollstreckung in das bewegliche Vermögen	340
III. Die Vollstreckung in das unbewegliche Vermögen	343
18. Kapitel: Das Verfahren zur Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen	345
A. Die einschlägigen Bestimmungen und der Verfahrensbeginn	345
I. Die anwendbaren Verfahrensvorschriften	345
II. Der Beginn des Verfahrens	347
B. Die Zwangsmittel im einzelnen	348
I. Die Ersatzvornahme	348
II. Das Zwangsgeld	350
III. Der unmittelbare Zwang	353
19. Kapitel: Der Rechtsschutz des Vollstreckungsschuldners	354
A. Rechtsschutz gegen den Titel und dessen Vollstreckbarkeit	354
I. Rechtsschutz im Überprüfungsverfahren	354
II. Rechtsschutz gegen die Vollstreckbarkeit des Titels	365
B. Rechtsschutz gegen Vollstreckungshandlungen	372
I. Rechtsschutz gegen Handlungen der Vollstreckungsbehörde	373
II. Rechtsschutz gegen Handlungen der Vollstreckungshelfer	385
III. Vorbeugender und nachfolgender Rechtsschutz	387
IV. Schadensersatz im Vollstreckungsverfahren	390
20. Kapitel: Zusammenfassung zur Vollstreckung aus finanzgerichtlichen Titeln	391

Fünfter Teil**Die Vollstreckung zugunsten der öffentlichen Hand nach der
Verwaltungsprozeßordnung**

21. Kapitel:	Das Vollstreckungsrecht des VwPO-Entwurfs	395
A.	Einführung	395
I.	Der Stand des Reformvorhabens	395
II.	Überblick über die Vollstreckungsbestimmungen	397
B.	Die Vollstreckung im einzelnen	399
I.	Die Voraussetzungen der Vollstreckung	399
1.	Die möglichen Vollstreckungstitel	399
2.	Die vorläufige Vollstreckbarkeit	400
3.	Vollstreckungsklausel und Zustellung	400
II.	Die Vollstreckungsorgane	402
III.	Das Vollstreckungsverfahren	403
1.	Die Vollstreckung wegen Geldforderungen	404
2.	Die Vollstreckung zur Erwirkung der Herausgabe von Sachen	405
3.	Die Vollstreckung zur Erwirkung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen	405
4.	Die Vollstreckung bei Abgabe einer Willenserklärung	408
IV.	Der Rechtsschutz des Vollstreckungsschuldners	408
1.	Rechtsschutz gegen den Titel und dessen Vollstreck- barkeit	408
2.	Rechtsschutz gegen Vollstreckungshandlungen	410
22. Kapitel:	Die Rechtslage im Vergleich	412
A.	Die wesentlichen Änderungen nach dem zukünftigen Recht	412
I.	Die Vollstreckung aus verwaltungsgerichtlichen Titeln	412
II.	Die Vollstreckung aus sozialgerichtlichen Titeln	413
III.	Die Vollstreckung aus finanzgerichtlichen Titeln	414
B.	Zur Notwendigkeit der Reform des Vollstreckungsrechts	414

Abkürzungsverzeichnis

a.A.	anderer Ansicht
ABl	Amtsblatt
Abs.	Absatz
a.E.	am Ende
AEAO	Anwendungserlaß zur Abgabenordnung
AFG	Arbeitsförderungsgesetz
AG	Amtsgericht
AG-SGG	Ausführungsgesetz zum Sozialgerichtsgesetz
Alt.	Alternative
Amtl. Anz.	Amtlicher Anzeiger (Hamburg)
AnfG	Anfechtungsgesetz
AngVers	Die Angestelltenversicherung
Anh	Anhang
Anm.	Anmerkung
AnO	Anordnung
AnwBl	Anwaltsblatt
AO	Abgabenordnung 1977
AöR	Archiv des öffentlichen Rechts
AOK	Allgemeine Ortskrankenkasse
Art.	Artikel
AS	Amtliche Sammlung von Entscheidungen der Oberverwaltungsgerichte Rheinland-Pfalz und Saarland
BAnz	Bundesanzeiger
BauR	Baurecht
BayLSG	Bayerisches Landessozialgericht
BayObLG	Bayerisches Oberstes Landesgericht
BayVBl	Bayerische Verwaltungsblätter
BayVwZVG	Bayerisches Verwaltungszustellungs- und Vollstreckungsgesetz
BB	Betriebs-Berater
BBankG	Gesetz über die Deutsche Bundesbank

