

Die Rechte und Freiheiten der europäischen Menschenrechtskonvention

Von

Dr. iur. Karl Josef Partsch

Ordentlicher Professor der Rechte
an der Johannes Gutenberg-Universität zu Mainz



DUNCKER & HUMBLOT / BERLIN

KARL JOSEF PARTSCH

**Die Rechte und Freiheiten
der europäischen Menschenrechtskonvention**

Die Rechte und Freiheiten der europäischen Menschenrechtskonvention

Von

Dr. iur. Karl Josef Partsch

Ordentlicher Professor der Rechte
an der Johannes Gutenberg-Universität zu Mainz



DUNCKER & HUMBLLOT / BERLIN

Sonderdruck aus dem Handbuch „Die Grundrechte“, Bd. I

Alle Rechte vorbehalten
© 1966 Duncker & Humblot, Berlin 41
Gedruckt 1966 bei Berliner Buchdruckerei Union GmbH, Berlin 61
Printed in Germany

Meinem verehrten Lehrer

ERICH KAUFMANN

in Erinnerung an die

Lehrjahre 1950 - 1955

Inhaltsübersicht*

Abkürzungen 5

1. Abschnitt: Einführung

<i>I. Gegenstand</i>	9
<i>II. Geschichte des Konventionswerkes</i>	11
Anhang: Ratifikationstabelle — Stand August 1965	19
<i>III. Arbeitsmaterial</i> (Dokumente, Entscheidungen, Literatur)	20
1. Amtliche Publikationen der Straßburger Organe	20
2. Die Texte der maßgeblichen Dokumente	22
3. Unterlagen über die Entstehungsgeschichte	22
4. Straßburger Spruchpraxis und nationale Judikatur	23
5. Die Literatur zum Konventionsrecht	24

2. Abschnitt: Der Standort der Konvention in der Rechtsordnung

<i>I. In der Völkerrechtsordnung</i>	27
1. Ihr Vertragscharakter	27
2. Die Stellung der Konvention zu den anderen Rechtsquellen des Völkerrechts	29
3. Die Art der durch die Konvention begründeten Verpflichtungen	32
(a) Staatenverpflichtungen und Individualrechte (S. 32), (b) Die Festlegung eines Mindeststandards (S. 34)	

* Die Artikelangaben ohne Zusatz beziehen sich auf die Europäische Konvention zum Schutze der Menschenrechte und Grundfreiheiten (MRK oder „Konvention“). Die nur mit dem Namen (oder mit Namen und einem Schlagwort) zitierten Arbeiten sind in das Schriftenverzeichnis (S. 245) aufgenommen. Die für Dokumente und Publikationsorgane benutzten Abkürzungen ergeben sich aus dem Abkürzungsverzeichnis (S. 5). Die in dem Beitrag erläuterten Artikel der Konvention sind jeweils zu Beginn der ihnen gewidmeten Ausführungen in der maßgeblichen Fassung und in deutscher Übersetzung wiedergegeben.

<i>II. Der Standort der Konvention in der staatlichen Rechtsordnung</i>	37
1. Allgemeines	37
2. Aus der Konvention herzuleitende Regeln	37
(a) Art. 13 (S. 37), (b) Art. 57, Das Berichtssystem (S. 43), (c) Art. 25 Abs. 1 (S. 44)	
3. Das nationale Recht der Mitgliedstaaten	46
(a) Allgemeines (S. 46), (b) Bundesrepublik Deutschland (S. 47), (c) Übersicht über das Recht der anderen Vertragsstaaten (S. 51)	

3. Abschnitt: Allgemeine materiellrechtliche Fragen

<i>I. Geltungsbereich</i>	56
1. Der räumliche Geltungsbereich	56
2. Der persönliche Geltungsbereich	60
3. Der sachliche Geltungsbereich	63
4. Der zeitliche Geltungsbereich	67
<i>II. Geltungsschranken</i>	68
1. Die Spezialität der Schrankenstufung (Art. 18)	69
2. Vorbehalte (Art. 64)	70
3. Notstandsklausel (Art. 15)	72
4. Die Sonderbehandlung von Ausländern (Art. 16)	78
5. Die Sicherung gegen Freiheitsfeinde (Art. 17)	79
<i>III. Auslegungsfragen</i>	82
1. Wortlaut und Sprachenfrage	82
2. Charakter und Zweck der Konvention	85
3. Die Heranziehung von Vorarbeiten	87
<i>IV. Das Diskriminierungsverbot (Art. 14)</i>	89

