

Schriften zum Öffentlichen Recht

Band 77

Das Honnefer Modell

Von

Gerda Stephany



Duncker & Humblot · Berlin

Gerda Stephany / Das Honnefer Modell

Schriften zum Öffentlichen Recht

Band 77

Das Honnefer Modell

Von

Dr. Gerda Stephany
geb. Hoffmann



DUNCKER & HUMBLOT / BERLIN

Alle Rechte vorbehalten
© 1968 Duncker & Humblot, Berlin 41
Gedruckt 1968 bei Buchdruckerei Bruno Luck, Berlin 65
Printed in Germany
D 6

Meiner Mutter

Vorwort

Seit mehr als einem Jahrzehnt werden Studenten an den wissenschaftlichen Hochschulen der Bundesrepublik Deutschland und in Westberlin nach dem sog. „Honnefer Modell“ von Bund und Ländern gefördert. Diese Zuwendung öffentlicher Mittel gab den Anstoß zu einer umfassenden Förderung der höheren Ausbildung. So unterstützen die Länder inzwischen zB auch die Studierenden an Ingenieurschulen und Einrichtungen des Zweiten Bildungsweges.

Daran läßt sich erkennen, welche soziale, wirtschaftliche und kulturpolitische Bedeutung diese öffentlichen Förderungsmaßnahmen erlangt haben. Gleichwohl sind die juristischen Probleme, die sich durch die Studentenförderung ergeben, bisher noch nicht umfassend erörtert worden. Die vorliegende Schrift stellt einen Versuch dar, zur Klärung dieser Fragen beizutragen.

Diese Schrift hat Anfang 1967 als Dissertation der rechts- und staatswissenschaftlichen Fakultät der Westfälischen-Wilhelms-Universität in Münster vorgelegen. Das einschlägige Schrifttum bis Mitte 1967 ist im wesentlichen berücksichtigt worden.

Meinem verehrten Lehrer Herrn Prof. Dr. Hans-J. Wolff möchte ich an dieser Stelle sehr herzlich für die Betreuung dieser Schrift danken.

Münster/Westf., im Herbst 1967

Gerda Stephany

Inhaltsübersicht

| | |
|-------------------------|----|
| Einführung | 21 |
|-------------------------|----|

1. Teil

Darstellung der Studentenförderung

1. Abschnitt

Entwicklung der Studentenförderung

| | |
|---|----|
| 1. Kapitel: Die Studentenförderung im allgemeinen | 22 |
| § 1 Bis zum Ersten Weltkrieg | 22 |
| § 2 Zwischen den Kriegen | 23 |
| § 3 Nach dem Zweiten Weltkrieg | 26 |
| A. Studentenförderung durch Hochschulen und Studentenwerke .. | 26 |
| B. Studentenförderung durch sonstige nichtstaatliche Förderungs- werke | 26 |
| C. Studentenförderung durch den Bund | 28 |
| I. Kriegsfolgegesetze | 28 |
| II. Bundessozialhilfegesetz | 29 |
| D. Studentenförderung durch die Länder | 29 |
| E. Auswirkungen dieser verschiedenen Förderungsmaßnahmen .. | 30 |
| F. Exkurs: Überblick über die Studentenförderung im Ausland .. | 31 |
| 2. Kapitel: Die Hochschultagung in Bad Honnef vom 19. bis 22. Oktober 1955 | 32 |
| § 4 Ziele der geplanten Neuregelung | 32 |
| § 5 Darstellung der beabsichtigten Regelung der Studentenförderung | 33 |

2. Abschnitt

Das Honnefer Modell

| | |
|---|----|
| 1. Kapitel: Gestaltung und Finanzierung des Honnefer Modells durch Bund und Länder | 35 |
|---|----|

| | |
|--|-----------|
| § 6 Die Besonderen Bewilligungsbedingungen des Bundes und die Richtlinien der Länder | 35 |
| § 7 Aufbringung und Verteilung der Mittel | 37 |
| 2. Kapitel: Darstellung der Studentenförderung im einzelnen | 37 |
| § 8 Voraussetzungen für die Aufnahme in das Honnefer Modell | 37 |
| § 9 Art der Förderung | 39 |
| § 10 Abwicklung der Förderung durch die Förderungsausschüsse und Studentenwerke | 40 |