Bd.	Band
Bearb.	Bearbeiter
BerIVwVfG	Gesetz über das Verfahren der Berliner Verwaltung
BesVerwR	Besonderes Verwaltungsrecht
BFH	Bundesfinanzhof
BFHE	Sammlung der Entscheidungen des Bundesfinanzhofs
BFH-EntlG	Gesetz zur Entlastung des Bundesfinanzhofs
BFH-NV	Sammlung amtlich nicht veröffentlichter Entscheidungen des Bundesfinanzhofs
BGB	Bürgerliches Gesetzbuch
BGBI	Bundesgesetzblatt
BGH	Bundesgerichtshof
BGHZ	Entscheidungen des Bundesgerichtshofes in Zivilsachen
BRAGO	Bundesgebührenordnung für Rechtsanwälte
Breith	Breithaupt, Sammlung von Entscheidungen aus dem Sozialrecht
BremGVG	Bremisches Gesetz über die Vollstreckung von Geldforderungen im Verwaltungswege
BremVwVG	Bremisches Verwaltungsvollstreckungsgesetz
BS	Sammlung des bereinigten Landesrechts
BSG	Bundessozialgericht
BSGE	Entscheidungen des Bundessozialgerichts
BStBl	Bundessteuerblatt
BT-Dr	Bundestags-Drucksache
BundesbahnG	Bundesbahngesetz
BVerfG	Bundesverfassungsgericht
BVerfGE	Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts
BVerfGG	Gesetz über das Bundesverfassungsgericht
BVerwG	Bundesverwaltungsgericht
BVerwGE	Entscheidungen des Bundesverwaltungsgerichts
bzw.	beziehungsweise
DGVZ	Deutsche Gerichtsvollzieher-Zeitung
Diss.	Dissertation
DÖD	Der öffentliche Dienst
DÖV	Die öffentliche Verwaltung
DR	Deutsches Recht
DRiZ	Deutsche Richterzeitung

DStR	Deutsches Steuerrecht
DStZ	Deutsche Steuer-Zeitung
DVBl	Deutsches Verwaltungsblatt
EBAO	Einforderungs- und Beitreibungsanordnung
EFG	Entscheidungen der Finanzgerichte
EG	Europäische Gemeinschaften
EGAO	Einführungsgesetz zur Abgabenordnung 1977
EG-BeitrG	Gesetz zur Durchführung der EG-Beitreibungsrichtlinie (EG-Beitreibungsgesetz)
EGBGB	Einführungsgesetz zum Bürgerlichen Gesetzbuche
EGGVG	Einführungsgesetz zum Gerichtsverfassungsgesetz
EGStGB	Einführungsgesetz zum Strafgesetzbuch
EGZPO	Gesetz, betreffend die Einführung der Zivilprozeßordnung
einschl.	einschließlich
EntlG	Gesetz zur Entlastung der Gerichte in der Verwaltungs- und Finanzgerichtsbarkeit
ErbbauVO	Verordnung über das Erbbaurecht
Erl.	Erläuterung
ESVGH	Entscheidungen des Hessischen Verwaltungsgerichtshofs und des Verwaltungsgerichtshofs Baden-Württemberg mit Entscheidungen der Staatsgerichtshöfe beider Länder
EVwGO	Entwurf einer Verwaltungsgerichtsordnung
EVwPO	Entwurf einer Verwaltungsprozeßordnung
f, ff	folgende, fortfolgende
FernmG	Gesetz über Fernmeldeanlagen
FG	Finanzgericht
FGO	Finanzgerichtsordnung
Fn.	Fußnote
FR	Finanz-Rundschau
FVG	Gesetz über die Finanzverwaltung
GBI	Gesetzblatt
GBO	Grundbuchordnung
GG	Grundgesetz
GK	Gesamtkommentar
GKG	Gerichtskostengesetz
GMBI	Gemeinsames Ministerialblatt