4. Abschnitt: Die einzelnen Rechte und Freiheiten

<i>I. Die Hauptkonvention</i>	96
1. Allgemeines (Art. 1)	96
2. Das Recht auf das Leben (Art. 2)	99
3. Das Torturverbot (Art. 3)	106
4. Das Verbot von Sklaverei und Zwangsarbeit (Art. 4)	110
(a) Sklaverei (S. 112), (b) Zwangsarbeit (S. 112), (c) Die Ausnahmen des Abs. 3 (S. 114)	

5. Die persönliche Freiheit (Art. 5)	117
(a) Entstehungsgeschichte (S. 120), (b) Wirkung der Garantie (S. 120), (c) Inhalt der Garantie (S. 122), (d) Vom Gericht angeordnete Freiheitsentziehung — Abs. 1 lit. a (S. 124), (e) Abs. 1 lit. b (S. 125), (f) Abs. 1 lit. c und Abs. 3 (S. 130), (g) Der Anspruch auf fristgerechte Aburteilung (S. 131), (h) Abs. 1 lit. d und e (S. 134), (i) Abs. 1 lit. f (S. 135), (k) Würdigung des Abs. 1 (S. 135), (l) Abs. 2 (S. 136), (m) Abs. 4 (S. 136), (n) Abs. 5 (S. 137)	
6. Das Recht auf gerechtes gerichtliches Verfahren (Art. 6)	138
(a) Übersicht (S. 140), (b) Entstehung (S. 141), (c) Anwendungsbereich (S. 141), (d) Rechtsweggarantie (S. 149), (e) Die allgemeinen Prozeßprinzipien (S. 150), (f) Die Unabhängigkeit und Unparteilichkeit der Gerichte (S. 155), (g) Der Anspruch auf ein fristgerechtes Urteil (S. 156), (h) Die Öffentlichkeit von Gerichtsverhandlungen (S. 157), (i) Die Rechte des Angeklagten gem. Abs. 2 und 3 (S. 158), (k) „in dubio pro reo“ — Abs. 2 (S. 159), (l) Die Einzelrechte gem. Abs. 3 lit. a—e (S. 161), (m) Unmittelbare Anwendbarkeit von Art. 6 (S. 167), (n) Auswirkungen des Art. 6 (S. 168).	
7. Das Verbot rückwirkender Strafgesetze (Art. 7)	169
(a) Entstehungsgeschichte in den VN (S. 170), (b) Entstehungsgeschichte im Europarat (S. 173), (c) Art. 7 im Deutschen Bundestag (S. 173), (d) Straßburger Praxis (S. 174).	
8. Der Schutz des Privat- und Familienlebens, der Wohnung und des Nachrichtenverkehrs (Art. 8)	179
(a) Entstehungsgeschichte (S. 180), (b) Verhältnis zum deutschen Recht (S. 180), (c) Die Einschränkungen nach Abs. 2 (S. 181), (d) Die Intimsphäre des einzelnen (S. 182), (e) Der Schutz des Familienlebens (S. 184), (f) Das Recht auf Achtung der Wohnung und des Briefverkehrs (S. 188).	
9. Die Gedanken-, Gewissens- und Religionsfreiheit (Art. 9)	190
(a) Bedeutung (S. 191), (b) Inhalt (S. 193), (c) Formen der Ausübung (S. 194), (d) Einschränkungen (S. 196)	
10. Die Meinungsfreiheit (Art. 10)	198
(a) Vorarbeiten und Inhalt (S. 200), (b) Einschränkungen (S. 203), (c) Straßburger Praxis (S. 205).	
11. Die Versammlungs- und Vereinigungsfreiheit (Art. 11)	208
(a) Inhalt (S. 209), (b) Versammlungsfreiheit (S. 209), (c) Vereinigungsfreiheit (S. 209), (d) Koalitionsfreiheit (S. 210), (e) Einschränkungen (S. 211), (f) Sonderbestimmung für besondere Gewaltverhältnisse (S. 211).	
12. Das Recht der Familiengründung (Art. 12)	212
(a) Das neue Recht (S. 213), (b) Inhalt (S. 214), (c) Besondere Gewaltverhältnisse und Ausländer (S. 215).	
<i>II. Das 1. Zusatzprotokoll</i>	217
1. Eigentum (Art. 1)	218
(a) Herkunft (S. 219), (b) Vorbild (S. 219), (c) Vorarbeiten der Beratenden Versammlung (S. 220), (d) Vorarbeiten des Ministerkomitees (S. 221), (e) Die Regelung von Art. 1 (S. 223), (f) Gesamtbild (S. 225), (g) Auswirkungen auf das nationale Recht (S. 226), (h) Gegenstand (S. 227), (i) Formen der Inanspruchnahme (S. 228), (k) Die Entschädigungsfrage (S. 229).	