2. Teil

Rechtscharakter der Studentenförderung nach dem Honnefer Modell

1. Abschnitt

Begriff

| | |
|---|-----------|
| 1. Kapitel: Öffentliche Verwaltung | 42 |
| § 11 Begriffsbestimmung | 42 |
| § 12 Subsumtion der Studentenförderung | 44 |
| A. Studentenförderung als öffentliche Angelegenheit | 44 |
| B. Studentenförderung durch Sachwalter eines Trägers öffentlicher Verwaltung | 45 |
| I. Der Verwaltende | 45 |
| II. Die Mitglieder des Förderungsausschusses als Sachwalter eines Trägers öffentlicher Verwaltung | 46 |
| a) Förderungsausschuß — Träger öffentlicher Verwaltung? | 46 |
| b) Sachwalter der Hochschule | 46 |
| 1. Die Hochschule als Juristische Person des öffentlichen Rechts | 46 |
| 2. Handeln der Mitglieder des Förderungsausschusses für die Hochschule | 48 |
| C. Ergebnis | 48 |
| 2. Kapitel: Leistungsverwaltung | 49 |
| § 13 Begriffsbestimmung | 49 |
| § 14 Studentenförderung als Teil der Leistungsverwaltung | 52 |
| 3. Kapitel: Förderungsverwaltung | 52 |
| § 15 Förderungsverwaltung und andere Arten der Leistungsverwaltung | 52 |
| § 16 Einordnung der Studentenförderung | 53 |
| § 17 Studentenförderung als „sonstige“ Förderung | 53 |

2. Abschnitt

Rechtsgrundlage

| | |
|--|----|
| 1. Kapitel: Erfordernis einer Rechtsgrundlage | 55 |
| § 18 Entbehrlichkeit einer materiellgesetzlichen Ermächtigungsgrundlage | 55 |
| § 19 Notwendigkeit des Ansatzes der Mittel in den Haushaltsplänen .. | 60 |
| § 20 Erfordernis der Übereinstimmung mit dem Sozialstaatsprinzip ... | 61 |
| A. Inhalt des Sozialstaatsprinzips | 61 |
| B. Rechtscharakter des Sozialstaatsprinzips | 62 |
| C. Bindung der Verwaltung an das Sozialstaatsprinzip | 63 |
| 2. Kapitel: Ausreichende Rechtsgrundlage für das Honnefer Modell durch das Sozialstaatsprinzip und die Haushaltspläne | 64 |
| § 21 Übereinstimmung der Studentenförderung mit dem Sozialstaatsprinzip | 64 |
| § 22 Ansatz der Mittel für die Studentenförderung in den Haushaltsplänen des Bundes und der Länder | 64 |
| § 23 Zulässigkeit des Honnefer Modells | 66 |
| 3. Kapitel: Spezialgesetzliche Rechtsgrundlage für das Honnefer Modell durch die LRichtl und die BBewBed? | 67 |
| § 24 LRichtl — Sonderverordnungen | 67 |
| A. Abgrenzung von Rechts- und Verwaltungsverordnungen | 68 |
| B. Einordnung der LRichtl | 70 |
| C. Wirksamkeit der LRichtl | 72 |
| § 25 BBewBed — Rechtsverordnung? | 73 |
| § 26 Ergebnis | 74 |

3. Abschnitt

Rechtsform

| | |
|--|----|
| 1. Kapitel: Die Rechtsform der Maßnahme des Förderungs Ausschusses .. | 75 |
| § 27 Öffentlich- oder privatrechtliche Handlung? | 75 |
| A. Abgrenzungskriterien | 75 |
| I. Interessentheorie | 75 |
| II. Subjektionstheorie | 76 |
| III. Subjektstheorie | 77 |
| IV. Stellungnahme | 77 |