GrS	Großer Senat
GVBl	Gesetz- und Verordnungsblatt
GVG	Gerichtsverfassungsgesetz
GVGA	Geschäftsweisung für Gerichtsvollzieher
GvKostG	Gesetz über Kosten der Gerichtsvollzieher
HambVwVG	Hamburgisches Verwaltungsvollstreckungsgesetz
HessFG	Hessisches Finanzgericht
HessJMBL	Justiz-Ministerial-Blatt für Hessen
HessLSG	Hessisches Landessozialgericht
HessRAVG	Gesetz über die Hessische Rechtsanwaltsversorgung
HessUZwG	Hessisches Gesetz über die Anwendung unmittelbaren Zwanges bei Ausübung öffentlicher Gewalt
HessVGH	Hessischer Verwaltungsgerichtshof
HessVwVG	Hessisches Verwaltungsvollstreckungsgesetz
HessVwZG	Hessisches Verwaltungszustellungsgesetz
HFR	Höchstrichterliche Finanzrechtsprechung
HGB	Handelsgesetzbuch
HGO	Hessische Gemeindeordnung
Hrsg.	Herausgeber
HS	Halbsatz
HSOG	Hessisches Gesetz über die öffentliche Sicherheit und Ordnung
i.d.F.	in der Fassung
i.V.m.	in Verbindung mit
JA	Juristische Arbeitsblätter
JBeitrO	Justizbeitreibungsordnung
JFG	Jahrbuch der Entscheidungen in Angelegenheiten der freiwilligen Gerichtsbarkeit und des Grundbuchrechts
JR	Juristische Rundschau
Jura	Juristische Ausbildung
JurBüro	Das juristische Büro
JuS	Juristische Schulung
JZ	Juristenzeitung
Kap.	Kapitel
KG	Kammergericht
KKZ	Kommunal-Kassen-Zeitschrift
KO	Konkursordnung

KostÄndG	Gesetz zur Änderung und Ergänzung kostenrechtlicher Vorschriften
LG	Landgericht
LohnfortzG	Lohnfortzahlungsgesetz
LS	Leitsatz
LSG	Landessozialgericht
LT-Dr	Landtags-Drucksache
LuftfzRG	Gesetz über Rechte an Luftfahrzeugen
LVwVG-BW	Landesverwaltungsvollstreckungsgesetz für Baden-Württemberg
LVwG-SH	Allgemeines Verwaltungsgesetz für das Land Schleswig-Holstein
MBI	Ministerialblatt
MDR	Monatsschrift für Deutsches Recht
MOG	Gesetz zur Durchführung der gemeinsamen Marktorganisationen
m.w.N.	mit weiteren Nachweisen
NdsFG	Niedersächsisches Finanzgericht
NdsSOG	Niedersächsisches Gesetz über die öffentliche Sicherheit und Ordnung
NdsVwVG	Niedersächsisches Verwaltungsvollstreckungsgesetz
n.F.	neue Fassung
NJW	Neue Juristische Wochenschrift
NJW-RR	NJW-Rechtsprechungsreport
Nr.	Nummer
NRW	Nordrhein-Westfalen
NVwZ	Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht
OLG	Oberlandesgericht
OLGZ	Entscheidungen der Oberlandesgerichte in Zivilsachen einschließlich der freiwilligen Gerichtsbarkeit
OVG	Oberverwaltungsgericht
OVGE	Entscheidungen der Oberverwaltungsgerichte für das Land Nordrhein-Westfalen in Münster sowie für die Länder Niedersachsen und Schleswig-Holstein in Lüneburg
PostG	Gesetz über das Postwesen
PostVerwG	Gesetz über die Verwaltung der Deutschen Bundespost