2. Das Recht auf Erziehung und das Elternrecht (Art. 2)	231
(a) Vorbemerkung (S. 231), (b) Entstehungsgeschichte in der Ber. Vers. (S. 233), (c) Entstehungsgeschichte im Ministerkomitee, (S. 235), (d) Inhalt der Garantie (S. 237).	
3. Das Recht auf freie Wahlen (Art. 3)	241
(a) Vorgeschichte (S. 241), (b) Rechtscharakter (S. 243), (c) Inhalt (S. 244).	
Schrifttum	245
Entscheidungsregister	248
Sachregister	259

Abkürzungen

a. A.	= anderer Ansicht
AA	= Auswärtiges Amt
Abg.	= Abgeordneter
AG	= Aktiengesellschaft
AG	= Amtsgericht
AG	= Ausführungsgesetz
AHK	= Alliierte Hohe Kommission
Ann.	= Annuaire (vgl. Schrifttum/Sammelwerke)
AöR	= Archiv für öffentliches Recht
ArbG	= Arbeitsgericht
Art.	= Artikel
AS	= Conseil de l'Europe, Assemblée Consultative, Documents de Séance (mit Angabe der Sitzungs- periode, also (1) = 1949, (2) = 1950, (3) = 1951, (4) = 1952 usw. und der Nummer der Dokumente)
B	= Beschwerde an die Europäische Menschenrechts- kommission (s. S. 21)
BayObLG	= Bayerisches Oberstes Landgericht
BayVerfGH	= Bayerischer Verfassungsgerichtshof
BayVerwBl.	= Bayerische Verwaltungsblätter
Bd.	= Band, Bände
BDH	= Bundesdisziplinarhof
BDO	= Bundesdisziplinarordnung
belg.	= belgisch
Ber.	= Bericht
Beschl.	= Beschluß
BFH	= Bundesfinanzhof
BGB	= Bürgerliches Gesetzbuch
BGBI.	= Bundesgesetzblatt
BGH	= Bundesgerichtshof
BGHSt	= Entscheidungen des Bundesgerichtshofs in Strafsachen
BGHZ	= Entscheidungen des Bundesgerichtshofs in Zivilsachen
BRAO	= Bundesrechtsanwaltsordnung
BRD	= Bundesrepublik Deutschland
British Institute	= vgl. Schrifttum/Sammelwerke
BSHG	= Bundessozialhilfegesetz
BT	= Bundestag
BV	= Beratende Versammlung des Europarats
BVerfG	= Bundesverfassungsgericht
BVerfGE	= Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts
BVerfGG	= Gesetz über das Bundesverfassungsgericht
BVerwG	= Bundesverwaltungsgericht
BVerwGE	= Entscheidung des Bundesverwaltungsgerichts