| | |
|---|----|
| B. Einordnung der Studentenförderung | 78 |
| § 28 Verwaltungsakt oder schlichtes Verwaltungshandeln? | 79 |
| A. Begriffsbestimmung des Verwaltungsaktes | 79 |
| B. Bewilligung der Förderung als Verwaltungsakt | 80 |
| § 29 Art des Verwaltungsaktes „Förderungsbewilligung“ | 81 |
| A. Nach dem Inhalt | 81 |
| B. Nach der rechtlichen Wirkung | 82 |
| C. Nach der zeitlichen Dauer | 82 |
| D. Nach dem Adressaten | 83 |
| E. Nach dem Grad der Rechtsgebundenheit | 83 |
| F. Mitwirkungsbedürftiger Verwaltungsakt | 84 |
| G. Verwaltungsakt mit Nebenbestimmungen | 84 |
| H. Zusammenfassung | 87 |
| 2. Kapitel: Die Rechtsformen der Handlungen der örtlichen Studenten- werke | 87 |
| § 30 Juristische Personen des öffentlichen Rechts? | 88 |
| § 31 Organe oder Beliehene? | 88 |
| A. Organe der Hochschulen? | 88 |
| B. Beliehene | 89 |
| § 32 Ergebnis | 90 |

4. Abschnitt

Verwaltungskompetenz

| | |
|---|----|
| 1. Kapitel: Die derzeitige Verwaltungsübung | 91 |
| § 33 Eigenverwaltung der Hochschule? | 91 |
| § 34 Auftragsverwaltung für das jeweilige Land? | 92 |
| § 35 Auftragsverwaltung für den Bund? | 93 |
| § 36 „Mittelbare Mischverwaltung“ des Bundes und der Länder | 93 |
| 2. Kapitel: Zulässigkeit der gegenwärtigen Regelung | 94 |
| § 37 Verwaltungskompetenz der Länder gem. Art. 30 GG? | 94 |
| § 38 Selbstverwaltungsangelegenheit der Hochschule? | 95 |
| § 39 Verwaltungskompetenz des Bundes? | 96 |
| A. Ausdrückliche Bundeszuständigkeit? | 96 |
| B. Mitgeschriebene Bundeszuständigkeit? | 96 |

| | |
|--|-----|
| I. Gesetzgebungskompetenz des Bundes | 97 |
| a) Art. 74 Ziff. 13 GG? | 98 |
| b) Art. 74 Ziff. 7 GG | 98 |
| II. Verwaltungszuständigkeit des Bundes kraft Natur der Sache? | 100 |
| § 40 Zulässigkeit der mittelbaren Mischverwaltung | 101 |
| A. Zulässigkeit der Auftragsverwaltung auf Grund der LRichtl .. | 102 |
| B. Zulässigkeit der Auftragsverwaltung auf Grund der BBewBed | 102 |
| C. Zulässigkeit des Verwaltungsabkommens | 103 |

5. Abschnitt

Rechtsstellung der Studenten

| | |
|--|------------|
| 1. Kapitel: Voraussetzungen für die Studentenförderung im Einzelfall .. | 105 |
| § 41 Deutsche oder ihnen rechtlich gleichgestellte Studenten | 105 |
| § 42 Eignung und Bedürftigkeit | 106 |
| A. Rechtscharakter dieser Begriffe | 106 |
| B. Zulässigkeit dieser Voraussetzungen | 107 |
| I. Eignung | 107 |
| II. Bedürftigkeit | 108 |
| a) Subsidiaritätsprinzip | 108 |
| 1. Begriff | 108 |
| 2. Rechtscharakter | 108 |
| 3. Übereinstimmung der Studentenförderung nach dem Honnefer Modell mit dem Subsidiaritätsprinzip | 109 |
| b) Der Grundsatz der Erforderlichkeit | 110 |
| C. Ergebnis | 110 |
| 2. Kapitel: Anspruch der Studenten auf die Förderung | 110 |
| § 43 Rechtsanspruch? | 110 |
| § 44 Anspruch auf fehlerfreien Ermessensgebrauch | 111 |
| § 45 Leistungsanspruch | 112 |
| 3. Kapitel: Klagemöglichkeiten | 114 |
| § 46 Verpflichtungsklage vor dem Verwaltungsgericht gegen die Entscheidung des Förderungsausschusses | 114 |
| § 47 Leistungsklage vor dem Zivilgericht gegen das Studentenwerk .. | 114 |
| Schluß | 116 |
| Schrifttumsverzeichnis | 117 |