RAO	Reichsabgabenordnung
RdL	Recht der Landwirtschaft
RdNr.	Randnummer
RegE	Regierungsentwurf
RG	Reichsgericht
RGBI	Reichsgesetzblatt
RGZ	Entscheidungen des Reichsgerichts in Zivilsachen
RiA	Das Recht im Amt
RPfl	Der Deutsche Rechtspfleger
RPflG	Rechtspflegergesetz
RVO	Reichsversicherungsordnung
S.	Seite, Satz
SaarIVwVG	Saarländisches Verwaltungsvollstreckungsgesetz
SaBremR	Sammlung des Bremischen Rechts
SG	Sozialgericht
SGb	Die Sozialgerichtsbarkeit
SGB IV	Sozialgesetzbuch - Gemeinsame Vorschriften für die Sozialversicherung - 4. Buch
SGB X	Sozialgesetzbuch - Verwaltungsverfahren - 10. Buch
SGG	Sozialgerichtsgesetz
SGO-Entwurf	Entwurf einer Sozialgerichtsordnung
SozR	Sozialrecht, bearbeitet von Richtern des Bundessozialgerichts
SozVers	Die Sozialversicherung
StBerG	Steuerberatungsgesetz
StGB	Strafgesetzbuch
StRK	Steuerrechtsprechung in Karteiform: höchstgerichtliche Entscheidungen in Steuersachen
StuW	Steuer und Wirtschaft
StVollzG	Strafvollzugsgesetz
StVZO	Straßenverkehrs-Zulassungs-Ordnung
StWa	Steuer-Warte
UZwG	Gesetz über den unmittelbaren Zwang bei Ausübung öffentlicher Gewalt durch Vollzugsbeamte des Bundes
Tz.	Teilziffer
v.	vom
VBIBW	Verwaltungsblätter für Baden-Württemberg

VerglO	Vergleichsordnung
VerwA	Verwaltungsarchiv
VerwRSpr	Verwaltungsrechtsprechung in Deutschland
VG	Verwaltungsgericht
VGH	Verwaltungsgerichtshof
vgl.	vergleiche
VollstrA	Vollstreckungsanweisung
VollzA	Vollziehungsanweisung
VwGO	Verwaltungsgerichtsordnung
VwPO	Verwaltungsprozeßordnung
VwVfG	Verwaltungsverfahrensgesetz des Bundes
VwVG	Verwaltungs-Vollstreckungsgesetz des Bundes
VwVG-NRW	Verwaltungsvollstreckungsgesetz für das Land Nordrhein-Westfalen
VwVG-RP	Verwaltungsvollstreckungsgesetz für Rheinland-Pfalz
VwZG	Verwaltungszustellungsgesetz des Bundes
WDR	Westdeutscher Rundfunk
WEG	Wohnungseigentumsgesetz
WRV	Weimarer Reichsverfassung
WzS	Wege zur Sozialversicherung
z.B.	zum Beispiel
ZfS	Zentralblatt für Sozialversicherung, Sozialhilfe und Versorgung
ZIP	Zeitschrift für Wirtschaftsrecht
zit.	zitiert
ZPO	Zivilprozeßordnung
ZRP	Zeitschrift für Rechtspolitik
ZVG	Gesetz über die Zwangsversteigerung und Zwangs- verwaltung
ZZP	Zeitschrift für Zivilprozeß

Einführung

Schon 1972 hat Naumann¹ in einem Aufsatz einleitend bemerkt, daß es zwar Untersuchungen über das EG-Vollstreckungsverfahren gibt, es aber noch weithin "an Arbeiten über das Vollstreckungsverfahren im Verwaltungsprozeß der allgemeinen Verwaltungsgerichtsbarkeit, Sozialgerichtsbarkeit und Finanzgerichtsbarkeit" fehlt. An diesem Befund hat sich wenig geändert.² Zudem steht im Mittelpunkt der bisherigen Abhandlungen die Vollstreckung gegen die öffentliche Hand,³ die sich von der Vollstreckung zugunsten der öffentlichen Hand wesentlich unterscheidet. Diese ist gekennzeichnet durch die Verweisung in die Verwaltungsvollstreckung, die die Vollziehung von Verwaltungsakten zum Gegenstand hat.