CEDH	= vgl. Schrifttum/Sammelwerke
CM	= Council of Ministres (Ministerkomitee des Europarates)
Colloque Strasbourg	= vgl. Schrifttum/Sammelwerke
Colloque Vienne	= vgl. Schrifttum/Sammelwerke
Convention	= Convention Européenne des Droits de l'Homme et des Libertés fondamentales
CR	= Conseil de l'Europe, Assemblée Consultative, Compte rendu des débats (mit Angabe der Sitzungsperiode und Seitenzahl der zweisprachigen Ausgabe)
DDR	= Deutsche Demokratische Republik
DH	= Droits de l'Homme
Diss.	= Dissertation
DiszO	= Disziplinarordnung
DJT	= Deutscher Juristentag
DÖV	= Die öffentliche Verwaltung
DRiZ	= Deutsche Richterzeitung
Drs., Drucks.	= Drucksache
DVBl.	= Deutsches Verwaltungsblatt
DVO	= Durchführungsverordnung
E	= Entscheidung
E (mit Datum)	= Entscheidung der Europäischen Menschenrechtskommission (s. S. 21)
ECHR	= vgl. CEDH
EG	= Einführungsgesetz
EGKS	= Europäische Gemeinschaft für Kohle und Stahl
Einl.	= Einleitung
Entw.	= Entwurf
EPG	= Europäische Politische Gemeinschaft
ER	= Europarat
ES	= Entscheidungssammlung
EWG	= Europäische Wirtschaftsgemeinschaft
FamRZ	= Zeitschrift für das gesamte Familienrecht
FG	= Finanzgericht
FGG	= Gesetz über die Angelegenheiten der freiwilligen Gerichtsbarkeit
FürsPflVO	= Fürsorgepflichtverordnung
G	= Gesetz
GBI.	= Gesetzblatt
GG	= Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland
GS	= Gesetzessammlung
GVBl.	= Gesetz- und Verordnungsblatt
GVG	= Gerichtsverfassungsgesetz
Hoge Raad	= Nederlands Hoge Raad (Oberster Gerichtshof)
IAO	= Internationale Arbeitsorganisation
i. d. F.	= in der Fassung
JBl.	= Juristische Blätter
JböffR	= Jahrbuch des öffentlichen Rechts der Gegenwart
JGG	= Jugendgerichtsgesetz
JIR	= Jahrbuch für Internationales Recht
JZ	= Juristenzeitung
KG	= Kammergericht

Konvention	= Menschenrechtskonvention
LG	= Landgericht
Manuel	= vgl. Schrifttum/Sammelwerke
MDR	= Monatsschrift für Deutsches Recht
MRK	= Menschenrechtskonvention
MRVO	= Militärregierungsverordnung
ND	= Nachrichtendienst des Deutschen Vereins für öffentliche und private Fürsorge
Ndl.	= niederländisch
Nederlands Tijdschrift	= Nederlands Tijdschrift voor international Recht
NF	= Neue Folge
NJ	= Nederlands Jurisprudentie
NJW	= Neue Juristische Wochenschrift
Nr.	= Nummer
ÖJZ	= Österreichische Juristenzeitung
OLG	= Oberlandesgericht
Österr. ZöR	= Österreichische Zeitschrift für öffentliches Recht
OVG	= Oberverwaltungsgericht
Par.	= Paragraf
Pasicrisie	= Pasicrisie Belge — Recueil général de la jurisprudence de cours et tribunaux et du Conseil d'Etat de Belgique
PCIJ	= Permanent Court of International Justice
PolG	= Polizeigesetz
Prot.	= Protokoll
PVG	= Polizeiverwaltungsgesetz
Rec.	= Recueil (s. Schrifttum/Sammelwerke)
Res.	= Conseil de l'Europe, Assemblée Consultative, Résolutions adoptées (Mit Angabe der Sitzungsperiode und laufender Nummer)
RC	= Recueil des Cours de l'Académie de Droit International
RDP	= Revue du Droit public et de la science politique
Recommandation	= Conseil de l'Europe, Assemblée Consultative, Recommandations au Comité des Ministres (mit Angabe der Sitzungsperiode u. laufender Nummer)
RuStAG	= Reichs- und Staatsangehörigkeitsgesetz
S.	= Seite
Semaine de Bruges	= vgl. Schrifttum/Sammelwerke
Sess.	= Session
s. o.	= siehe oben
s. u.	= siehe unten
SR	= Summary Report (Bei UN-Dokumenten)
StAZ	= Zeitschrift für Standesamtswesen
Sten.Ber.	= Stenographische Berichte
StGB	= Strafgesetzbuch
StIGH	= Ständiger Internationaler Gerichtshof
StPO	= Strafprozeßordnung
Strupp-Schlochauer, Wörterbuch	= Strupp - Schlochauer, Wörterbuch des Völkerrechts, Berlin, Bd. I 1960, Bd. II 1961, Bd. III 1962
UN	= United Nations
UN-Convenant 1948	= Entwurf der Menschenrechtskommission der VN =