Abkürzungsverzeichnis

| | |
|------------------|--|
| aaO | = an angegebenem Ort |
| Abs. | = Absatz |
| aM | = anderer Meinung |
| Anm. | = Anmerkung |
| AöR | = Archiv des öffentlichen Rechts (Zeitschrift) |
| Art. | = Artikel |
| Aufl. | = Auflage |
| ausdr. | = ausdrücklich |
| AusländerG | = (Bundes-)Ausländergesetz v. 28. April 1965 (BGBl. I 353) |
| BAnz. | = Bundesanzeiger. Hg. v. Bundesminister für Jusitz |
| bayABIKM | = Amtsblatt des Bayerischen Staatsministeriums für Unterricht und Kultus |
| bayGVBl. | = Bayerisches Gesetz- und Verordnungsblatt |
| bayRichtl | = 10. Bekanntmachung über den Vollzug des Bayerischen Begabtenförderungsgesetzes v. 24. Nov. 1966 (bayABIKM 1967, 146) |
| BayVBl. | = Bayerische Verwaltungsblätter (Zeitschrift) |
| bayVf | = Verfassung des Freistaates Bayern v. 2. Dez. 1946 (bayGVBl. 333) |
| BBauG | = Bundesbaugesetz v. 23. Juni 1960 (BGBl. I 341; III 213—1) |
| BBewBed | = Besondere Bewilligungsbedingungen für die Vergabe von Bundesmitteln zur Förderung von Studenten an den wissenschaftlichen Hochschulen in der Bundesrepublik Deutschland einschließlich des Landes Berlin v. 1. Sept. 1966 (Az. III 5—312831/1) |
| Bd(e) | = Band (Bände) |
| BEG | = Bundesgesetz zur Entschädigung für Opfer nationalsozialistischer Verfolgung v. 29. Juni 1956 (BGBl. I 562; III 251—1) |
| Beihilfe-Weisung | = Weisung über die Ausbildungsbeihilfe idF v. 28. März 1958 (BAnz. 68,3) |
| BEvG | = Bundesevakuiertengesetz v. 1953 idF v. 13. Okt. 1963 (BGBl. I 1866) |
| BGBl. | = Bundesgesetzblatt |
| BGH | = Bundesgerichtshof |

| | |
|--------------------|---|
| BKGG | = (Bundes-)Gesetz über die Gewährung von Kindergeld und Ausbildungszulage v. 14. April 1964 (BGBl. I 265); ergänzt durch Gesetz v. 5. April 1965 (BGBl. I 222); geändert durch Art. 7 des Haushaltssicherungsgesetzes v. 20. Dez. 1965 (BGBl. I 2065) |
| Bln | = Berlin |
| blnGVBl. | = Berliner Gesetz- und Verordnungsblatt |
| blnVwVerfG | = Gesetz über das Verfahren der Berliner Verwaltung v. 2. Okt. 1958 (blnGVBl. 951) |
| Bre | = Bremen |
| breGBl. | = Gesetzblatt der Freien Hansestadt Bremen |
| breVf | = Landesverfassung der Freien Hansestadt Bremen v. 21. Okt. 1947 (breGBl. 251) |
| BSG | = Bundessozialgericht |
| BSHG | = Bundessozialhilfegesetz v. 30. Juni 1961 (BGBl. I 815; III 2170—1) |
| BVersoG | = (Bundes-)Gesetz über die Versorgung der Opfer des Krieges v. 1950 idF v. 27. Juni 1960 (BGBl. I 453; III 830—2) |
| BVersoG-VO | = Verordnung zur Kriegsoferfürsorge v. 30. Mai 1961 (BGBl. I 653; III 830—2—2) |
| BVfG | = Bundesverfassungsgericht |
| BVwG | = Bundesverwaltungsgericht |
| bwGBl. | = Gesetzblatt für Baden-Württemberg |
| bwVf | = Verfassung des Landes Baden-Württemberg v. 11. Nov. 1953 (bwGBl. 173) |
| <i>ders.</i> | = Derselbe |
| <i>d. h.</i> | = das heißt |
| <i>Diss. iur.</i> | = juristische Dissertation |
| <i>Diss. wiso.</i> | = wirtschafts- und sozialwissenschaftliche Dissertation |
| DöV | = Die öffentliche Verwaltung (Zeitschrift) |
| DRiZ | = Deutsche Richterzeitung |
| DRZ | = Deutsche Rechts-Zeitschrift |
| DUZ | = Die Deutsche Universitätszeitung; Monatsschrift für die Universitäten und Hochschulen |
| DVBl. | = Deutsches Verwaltungsblatt (Zeitschrift) |
| E | = Amtliche Sammlung der Entscheidungen des davor genannten Gerichts |
| ESVGH | = Amtliche Sammlung der Entscheidungen des hessischen Verwaltungsgerichtshofes in Kassel |
| eV | = eingetragener Verein |
| EVwVerfG | = Musterentwurf eines Verwaltungsverfahrensgesetzes mit Begründung, Köln, Bln 1964 |
| f. | = für |
| Ffm | = Frankfurt am Main |