Die verwirrende Vielfalt der zu berücksichtigenden Normen und die wenig nachvollziehbaren Unterscheidungen zwischen dem Vollstreckungsrecht der Verwaltungsgerichtsordnung, dem Sozialgerichtsgesetz und der Finanzgerichtsordnung ließen Naumann eine gründliche Reform dieses Vollstreckungsgebiets dringend geboten erscheinen.⁴ Sein Anliegen blieb bis heute unerfüllt, da der Regierungsentwurf einer Verwaltungsprozeßordnung⁵ in der 10. Legislaturperiode des Deutschen Bundestages nicht Gesetz geworden ist. Er sieht vor, für die Vollstreckung gerichtlicher Titel grundsätzlich das 8. Buch der ZPO anzuwenden,⁶ so daß auch die

1 SGB 72,381.

2 Die insoweit letzte Untersuchung: Bank, Zwangsvollstreckung gegen Behörden, 1982.

3 Miedtank, Die Zwangsvollstreckung gegen Bund, Länder, Gemeinden und andere juristische Personen des öffentlichen Rechts, 1964; Platz, Die Zwangsvollstreckung verwaltungsgerichtlicher Urteile, 1958; Scherer, Die Durchsetzung von Verwaltungsgerichtsurteilen gegenüber einer widerstrebenden Behörde, 1949; Forsthoff/Simons, Die Zwangsvollstreckung gegen Rechtssubjekte des öffentlichen Rechts, 1931.

4 SGB 72,381(384).

5 VwPO-Entwurf vom 31.5.1985 (BT-Dr 10/3437).

6 § 180 I EVwPO, dem lediglich die Regelung nach § 183 EVwPO vorgeht.

Vollstreckung zugunsten der öffentlichen Hand sich nach diesen Vorschriften zu richten hätte. Die derzeit bestehenden Probleme bei der Anpassung des für Verwaltungsakte geltenden Vollstreckungsrechts an die Erfordernisse der Vollstreckung aus gerichtlichen Titeln wären damit ohne weiteres gelöst, auch wenn die pauschale Verweisung in die ZPO neue Fragen mit sich bringen würde.

Derzeit ist die Vereinheitlichung der Verfahrensordnungen durch die Schaffung der Verwaltungsprozeßordnung kein Thema mehr. Aus heutiger Sicht wird die seit langem gegebene Gesetzeslage auch für die weitere Zukunft fortbestehen. Seit der punktuellen Analyse von 1972⁷ haben sich die einschlägigen Bestimmungen der Verfahrensordnungen nicht geändert.⁸ Das Vollstreckungsrecht zugunsten der öffentlichen Hand ist aber dadurch berührt worden, daß am 01.01.1977 eine neue Abgabenordnung in Kraft getreten ist und in einigen Bundesländern neue Verwaltungsvollstreckungsgesetze geschaffen worden sind.⁹ Strukturelle Veränderungen waren damit nicht verbunden, so daß das "Verweisungskarussell"¹⁰ bei der Normanwendung weiterhin zu Fragen Anlaß gibt, wobei insbesondere der Rechtsschutz des Vollstreckungsschuldners problematisch erscheint. Die Untersuchung wird zeigen, ob die Verhältnisse in diesem Bereich des Vollstreckungsrechts so bedenklich sind, daß allein schon deshalb die baldige Realisierung der Verwaltungsprozeßordnung erforderlich ist.¹¹

Die Arbeit behandelt die Vollstreckung der verwaltungs-, sozial- und finanzgerichtlichen Titel zugunsten der öffentlichen Hand, spart also die Vollstreckung des privaten Gläubigers gegen die öffentliche Hand aus. Zum einen dominiert in diesem Bereich, von der Zwangsgeldregelung

7 Naumann, SGB 72,381.

8 §§ 169 VwGO, 200 SGG, 150 FGO; lediglich § 150 S.1 FGO verweist nicht mehr auf die Reichsabgabenordnung und ihre Nebengesetze, sondern auf die Abgabenordnung; geändert durch Art.54 Nr.22 EGAO 1977 vom 14.12.1976 (BGBl I S.3341(3370)).