	UN Doc. E/CN 4/95 Annex B
UN-Convenant 1949	= desgleichen: UN Doc E/1371 — E/CN. 4/327 v. 19. 5. 1949
UN-Convenant 1950	= desgleichen: UN Doc. E/1691 — E/CN. 4/507 v. 29. 5. 1950
UN-Convenant 1951	= desgleichen: UN Doc E/1992 — E/CN. 4/640 v. 24. 5. 1951
UN-Convenant 1952	= desgleichen: UN Doc. E/2256 — E/CN. 4/669 v. 27. 6. 1952
UN-Convenant 1953	= desgleichen: UN Doc. E/2447 — E/CN. 4/689 v. 6. 6. 1953
UN-Convenant 1954	= desgleichen: UN Doc E/2573 — E/CN. 4/705 v. April 1954
UN Doc.	= United Nations Documents
UN Doc. A	= United Nations Documents, General Assembly
UN Doc. E	= United Nations Documents, Economic and Social Council
Urt.	= Urteil
v.	= vom
Verf.	= Verfassung
VerfGH	= Verfassungsgerichtshof
Verh.	= Verhandlung
VerwRspr.	= Verwaltungsrechtsprechung in Deutschland
VG	= Verwaltungsgericht
VGH	= Verwaltungsgerichtshof
vgl.	= vergleiche
VN	= Vereinigte Nationen
VN-Erklärung	= Universal Declaration on Human Rights approved by the General Assembly of the United Nations = UN Doc. A Res. 217 (III) 10. Dec. 1948
VO	= Verordnung
VOBl.	= Verordnungsblatt
VVDStL	= Veröffentlichungen der Vereinigung der Deutschen Staatsrechtslehrer
VwGO	= Verwaltungsgerichtsordnung
WP	= Working Papers (bei Urkunden des Europarats)
WRV	= Verfassung des Deutschen Reiches vom 11. 8. 1919
ZaöRV	= Zeitschrift für ausländisches öffentliches Recht und Völkerrecht
ZfF	= Zeitschrift für das gesamte Familienrecht
ZfS	= Zeitschrift für Sozialhilfe
ZPO	= Zivilprozeßordnung
ZStrW	= Zeitschrift für die gesamte Strafrechtswissenschaft
ZStW	= Zeitschrift für die gesamte Staatswissenschaft

Erster Abschnitt*

Einführung

I. Gegenstand

Seitdem am 4. November 1950 in Rom die Vertreter der damaligen Mitgliedstaaten des Europarates die „Konvention zum Schutze der Menschenrechte und Grundfreiheiten“ unterzeichneten, sind mehr als 15 Jahre verstrichen und das Vertragswerk hat nicht nur für die Beziehungen der an ihm beteiligten Staaten, sondern auch für die Gestaltung ihrer inneren Rechtsordnung grundlegende Bedeutung gewonnen, wenn sich auch nicht alle Hoffnungen erfüllt haben, die seine Schöpfer zu einer Zeit hegen durften, als ein engerer Zusammenschluß der europäischen Staaten der freien Welt in greifbare Nähe gerückt schien. Immerhin hat das Vertragswerk aber über den europäischen Kontinent hinaus gewirkt, indem die in ihm garantierten Rechte und Freiheiten zum Vorbild für die Verfassungen zahlreicher neuer Staaten in anderen Kontinenten wurden.