| | |
|-----------------|--|
| Fschr. | = Festschrift |
| Gdschr. | = Gedächtnisschrift |
| GewA. | = Gewerbearchiv (Zeitschrift) |
| GG | = Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland v. 23. Mai 1949 (BGBl. I 1; III 100—1) |
| ggfs | = gegebenenfalls |
| GVG | = Gerichtsverfassungsgesetz v. 1877 idF v. 12 Sept. 1950 (BGBl. I 513) |
| H. | = Heft |
| Han | = Hannover |
| heAbl. | = Amtsblatt des Landes Hessen |
| heGVBl. | = Gesetz- und Verordnungsblatt für das Land Hessen |
| HeimkehrerG | = (Bundes-)Gesetz über Hilfsmaßnahmen für Heimkehrer v. 19. Juni 1950 (BGBl. I 221; III 84—1) |
| HeimkehrerG-DVO | = Verordnung zur Durchführung des Heimkehrergesetzes v. 13. Juli 1950 (BGBl. I 327; III 84—1—1) |
| heRichtl | = Erlaß über die Förderung der Studenten an den wissenschaftlichen Hochschulen des Landes Hessen v. 16. Sept. 1966 (heAbl. 873; <i>Seipp-Fritzsche</i> , heSchulrecht XIV D I 1) |
| heVf | = Verfassung des Landes Hessen v. 1. Dez. 1946 (heGVBl. 229) |
| heVGH | = Verwaltungsgerichtshof für das Land Hessen in Kassel |
| hg. | = herausgegeben |
| HHG | = (Bundes-)Gesetz über Hilfsmaßnahmen für Personen, die aus politischen Gründen in Gebieten außerhalb der Bundesrepublik Deutschland und Berlins (West) in Gewahrsam genommen wurden (Häftlingshilfegesetz) v. 1955 idF v. 25. Juli 1960 (BGBl. I 578) |
| hM | = herrschende Meinung |
| Hmb | = Hamburg |
| hmbGVBl. | = Hamburgisches Gesetz- und Verordnungsblatt |
| hmbRichtl | = Richtlinien für die Förderung von Studenten an der Universität Hamburg v. 23. Aug. 1966 (Mitteilungsblatt der Schulbehörde der Freien und Hansestadt Hamburg 119) |
| idF | = in der Fassung |
| idR | = in der Regel |
| iS | = im Sinne |
| iVm | = in Verbindung mit |
| JÖR | = Jahrbuch des öffentlichen Rechts der Gegenwart (Zeitschrift), Neue Folge |
| JR | = Juristische Rundschau (Zeitschrift) |