9 Baden-Württemberg: LVwVG vom 12.3.1974 (GBl S.93); Berlin: Gesetz über das Verfahren der Berliner Verwaltung vom 8.12.1976 (GVBl S.2735); Bremen: GVG vom 15.12.1981 (GBl S.283); Niedersachsen: VwVG vom 2.6.1982 (GVBl S.139); Nordrhein-Westfalen: VwVG vom 13.5.1980 (GVBl S.510); Saarland: VwVG vom 27.3.1974 (ABl S.430); Schleswig-Holstein: LVwG vom 19.3.1979 (GVBl S.181).

10 Meyer-Ladewig, § 198 SGG RdNr.2.

11 Zum Entwurf zuletzt Kopp, ZRP 88,113.

gegen die Behörde abgesehen,¹² die Anlehnung an die Vorschriften der ZPO, wobei dem eigentlichen Vollstreckungsverfahren ein Benachrichtigungsverfahren zur Vermeidung der Vollstreckung vorgeschaltet ist.¹³

Zum anderen ist die praktische Bedeutung dieses Gebiets deshalb gering, weil die freiwillige Beachtung der gerichtlichen Entscheidungen durch die Behörden rechtsstaatlichem Verständnis entspricht und die Vollstreckung gegen die öffentliche Hand die Ausnahme darstellt.¹⁴

Die Untersuchung gliedert sich in fünf Teile. Im ersten Teil wird der Frage nachgegangen, wer bei der Vollstreckung zugunsten der öffentlichen Hand Beteiligten des Vollstreckungsverhältnisses sein kann. Dabei bedarf der Begriff der öffentlichen Hand der näheren Interpretation, wobei insbesondere die Fassung des § 200 SGG eine Differenzierung gebietet. Vollstreckungsschuldner kann neben dem Bürger auch die öffentliche Hand selbst sein, wobei sich insoweit die Frage stellt, welches Vollstreckungsrecht anzuwenden ist.

Im zweiten Teil wird die Vollstreckung aus verwaltungsgerichtlichen, im dritten Teil aus sozialgerichtlichen und im vierten Teil aus finanzgerichtlichen Titeln behandelt. Die gesonderte Bearbeitung ist deshalb geboten, weil die Abweichungen in den drei Verfahrensordnungen ganz beachtlich und die Probleme deshalb unterschiedlich gelagert sind. Das Nebeneinander ermöglicht eine im wesentlichen geschlossene Darstellung im Rahmen der jeweiligen Verfahrensordnung und zudem den kritischen Vergleich, der bei Zweifelsfragen hilfreich sein kann. Innerhalb des einzelnen Abschnitts werden zunächst die Voraussetzungen der Vollstreckung dargelegt, und es wird näher auf die Vollstreckungsbehörde eingegangen. Die Darstellung des Vollstreckungsverfahrens orientiert sich zwangsläufig an der für die Verwaltungsvollstreckung charakteristischen Zweigleisigkeit. Das Beitreibungsverfahren befaßt sich mit der Vollstreckung wegen Geldforderungen, während das Verwaltungszwangsverfahren¹⁵ die Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen zum Gegenstand

12 Insoweit gelten die §§ 172 VwGO, 201 SGG und § 154 FGO.

13 Es finden die §§ 170 II VwGO, 198 I SGG/882 a I ZPO, 152 II FGO Anwendung.

14 Vgl. Zeiss, ZRP 82,74(75).

15 Im thematischen Zusammenhang bietet sich hier die Bezeichnung "Erzwingungsverfahren" an; vgl. Redeker/von Oertzen, § 172 VwGO RdNr.5.