Eine Darstellung des Konventionsrechts, die sich in erster Linie an deutsche Juristen wendet, hat vor allem darüber Aufschluß zu geben, welche Bedeutung und welchen Inhalt die materiellrechtlichen Bestimmungen der Konvention haben und wie sie einerseits in der Völkerrechtsordnung, andererseits aber in der eigenen staatlichen Rechtsordnung stehen. Wenn dieser Beitrag der Aufgabe gerecht werden soll, die Probleme umfassend zu behandeln¹, ist auf eine vollständige Darstellung

* Der Verfasser hat zahlreichen Stellen zu danken, die ihn mit Material unterstützten, insbesondere dem Kanzler des Europäischen Gerichtshofes für Menschenrechte in Straßburg, Dr. Heribert Golsong. Auch der Deutschen Forschungsgemeinschaft, die ihm Aufenthalte in Straßburg und Heidelberg ermöglichte, gilt sein Dank, ebenso dem Direktor des Max-Planck-Institutes für ausländisches öffentliches Recht und Völkerrecht, Professor Dr. H. Mosler. Seine Assistenten Dr. K. F. Arndt und Dr. D. Tsatsos haben ihn unermüdlich unterstützt. Er erinnert sich gern daran, daß er die Arbeit im Jahre 1952 begann, als er bei seinem verehrten Lehrer Erich Kaufmann, damals Rechtsberater des Auswärtigen Amtes, lernte, Probleme des internationalen Rechts mit Realismus zu sehen. Er widmet ihm nun seinen Beitrag in der völlig veränderten Form. — Literatur und Rechtsprechung wurden bis zum 31. 12. 1965 berücksichtigt.

¹ Vgl. das Vorwort der Herausgeber zu Bd. II (1954) S. V.

aller durch das Vertragswerk aufgeworfenen Fragen zu verzichten und diese auf die für seine Anwendung durch deutsche Rechtsanwendungsorgane wesentlichen Fragen zu konzentrieren. Das Hauptgewicht ist daher auf die Behandlung der einzelnen Rechte und Freiheiten der Hauptkonvention und des ersten Zusatzprotokolls gelegt (Vierter Abschnitt), dem der Versuch vorausgeht, den Standort der Konvention in der Rechtsordnung zu bestimmen (Zweiter Abschnitt), die allgemeinen materiellrechtlichen Fragen zu klären (Dritter Abschnitt). Hingegen ist bewußt auf eine Behandlung der von der Konvention geschaffenen oder eingeschalteten Straßburger Organe — der Europäischen Menschenrechtskommission, des Europäischen Gerichtshofs für Menschenrechte, des Ministerkomitees des Europarates und seines Generalsekretärs —, ihrer Struktur und Verfahrensweise verzichtet worden.

Dieser beschränkten Zielsetzung entsprechend ist der Titel des Beitrages neugefaßt². Er schließt sich an die amtliche Bezeichnung der Konvention an³. Durch die neutrale Fassung „Rechte und Freiheiten“ soll nicht zu der Frage Stellung genommen werden, ob die in der Konvention ausgesprochenen Garantien — und welche von ihnen — rechtlich als „Menschenrechte“, „Grundfreiheiten“ oder gar „Grundrechte“ zu qualifizieren sind. Wenn unter „Menschenrechte“ nur naturrechtlich begründete, unter „Grundfreiheiten“ aber auch von einer konkreten Gemeinschaft bewußt und ohne Rücksicht auf transzendente Bindungen eingeräumte Befugnisse des Individuums zu verstehen sind, dann kann weder der Katalog der Konvention als ganzer noch können die einzelnen Garantien eindeutig der einen oder anderen Kategorie zugewiesen werden. In den meisten von ihnen finden sich Elemente von beiden. Die Bezeichnung „Grundrechte“ vermeidet zwar eine Unterscheidung nach naturrechtlichem Gehalt oder bewußter Rechtsschöpfung, sie wird aber überlieferungsgemäß für Garantien in staatlichen Verfassungen verwandt.

² Er lautete in den Vorankündigungen der Bände II (1954) und III (1958): „Die europäischen Grundrechte.“ Einen Beitrag mit dieser Themenstellung hat der *Verfasser* 1953 abgeliefert und damals als Habilitationsschrift der Rechts- und Staatswissenschaftlichen Fakultät der Universität Bonn vorgelegt. Teile dieser Arbeit wurden unter dem Titel „Die Entstehung der europäischen Menschenrechtskonvention“ in *ZaöRV* Bd. 15 (1954) S. 631—660 (hier als „Entstehung“ zitiert) und „Die europäische Menschenrechtskonvention vor den nationalen Parlamenten“ in *ZaöRV* Bd. 17 (1956) S. 93—132 (hier als „Ratifikation“ zitiert) veröffentlicht. Das inzwischen aus der Praxis der Straßburger Instanzen und der nationalen Gerichte angefallene Material sowie die literarischen Äußerungen aus 12 Jahren erlaubten, nur bescheidene Teile der ursprünglichen Arbeit für diesen Beitrag zu verwenden. Seit Bd. IV/1 (1960) wird der Beitrag unter dem Titel „Die Grundrechte der europäischen Menschenrechtskonvention“ angekündigt.