| | |
|-------------------|--|
| JWG | = (Bundes-)Gesetz für Jugendwohlfahrt v. 11. Aug. 1961 (BGBl. I 1206) |
| JZ | = Juristenzeitung |
| Kbl. | = Koblenz |
| LAG | = (Bundes-)Gesetz über den Lastenausgleich v. 14. Aug. 1952 (BGBl. I 446; III 621—1) |
| Lbg | = Lüneburg |
| LRichtl | = Die die Studienförderung betreffenden Richtlinien der Länder; Sammelbezeichnung für bay-, he-, hmb-, nds-, nw-, rhpf-, sa- und schlh-Richtl sowie für Baden-Württemberg und Berlin die dort ausdr. übernommenen BBewBed |
| LSG | = Landessozialgericht |
| Mchn | = München |
| MDR | = Monatsschrift für Deutsches Recht |
| Mstr | = Münster |
| NBl. KM. Schl.-H. | = Nachrichtenblatt des Kultusministeriums für das Land Schleswig-Holstein |
| ndsGVBl. | = Niedersächsisches Gesetz- und Verordnungsblatt |
| ndsMinBl. | = Niedersächsisches Ministerialblatt |
| ndsRichtl | = Richtlinien 1967 für die Förderung der Studenten an den wissenschaftlichen Hochschulen des Landes Niedersachsen v. 29. Aug. 1966 (ndsMinBl. 925) |
| ndsVwGOAG | = Niedersächsisches Ausführungsgesetz zur Verwaltungsgerichtsordnung v. 12. April 1960 (ndsGVBl. 21) |
| NJW | = Neue Juristische Wochenschrift |
| nwABlKM | = Amtsblatt des Kultusministeriums des Landes Nordrhein-Westfalen |
| nwGVBl. | = Gesetz- und Verordnungsblatt für das Land Nordrhein-Westfalen |
| nwRichtl | = Richtlinien für die Förderung der Studenten an den Universitäten und der Rheinisch-Westfälischen Technischen Hochschule Aachen des Landes Nordrhein-Westfalen v. 17. Okt. 1966 (nwABlKM 349; <i>Seipp-Haugg</i> , nwSchulrecht 47, 21) |
| nw-Runderl. | = Runderlaß des Arbeits- und Sozialministers von Nordrhein-Westfalen v. 20. April 1956 (<i>Seipp-Haugg</i> , nwSchulrecht 47, 51) |
| nwVf | = Verfassung für das Land Nordrhein-Westfalen v. 28. Juni 1950 (nwGVBl. 127) |
| nwVwGOAG | = Gesetz zur Ausführung der Verwaltungsgerichtsordnung v. 21. Jan. 1960 im Lande Nordrhein-Westfalen v. 26. März 1960 (nwGVBl. 47) |
| oa | = oben angegeben |
| oeBGBl. | = Österreichisches Bundesgesetzblatt |
| oeZöR | = Österreichische Zeitschrift für öffentliches Recht |

- o. J. = ohne Angabe des Erscheinungsjahres
- OVG = Oberverwaltungsgericht
- Rdnr = Randnummer
- RGBl. = Reichsgesetzblatt
- RHO = Reichshaushaltsordnung v. 1922 idF v. 14. April 1930 (RGBl. II 693; BGBl. III 63—1)
- rhpfABIKM = Amtsblatt des Ministeriums für Unterricht und Kultus des Landes Rheinland-Pfalz
- rhpfGVBl. = Gesetz- und Verordnungsblatt für das Land Rheinland-Pfalz
- rhpfOVG = Oberverwaltungsgericht für Rheinland-Pfalz in Koblenz
- rhpfRichtl = Richtlinien für die Förderung der Studenten an der Johannes-Gutenberg-Universität in Mainz v. 25. Okt. 1965 (rhpfABIKM 418) mit Änderungen v. 7. Jan. 1966 (rhpfABIKM 44) und v. 11. Okt. 1966 (rhpfABIKM 679)
- rhpfVf = Verfassung für Rheinland-Pfalz v. 18. Mai 1947 (rhpfGVBl. 209)
- RWS = Recht und Wirtschaft der Schule (Zeitschrift)
- S. = Satz, Seite oder Siehe (am Beginn einer Anmerkung)
- s. = siehe
- s.a. = siehe auch
- saABl. = Amtsblatt des Saarlandes
- saOVG = Oberverwaltungsgericht des Saarlandes in Saarlouis
- saRichtl = Richtlinien für die Förderung der Studenten an der Universität des Saarlandes v. 24. Okt. 1966 (Amtliches Schulblatt des Saarlandes 1967, 17)
- saVf = Verfassung des Saarlandes v. 15. Dez. 1947 (saABl. 1077)
- schlhGVBl. = Gesetz- und Verordnungsblatt für Schleswig-Holstein
- schlhRichtl = Richtlinien für die Vergabe von Stipendien und Darlehen zur Förderung von Studenten an der Christian-Albrechts-Universität Kiel v. 4. Nov. 1966 (NBl. KM. Schl.-H. 347)
- schlhVwGOAG = (schleswig-holsteinisches) Ausführungsgesetz zur Verwaltungsgerichtsordnung v. 29. März 1960 (schlhGVBl. 86)
- SchrHS = Schriftenreihe der Hochschule Speyer
- Seipp-Fritzsche*,
heSchulrecht = Paul *Seipp* — Ernst *Fritzsche*, Ergänzbare Sammlung der Vorschriften für Schule und Schulverwaltung in Hessen (zitiert nach Leitzahl und Seite)

| | |
|---|---|
| <i>Seipp-Haugg</i> , nwSchulrecht | = Paul <i>Seipp</i> — Werner <i>Haugg</i> , Ergänzbare Sammlung der Vorschriften für Schule und Schulverwaltung in Nordrhein-Westfalen (zitiert nach Leitzahl und Seite) |
| <i>Seipp-Kessler</i> , baySchulrecht | = Paul <i>Seipp</i> — Emil <i>Kessler</i> , Ergänzbare Sammlung der Vorschriften für Schule und Schulverwaltung in Bayern (zitiert nach Leitzahl und Seite) |
| SGb | = Die Sozialgerichtsbarkeit (Zeitschrift) |
| s.o. | = siehe oben |
| Stgt | = Stuttgart |
| s.u. | = siehe unten |
| uU | = unter Umständen |
| Verwaltungsabkommen | = Verwaltungsabkommen zwischen Bund und Ländern zur Förderung von Wissenschaft und Forschung v. 4. Juni 1964 (Bulletin des Presse- und Informationsamtes der Bundesregierung 813) |
| VG | = Verwaltungsgericht |
| vgl. | = vergleiche |
| VGVO | = Verordnung Nr. 165 der Militärregierung — Britisches Kontrollgebiet — über Verwaltungsgerichtsbarkeit in der britischen Zone (VOBl. BZ 1948, 263), aufgehoben durch § 195 II 2 VwGO |
| VVDStRL | = Veröffentlichungen der Vereinigung der Deutschen Staatsrechtslehrer (zitiert nach Heft und Seite) |
| VwArch. | = Verwaltungsarchiv (Zeitschrift) |
| VwGO | = (Bundes-)Verwaltungsgerichtsordnung v. 21. Jan. 1960 (BGBl. I 17) |
| VwRspr. | = Verwaltungsrechtsprechung in Deutschland, hg. v. G. <i>Ziegler</i> (zitiert nach Band und Seite) |
| zB | = zum Beispiel |
| ZBl. | = Zentralblatt für die gesamte Unterrichtsverwaltung (in Preußen) |
| ZgesStW | = Zeitschrift für die gesamte Staatswissenschaft |
| Ziff. | = Ziffer |
| zit. | = zitiert |
| zT | = zum Teil |

Einführung

Im einführenden Teil dieser Schrift wird zunächst ein kurzer geschichtlicher Überblick über die Studentenförderung gegeben, danach die Entstehungsgeschichte des Honnefer Modells geschildert und abschließend die tatsächliche Ausgestaltung der allgemeinen Studentenförderung nach dem Honnefer Modell dargestellt.

Im Hauptteil wird sodann versucht, die Förderung der Studenten rechtlich einzuordnen, und anschließend geprüft, ob sie verfassungsrechtlich zulässig ist. Einer besonderen Untersuchung bedürfen dabei die Fragen, ob eine Studentenförderung ohne gesetzliche Regelung zulässig ist, wem die Gesetzgebungs- und Verwaltungskompetenzen zustehen und welche Rechte den Studenten im Rahmen des Honnefer Modells zukommen.

Da sich bei der Studentenförderung an wissenschaftlichen Hochschulen¹ im wesentlichen dieselben rechtlichen Probleme ergeben wie bei der Unterstützung der Studierenden an den anderen Bildungseinrichtungen, soll im Interesse der Übersichtlichkeit der Untersuchung nur die Förderung der Studenten an wissenschaftlichen Hochschulen behandelt werden.

¹ Pädagogische Hochschulen werden in dieser Schrift nicht zu den wissenschaftlichen Hochschulen gezählt, selbst wenn sie als solche staatlich anerkannt sind; s.u. § 12 B II b 1.

Erster Teil

Darstellung der Studentenförderung

Erster Abschnitt

Entwicklung der Studentenförderung

Erstes Kapitel

Die Studentenförderung im allgemeinen

§ 1 Bis zum Ersten Weltkrieg

Bereits im Mittelalter wurden einige Studenten wirtschaftlich gefördert. Während normalerweise die von der Fakultät festgesetzten Kolleggelder gezahlt werden mußten¹, konnten arme Studenten auf Grund der Statuten wohl aller deutschen Universitäten davon befreit werden². So gestatteten es die Wiener Statuten von 1389 den Lehrern selbst, armen Studenten das Honorar zu erlassen³. In Leipzig hatte der Student seinem Lehrer ursprünglich in feierlicher Form zu erklären, er könne die Kolleggelder nicht zahlen, bevor er völligen oder teilweisen Nachlaß erbitten konnte⁴; später zogen sog. Taxatoren die Kolleggelder ein und entschieden darüber, welche Studenten das Honorar nicht oder nur zum Teil zu zahlen brauchten⁴.