³ Dort heißt es freilich „Menschenrechte und Grundfreiheiten“, aber in Art. 1 der Konvention wird der Ausdruck „Rechte und Freiheiten“ verwandt.

II. Geschichte des Konventionswerkes

Die Konvention verdankt ihre Entstehung unterschiedlichen Entwicklungen auf verschiedenen Ebenen. In der *allgemeinen Völkerrechtsgemeinschaft* läßt sich seit mehreren Jahrzehnten das Bestreben beobachten, auf dem Gebiete des Schutzes der Individualrechte den Bereich der ausschließlichen Zuständigkeit der Einzelstaaten einzuschränken und dadurch eine gegenseitige Angleichung der einzelnen Rechtsordnungen zu erreichen⁴.

Diese Bestrebungen wurden von den *Vereinigten Nationen* aufgenommen. Nach ihrer Satzung hat die Weltorganisation die Aufgabe, sich des Schutzes der Menschenrechte anzunehmen. Die Generalversammlung nahm am 10. Dezember 1948 in Paris die Allgemeine Erklärung der Menschenrechte (hier zitiert als VN-Erklärung) an, die freilich nur den Rahmen für eine künftige vertragliche Sicherung absteckt⁵.

Der seit 1948 in den Organen der Vereinigten Nationen verfolgte Versuch, den Inhalt der allgemeinen Erklärung der Menschenrechte in verpflichtende Rechtssätze umzugießen⁶, hat einen wesentlichen Einfluß auf die Ausgestaltung der Konvention gehabt. Die Erörterungen und Ergebnisse der Menschenrechtskommission der Vereinigten Nationen haben für die Arbeiten in den Gremien des Europarats nicht nur als Vorbild gedient, sondern es sind insbesondere von den Arbeitsgremien des Ministerkomitees in großem Umfange die im Jahre 1950 vorliegenden Arbeitsergebnisse für den Menschenrechtspakt (UN-Covenant) übernommen worden, so daß die zugänglichen Unterlagen über diese Arbeiten⁷ überall dort als Erkenntnisquelle für Tragweite und Bedeutung von Formulierungen der Konvention dienen können, wo diese aus den Entwürfen eines Menschenrechtspaktes übernommen sind. Es kann dabei völlig dahingestellt bleiben, ob die Europäische Konvention nur als regionale Verwirklichung der noch immer nicht abgeschlossenen

⁴ Grundlegend H. *Lauterpacht*, *International Law and Human Rights*, London 1950; P. N. *Drost*, *Human Rights as Legal Rights*, Leyden 1950 und die 3379 Titel umfassende Bibliographie des UN-Generalsekretariats, UN Doc. E/CN 4/540 vom 20. 4. 1950 für die Jahre 1939—1950.

⁵ Grundlegend dazu R. *Cassin*, *La Déclaration Universelle des Droits de l'Homme*, RC 1951 II, 237—367; N. *Robinson*, *The Universal Declaration on Human Rights*, Institute of Jewish Affairs New York 1958; A. *Verdoodt*, *Naissance et signification de la Déclaration universelle des Droits de l'Homme*, Louvain / Paris 1964; M. S. *McDougl* - G. *Bebr*, *Die Menschenrechte in den Vereinten Nationen*, dieses Handbuch, Bd. I/2 (1966).

⁶ Vgl. vor allem die Berichte über die 5. Sitzung der Menschenrechtskommission der VN, 1949 UN Doc. E/1371, UN Yearbook on Human Rights for 1949, S. 330—353; über die 6. Sitzung 1950, UN Doc. E/1681, UN Yearbook on Human Rights for 1950, S. 458.

⁷ Nicht nur die in der vorigen Anm. genannten Berichte, sondern auch die einzelnen Dokumente und Sitzungsberichte der Menschenrechtskommission.