Gebührenerlaß hat es auch in der Folgezeit gegeben. So ist er zB in § 13 der Regelung über die Kolleggelder für die Universität Freiburg vom 13. Juli 1807⁵ vorgesehen. Diese Art der Studentenförderung gewährten letztlich die Hochschullehrer, da sie (nur) die vereinnahmten Kolleggelder erhielten.

¹ S. *Kaufmann* II 400.

² S. *Kaufmann* II 405.

³ S. *Kaufmann* II 401.

⁴ S. *Kaufmann* II 403.

⁵ Zitiert bei *Gerber*, *Wandel* I 98 iVm Anm. 623 und 628 auf S. 192.

Neben dem Gebührenerlaß gab es auch Stipendien⁶. So wurde in Freiburg die erste Studienstiftung im Jahre 1485 von Konrad *Arnold* errichtet⁷. Die Stipendien wurden auf Grund privater Stiftungen entweder an Angehörige bestimmter Familien bzw. anderer Gruppen oder an Studenten bestimmter Fächer vergeben⁸. Daneben gewährten die Landesherren noch Einzelstipendien⁹.

Außerdem gab es auf Grund privater Stiftungen auch einige Freistipendien¹⁰. So unterhielt der Herzog von Nassau in Marburg eine Mensa für die „Nassauer“¹¹. — Am Ende des 19. Jahrhunderts wurde an den preußischen Hochschulen eine allgemeine Krankenversicherung für Studenten eingeführt¹².

Die ersten Bemühungen, eine umfassende soziale Fürsorge für die Studenten zu schaffen, wurden um die Jahrhundertwende unternommen¹³, hatten vor dem 1. Weltkrieg jedoch keinen Erfolg.

§ 2 Zwischen den Kriegen

Nach dem 1. Weltkrieg wurden die bisherigen Arten der Studentenförderung beibehalten. So bestand weiterhin die Möglichkeit, die Gebühren zu erlassen, wenn ein Student bedürftig war und sein Fleiß, seine Begabung und seine Führung diese Unterstützung rechtfertigten¹⁴. (In Preußen bestimmte das Unterrichtsministerium die Gesamthöhe des von jeder Hochschule zu gewährende Gebührenerlassens.) Auch Stipendien aus privaten Stiftungen wurden weiterhin vergeben.

Nummehr wirkten in den über die Förderung entscheidenden Gremien jedoch Vertreter der Studenten mit¹⁵. Kurz nach dem 1. Weltkrieg

⁶ Vgl. *Kummerow* 4; *Thieme*: RWS 1961, 263 und *ders.*, Recht und Pflicht 19 ff.

⁷ Das ergibt sich aus einem Gutachten des Universitäts-Syndikus' Oberamtmann Dr. *Klotz* über die Verwaltung der Studienstiftungen an der Universität Freiburg im Breisgau v. 12. Dez. 1911; zitiert bei *Gerber*, Wandel II 442 ff.

⁸ S. *Volkman* 58; *Köttgen*: DVBl. 1956, 427; *Thieme*: RWS 1961, 263 und *Tupetz* 40.

⁹ Vgl. *Thieme*: RWS 1961, 263.

¹⁰ S. *Köttgen*: DVBl. 1956, 427.

¹¹ Vgl. *Tietmeyer* 148.

¹² S. *Thieme*, Recht und Pflicht 22.

¹³ S. *Gerber*, Wandel I 107.

¹⁴ Vgl. *Holtz* 24 und *Kummerow* 32.

¹⁵ Vgl. § 6 der preußischen Gebührenerlassordnung für die Landesuniversitäten v. 13. Febr. 1924 (Nachrichtenblatt: 5. Jahr, Folge 7/8 v. 15. Mai 1924 Nr. 93; zitiert bei *Kersten* 33); s.a. *Holtz* 24 und *Schapals* 44.